

区五届人大四次会议文件之十一

# 政府工作报告

(2009年2月12日在深圳市南山区第五届  
人民代表大会第四次会议上)

南山区人民政府区长 刘庆生

各位代表:

现在,我代表区人民政府向大会报告工作,请予审议,并请区政协各位委员和其他列席人员提出宝贵意见。

## 一、顽强的拼搏,丰硕的成果

2008年极不平凡,大事难事,悲喜交加。我们在市委市政府和区委的正确领导下,在区人大及其常委会和区政协的认真监督、鼎力支持下,团结和依靠全区居民,沉着应对严峻挑战,妥善化解各种矛盾,在科学发展的道路上解放思想、奋勇进取,基本完成了区五届人大三次会议确定的各项目标任务。

一年来,我们共克时艰,经济发展逆势而上。实现本地生产总值1680.31亿元,增长12.1%,近年来首次与全市平均水平持平,对全市的贡献率达21.5%。人均GDP17.29万元,增长8.7%。每平方公里土地产出GDP8.69亿元,每度电产生GDP30.6元,万

元 GDP 电耗、水耗分别下降 11.8%和 10%。完成辖区税收总收入 227.2 亿元，增长 17.5%。预算内财政总收入 46.84 亿元。地方财政一般公共预算收入 33.39 亿元，增长 14.9%。产业结构更加优化，一、二、三产比例调整为 0.1 : 62.9 : 37.0。高新技术产品产值达 2180 亿元，增长 14.1%。西部港区集装箱吞吐量达 1156.49 万标箱，增长 5.4%。完成固定资产投资 257.16 亿元，下降 4.5%。完成外贸出口总额 150.51 亿美元，增长 11.4%，外商直接投资实际使用外资 4.2 亿美元，增长 7.4%。社会消费品零售总额 279.07 亿元，增长 16.2%。旅游业总收入 105 亿元，与上年持平。第三产业实现增加值 621.16 亿元，增长 16.9%，对经济增长的贡献率为 49.5%，拉动国民经济增长 5.99 个百分点。

一年来，我们迎难而上，发展活力加速显现。整合经济发展专项资金，向 200 家企业发放扶持资金 5000 万元。投入 1.15 亿元科技发展专项资金，引导社会融资为高新技术企业提供 120 多亿元的担保融资。争取各类扶持资金近 5 亿元，为中小企业获取贷款 60 亿元。实施“中小企业信用培养计划”，帮助 15 家企业获取贷款 7550 万元。全区经认证的高新技术企业达 1155 家，占全市的 37.4%。专利申请量 11619 件，占全市的 32%，其中发明专利申请量 8133 件，占全市的 43%。全区新登记各类市场主体 11653 户，同比增长 36%。引进 4 家大型商贸连锁企业和 11 家上市企业总部，落实喜之郎总部回迁选址。商业文化中心区核心商务区投入使用，欧洲城、益田假日广场、京基百纳如期开业，“四大商区”初步形成。投入市、区文化产业发展专项资金 3822 万元，华侨城、

腾讯、华强文化科技、A8 音乐集团、雅昌等一大批领军企业迅猛发展。粤海工业村、三洋老厂房分别改造为深圳动漫城和南海意库，文化产业园区聚集效应初显。大冲旧改提前签订框架协议，南方科技大学和深大新校区拆迁工作取得重大进展，湾厦、水湾旧改和马家龙、茶光、永新工业区改造完成规划报批。街道企业改制基本完成。“宝库计划”扎实推进。百旺信工业园区全面投入使用。

一年来，我们以人为本，民生福利大幅改善。全年民生投入占财政支出的 78.7%，“民计民生十有工程”全面完成。实施积极就业政策，3196 人实现就业再就业，对有就业愿望的“零就业家庭”出现一户解决一户。在全省率先通过“教育现代化先进区”督导评估。高考成绩连续第 16 年居全市六区之首。完善医院与社康“双向转诊”绿色通道，社康中心门诊量增加 38%，群众满意度达 90%以上。在全市率先建立人才公寓，成立全市首家特别保健中心，为高层次人才提供住房保障和医疗保健等优质服务。落实 1200 万元文化专项资金，举办群众性文化活动 1996 场。在每个社区安排 2 万元老年人文体活动专项经费。新增 20 条社区健身路径。新开 4 家图书馆分馆。钟表翡翠博物馆建成开馆，青铜博物馆完成设计和藏品鉴定。覆盖全区的社区大舞台网络基本形成。成功举办荔枝文化旅游节、F1 摩托艇世界锦标赛和“文博会”南山分会场各项活动。工业区食堂建设进展顺利，形成覆盖 36 万务工的食品卫生网络。建成初级农产品基地 4 万余亩，食品加工生产、流通和消费全行业水平进一步提升。建立残疾人社区康复

工作网络，通过“全国残疾人社区康复示范区”检查验收。实行困难群众救助动态管理，应保尽保率达100%。发放特困救济补助120万元。新建32家社区生育文化中心。成立8个街道慈善联络站和98个社区慈善联络点，慈善网络基本全覆盖。

一年来，我们建管并重，城区环境大为改观。新建和改建道路14条，完成7条“断头路”和区内地铁1、2、5号线的拆迁任务，全区道路微循环得到新的改善。群众期盼已久的学府路西段正式贯通，前海路、公园南路等“6+1”<sup>①</sup>道路综合整治项目基本完工，东滨路二期、蛇口老街等街景改造工程全面完工。投入3000多万元，完成18个老住宅区综合整治。开展第三届“全民植树月”活动，实施市花推广工程，种植簕杜鹃近55万株。推进社区公园建设，荔林公园、石鼓山公园顺利建成，7个街道获“深圳市生态街道”