

**南山粤海深圳湾文化广场 BC 地块 I 标段
施工总承包工程“11·26”一般物体
打击事故防范和整改措施落实情况
评估报告**

南山区一般生产安全事故防范和整改措施落实情况评估组

评估日期：2025 年 1 月 9 日

2023年11月26日2点30分许，在粤海街道深圳湾文化广场BC地块Ⅰ标段施工总承包工程施工现场，上海力进铝质工程有限公司工人在T3裙楼屋面进行搬运玻璃作业时，堆放的玻璃发生倾倒，砸中现场作业的1名工人，事故造成1人死亡，直接经济损失约237万元人民币。事故调查报告已经南山区政府批复。经调查认定，该起事故是一起一般生产安全责任事故。事故结案后，经区安委办同意，由区应急局按照《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）、《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（粤安办〔2023〕122号）、《深圳市进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（深安办〔2023〕84号）有关要求，开展事故防范和整改措施落实情况评估（以下简称：评估），全面梳理了责任追究、防范整改措施落实情况，具体如下：

一、评估总体情况

经区安委办同意，由区应急局组织并聘请深圳市世和安全技术咨询有限公司技术人员组成事故评估组，制定专项评估工作方案，通过资料审查、查阅文件、座谈问询、走访核查等方式梳理南山区粤海街道深圳湾文化广场BC地块Ⅰ标段施工总承包工程施工现场“11·26”一般物体打击事故（以下简称：“11·26”一般物体打击事故）防范和整改措施落实情况。事故发生以来，各有关单位均有效落实了对事故有关责任人员和单位的处理意见，深刻吸取教

训、举一反三，组织实施一系列整改行动和举措，进一步强化建筑施工领域物体打击事故安全隐患治理和管控措施。

二、事故责任追究落实情况

从总体来看，对“11·26”一般物体打击事故责任追究意见均已有效落实，具体情况如下：

（一）落实行政处罚建议

《调查报告》建议给予行政处罚的单位及责任人已落实。

1.2024年4月12日，由区应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定对上海力进铝质工程有限公司（以下简称上海力进公司）予以300000元罚款的行政处罚

2.2024年4月12日，由区应急局根据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定，结合《深圳市应急管理行政处罚自由裁量基准（2023年版）》第2001号违法行为处罚裁量基准，对上海力进公司项目经理韩某某，决定给予86141.16元罚款的行政处罚。

3.2023年11月26日，区住建局依据《关于严厉惩处建设工程安全生产违法违规行为的若干措施（试行）的实施细则》（深建规〔2019〕2号），责令深圳湾文化广场BC地块I标段施工总承包工程全面停工整改，并分别给予该工程幕墙专业分包单位上海力进公司及其项目经理韩某某红色警示3个月，分别给予该工程监理单位上海市建设工程监理咨询有限公司（以下简称上海建设工程监理公司）及总监理工程师万某黄色警示2个月，并对该监理单位省动态扣分。

（二）落实其他处理建议

《调查报告》建议的其他处理意见已落实。

1.上海力进公司生产经理徐某、安全员刘某敬、刘某龙、班组长熊某某，责成上海力进公司、中建五局按照公司内部相关规定进行处理。

2.中国建筑第五工程局有限公司（以下简称中建五局）给予深圳湾文化广场项目经理贺某某通报批评，罚款4万元，扣除本项目风险抵押金；给予深圳湾文化广场项目生产经理胡某某罚款2万元，扣除本项目风险抵押金；给予深圳湾文化广场项目安全总监郑某罚款2万元，扣除本项目风险抵押金；给予深圳湾文化广场项目安全主任欧阳某某罚款1万元，扣除本项目风险抵押金；以上人员年度各类考核不得评为优秀。取消项目评优评奖资格。直接责任人在否决期限内不得提拔，不得晋级。

3.深圳市润投咨询有限公司（以下简称深圳润投公司）对大区总经理兼深圳片区总经理处以记分处罚，对深圳片区公司副总经理、深圳湾公建项目总经理处以行政处分、经济处罚、记分处罚。

三、事故防范整改措施落实情况

事故调查报告提出的5个方面的事故防范措施建议，南山区各有关部门及各责任单位认真查摆存在问题和深层次原因，对照整改问题，组织实施了一系列整改行动和举措，全面加强和改进了安全生产工作。

（一）进一步落实工程建设安全生产主体责任

各责任主体单位，包括区住建局、建设单位深圳润投公司、施工单位中建五局、分包单位上海力进公司，以及

监理单位上海建设工程监理公司，均从自身职责出发，多措并举，切实强化安全生产主体责任的落实，构建起多层次、全覆盖的安全责任体系。

1.南山区住房和城乡建设局：一是强化责任追究与警示约谈，形成高压震慑。区住建局主要领导亲自召开事故警示约谈会，对涉事项目各方责任主体单位负责人进行高规格约谈，深刻剖析事故原因，严肃指出问题，并强化责任追究，形成强有力的警示震慑效应，体现了政府监管部门“铁腕”抓安全的决心。二是创新监管方式，开展多层次、多形式的警示教育。区住建局组织召开事故警示会议、专题部署会议，并由区领导亲自开展约谈，层层递进，多层面、多形式开展警示教育，并通报事故情况、深入分析事故原因，充分发挥事故的警示教育作用，提升行业整体安全意识，体现了政府监管部门在警示教育方面的系统性和创新性。三是制定专项方案，开展岁末年初安全生产攻坚行动，提升监管效能。区住建局制定印发《南山区建设领域岁末年初安全生产攻坚行动工作方案》，部署开展建筑施工领域安全生产攻坚行动，进一步加大对区管工程的监管力度，采取有针对性的监督措施，体现了政府监管部门主动作为、提前部署，并以专项行动提升监管效能的决心。

2.上海力进公司：一是健全安全管理体系，提升机构人员保障能力，强化安全管理力量。上海力进公司立即成立整改领导小组，对公司安全管理机构进行了全面检查和优化，配备了足额的安全管理人员，并确保所有安全管理人员均已取得安全资格证书，强化人员安全管理能力，为安全生产工作提供了组织、人员和能力保障，体现了分包单

位在安全管理体系建设上的快速响应和有效提升。二是落实企业主体责任，强化安全生产责任制执行，构建安全生产制度保障。上海力进公司完善并落实全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设，健全安全生产规章制度和操作规程，强化安全生产教育和培训，保障安全生产投入有效实施，建立并落实双重预防工作机制，完善生产安全事故应急救援预案，规范事故报告和管理，多措并举，全面落实企业主体责任，为安全生产工作提供了完善的制度保障和执行支撑，体现了分包单位在落实主体责任上的全面性和系统性。三是深化隐患排查治理，防范同类事故再次发生，提升现场安全管理水平。上海力进公司开展同类事故隐患大排查，强化现场安全管理，持续开展日常安全生产培训，针对事故隐患进行彻底排查和治理，并从日常管理和培训入手，防范同类事故再次发生，体现了分包单位在隐患排查治理和日常安全管理上的深入性和持续性。

3.上海建设工程监理公司：一是健全安全管理机构，提升安全生产管理决策层级。上海建设工程监理公司增设了安全生产管理委员会，作为公司最高安全生产决策机构，强化了安全生产管理的顶层设计和决策力度。二是完善各层级安全管理职责，构建全方位、立体化的安全责任体系。上海建设工程监理公司在行政人事、科技、工程、财务、经营管理中心等部门层面，分公司层面，项目机构层面，员工层面，层层明确安全管理职责，实现了安全管理责任的全面覆盖，构建了全方位、立体化的安全管理责任体系，确保监理责任落实无死角。三是强化安全生产责任，落实法定监理职责，提升监理服务质量。上海建设工程监理公

司完善并落实全员安全生产责任制，健全安全生产规章制度和操作规程，加强安全生产教育和培训，落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，制定并实施生产安全事故应急救援预案，规范生产安全事故报告程序，全面落实《中华人民共和国安全生产法》第二十一条规定的职责。

4.中建五局：一是健全安全管理机构，配齐安全管理人员，夯实安全管理基础。中建五局深圳湾文化广场 BC 地块 I 标段项目部健全了安全管理机构，明确了各层级安全管理职责，配齐了专职安全管理人员，且相关人员均持有有效的安全生产考核合格证书，为安全生产管理工作提供了坚实的组织保障和人员保障。二是企业主要负责人切实履行法定安全生产职责，全面落实安全生产主体责任。中建五局主要负责人严格对照《中华人民共和国安全生产法》第二十一条，认真履行各项法定职责，在建立健全并落实全员安全生产责任制，组织制定并实施安全生产规章制度和操作规程、安全生产教育和培训计划、安全生产投入保障机制、双重预防工作机制、应急救援预案，以及及时、如实报告生产安全事故等方面，均做了大量细致扎实的工作，全面落实安全生产主体责任。三是坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”原则，严格落实“四不放过”原则，深刻吸取事故教训。中建五局深入调查分析事故原因，严肃处理事故责任人员，制定并落实针对性的整改措施，深刻吸取事故教训，并建立完善事故管理档案，严格落实“四不放过”原则，从事故中深刻吸取教训，避免重蹈覆辙。

5.深圳润投公司：一是强化组织领导，层层压实安全管理责任，构建责任落实体系。深圳润投公司从深圳大区及深圳片区公司层面入手，强化关键岗位履职尽责，严肃追究事故责任，对大区、片区及项目相关责任人进行了责任追究和处罚，并实施项目总和项目经理积分制及EHS考核评价，层层压实“一岗双责”，切实推进“管生产必须管安全”责任落实，构建起横向到边、纵向到底的安全责任体系。二是做实项目分类分级管理，提升项目安全管控水平，实施精准化管理。深圳润投公司做实项目分类分级管理，对项目进行动态分类分级，发布重点项目清单，针对重大项目、“三小一突击”工程及薄弱项目，提高监督检查频次、驻场办公，强化帮扶，深入推动项目安全管控状态和水平提升。三是健全管理机制，强化底线风险管控，筑牢安全生产防线。深圳润投公司梳理并制定《深圳片区公司安全风险红黄牌管理机制》以及《深圳片区公司工程项目安全管控十条红线》并严格执行，对于违反红线的行为，严格落实警示、督办、局部拉闸以及熔断等严厉措施，坚决守住安全底线。

（二）进一步强化施工现场安全隐患排查治理和监管力度

各责任单位针对“11·26”物体打击事故暴露出的施工现场安全管理薄弱环节，集中力量强化施工现场安全隐患排查治理和监管力度，并结合节假日等重点时段，开展专项安全管控，有效防范类似事故再次发生。

1.南山区住房和城乡建设局：一是持续高压监管态势，深入开展建筑工地安全隐患排查整治工作，扩大监管范围。区

住建局进一步加大对区管工程的监管力度，并举一反三开展了建筑工地安全隐患排查整治工作，并将工地内物体打击等安全隐患作为排查治理的重点，体现了政府监管部门在隐患排查治理上的高强度和广覆盖。二是强化监督检查，保持高频次、高强度的监督检查，提升监管实效。区住建局自事故发生后至2024年底，累计出动检查人员31419人次，检查项目9444项次，保持高频次、高强度的监督检查，有效震慑安全生产违法违规行，确保监管力度不松懈、不减弱。三是强化节假日安全管控，确保节假日期间安全生产力度不减弱，管理力度不减弱，消除监管盲区。区住建局强化夜查、节假日错时检查频次，严查盲目超赶工抢工等行为，并持续高压的监管态势，有效督促施工单位落实安全主体责任，加强对施工现场特别是车辆运行的安全管理，确保节假日期间安全监管不留空档。

2.上海力进公司：一是开展同类事故隐患大排查，不留死角、不留盲区，彻底排查治理各类安全隐患，消除事故风险。上海力进公司事故后，立即组织开展了本单位同类事故隐患的大排查，不留死角、不留盲区，彻底排查治理各类安全隐患。二是强化现场安全管理，清理现场杂物，固定高处材料，确保现场整洁有序和安全防护设施的有效运行，改善现场安全环境。上海力进公司针对排查出的隐患，立即进行了整改，清理了现场杂物，固定了高处材料，确保了现场整洁有序和安全防护设施的有效运行，从根本上改善了现场安全环境。三是深化隐患排查治理，防范同类事故再次发生，建立隐患排查治理长效机制。上海力进公司深化隐患排查治理，不仅仅局限于事故后的集中排查，

更注重建立隐患排查治理长效机制，从根本上防范同类事故再次发生。

3.上海建设工程监理公司：一是认真贯彻落实安全生产相关法律法规要求，加大监理力度，强化施工现场的安全巡查，提升监理监管效能。上海建设工程监理公司认真贯彻落实安全生产相关法律法规要求，加大监理力度，强化施工现场的安全巡查，充分发挥监理的监督作用，及时发现各类生产安全事故隐患，提升监理监管效能。二是加强对项目现场各种违章操作行为的监督，及时发现各类生产安全事故隐患，提升隐患预见性。上海建设工程监理公司加强对项目现场各种违章操作行为的监督，及时发现各类生产安全事故隐患，从源头上防范事故发生，提升隐患预见性。三是督促施工单位采取切实有效的整改措施落实整改，形成隐患整改闭环管理。上海建设工程监理公司及时发现各类生产安全事故隐患并督促施工单位采取切实有效的整改措施落实整改，并对整改结果进行复核验收，确保隐患得到及时、有效整改，形成隐患整改闭环管理。

4.中建五局：一是全面排查风险，落实节假日安全管控，消除事故隐患。中建五局深圳湾文化广场 BC 地块 I 标段项目部重新组织参建各方开展全面的危险源辨识，覆盖各类施工作业，重点针对材料搬运、零星修补等作业类型，完善危险源辨识清单，针对辨识的风险确定防范对策并充分交底落实，并定期复盘危险源清单，动态调整项目的实际风险及管控措施。二是强化隐患排查整治，提升现场安全管理水平，消除事故风险。中建五局深圳湾文化广场 BC 地块 I 标段项目部针对事故暴露出的问题，增加安全护栏，设

置黄色警示标志，规范电源接线，立即开展隐患整改，消除事故隐患，并加强现场安全规范管理，完善安全生产管理机构，配备足够的安全管理人员，并开展全员警示教育培训和隐患排查，全面提升安全管理水平。三是强化清单化管理，压实各方安全主体责任，形成安全管理闭环。中建五局深圳湾文化广场 BC 地块 I 标段项目部组织召开项目复工复产暨两个清单再宣贯会议，按照置地总部安全管理“两个清单”31 项内容，对监理方、总包方、专业分包方进行再宣贯，强调相关方的安全主体责任，并将“清单”中相关的任务要求分解到监理方、总包方、专业分包方的责任人，并定期检查考核，确保责任落实到人、任务落实到位。

5.深圳润投公司：一是牵头组织参建各方开展全面的危险源辨识，覆盖各类施工作业，提升风险辨识能力。深圳润投公司牵头组织参建各方开展全面的危险源辨识，覆盖各类施工作业，重点针对材料搬运、零星修补等作业类型，完善危险源辨识清单，针对辨识的风险确定防范对策并充分交底落实。二是制定赶工期间的安全管控方案，针对后续施工计划编制有针对性的专项方案，强化重点时段安全管理。深圳润投公司制定赶工期间的安全管控方案，针对后续施工计划编制了有针对性的《项目强化安全管控专项方案》，明确项目安全管理目标，完善项目 EHS 管理机制，梳理项目 EHS 管理难点并制定措施，并严格落实方案各项要求。三是重新梳理项目部以及相关方人员架构，制定节假日期间安全管理制度，严格落实节假日安全管控要求，消除监管盲区。深圳润投公司重新梳理项目部以及相关方

人员架构，制定节假日期间安全管理制度，严格落实深圳片区公司以及深圳大区下发的节假日及夜间施工提级管控的要求，并认真落实深圳公司下发的《关于下发全面强化岁末年初安全生产工作八项措施的通知》，确保节假日期间安全生产不放松，管理不懈怠。

（三）以案为鉴，强化警示教育，全面提升全员安全意识与技能

各责任单位均以“11·26”物体打击事故为深刻教训，举一反三，强化警示教育，全面提升全员安全意识与技能，并加强应急能力建设，构建更加完善的事故防范体系，从“人”的因素上提升安全保障水平。

1.南山区住房和城乡建设局：一是召开高规格警示约谈会，强化事故警示教育，形成高层重视的鲜明导向。区住建局主要领导亲自召开高规格警示约谈会，形成政府高层重视安全生产的鲜明导向，强化了警示教育的权威性和影响力。二是召开全区部署会议，通报事故案例，开展行业警示教育，扩大警示教育覆盖面。区住建局组织召开全区部署会议，通报事故案例，在全区范围内开展行业警示教育，扩大了警示教育的覆盖面，使更多企业和人员受到警示教育，提升了行业整体安全意识。三是强化责任追究，形成事故警示长效机制，构建事故教训吸取和转化的制度保障。区住建局通过强化责任追究，严肃处理事故责任单位和责任人员，形成事故警示的长效机制，并以事故案例为反面教材，警示教育辖区企业，构建了事故教训吸取和转化的制度保障，确保事故教训能够真正转化为提升安全管理水平的动力。

2.上海力进公司：一是强化人员安全管理能力，通过加强安全管理培训和考核，进一步提升全体员工的安全意识和能力，夯实安全管理的人员基础。上海力进公司强化人员安全管理能力，通过加强安全管理培训和考核，进一步提升全体员工的安全意识和能力，为落实各项安全生产措施奠定了坚实的人员基础。二是强化安全生产教育和培训，制定并实施年度安全生产教育和培训计划，并严格落实新入场人员的三级安全教育以及员工日常安全培训，提升安全教育培训的系统性和规范性。三是持续开展日常安全生产培训，坚持开展早班会、班后会等形式多样的日常安全生产培训，不断强化员工的安全意识，时刻绷紧安全生产这根弦，将安全教育融入日常管理。

3.上海建设工程监理公司：一是深入调查分析事故原因，查明事故教训，为警示教育提供权威案例支撑。上海建设工程监理公司深入分析了事故直接原因和间接原因，为事故警示教育提供案例支撑，提升了警示教育的针对性和说服力。二是组织开展全员安全培训，以身边案例说法，强化警示教育的针对性和实效性。上海建设工程监理公司组织开展了全员安全培训，并以本次事故案例为切入点，以身边事教育身边人，通过事故案例分析、安全操作规程学习等方式，提升了全体员工的安全意识和技能，强化了警示教育的针对性和实效性，使警示教育更易于被员工接受和内化。三是上海建设工程监理公司坚持开展日常安全生产培训，利用会议等形式，不断强化员工的安全意识，提升安全技能，将安全教育培训融入日常监理工作，持续提升监理人员的安全素质和专业技能，为安全生产提供了坚

实的人员保障基础。

4.中建五局：一是组织全体人员进行安全生产教育培训，增强安全意识，提高安全操作技能，做到警钟长鸣，防患于未然，营造全员安全文化氛围，提升了员工安全生产的自觉性和主动性。二是组织开展多层次、多类型的安全教育培训，包括公司级、项目级、班组级安全教育，以及针对不同工种、不同岗位的专项安全培训，提升安全教育培训的针对性和有效性。三是组织所有员工进行应急救援预案培训，并定期进行应急救援演练，确保工人掌握应急救援知识和技能，提高自救互救能力，全面提升应急处置能力。

5.深圳润投公司：一是深圳大区组织所有项目开展事故警示教育专题会议，深入反思管理方面存在的不足，包括安全工作部署不系统、危险源辨识不深入等问题，以及相关方管理方面存在的材料堆放缺乏管理、人员作业安全交底不实等问题，从管理层面深刻吸取事故教训。二是深圳湾文化广场 BC 地块 I 标段项目部组织全员开展“11·26”事故警示教育，召开项目复工复产领导班子专题会，深入剖析事故原因；对一线员工进行警示教育培训，重点围绕高处作业、安全带的使用、“四不伤害”等方面，通过多层次、多形式的警示教育，实现了全员覆盖，确保了警示教育的层层落实。三是深圳大区下发《关于对深圳湾文化广场 BC 地块 I 标段“11·26”事故相关责任人员处理的通报》，对全员进行再警示，确保警示教育覆盖到每一个层面、每一个角落。以事故通报为载体，进一步强化事故警示教育的广度和深度，确保警示教育入脑入心，不走过场。

四、存在的问题

（一）安全生产标准化与信息化融合程度不足，数字化管理水平亟待提升。部分单位安全生产标准化体系与信息化管理平台之间未能实现深度融合。安全管理要素，如责任、制度、规程等，可能仍以线下纸质文件为主，线上管理应用不足，导致安全要求难以追溯、量化和考核。安全生产管理在很大程度上仍依赖于人为经验和主观判断（“人治”），缺乏数据支撑和量化分析，向“数治”转型的步伐较慢，数字化管理水平有待提高。

（二）建筑材料堆放及运输安全管理存在薄弱环节，智能化监控手段应用不足。部分单位建筑施工现场对于不同类型材料的堆放、运输要求可能不够细化和具体，缺乏可操作性的规范指导。安全检查可能对材料堆放及运输安全管理的关注度不够，未能将其作为重点内容进行检查。智能化监控设备在材料堆放安全管理领域的应用尚不广泛，未能充分利用技术手段进行实时监测和预警，降低安全风险。

五、工作建议

（一）推行安全生产标准化与信息化融合。建议住建部门引导企业将安全生产标准化体系与信息化管理平台深度融合，实现安全责任、规章制度、操作规程、风险管控、隐患排查、教育培训、应急演练等要素的线上管理，确保各项安全要求可追溯、可量化、可考核，推动安全生产管理从“人治”向“数治”转变。

（二）强化建筑材料堆放及运输安全管理。建议参建单位针对建筑施工现场材料堆放及运输安全管理建立明确

制度或标准，明确不同类型材料（如玻璃、钢材、模板等）的堆放高度、稳固措施、场地要求、运输工具及操作规范等，并将其纳入安全检查的重点内容。同时，推广应用智能化监控设备，如倾斜传感器、视频监控等，对材料堆放状态进行实时监测预警。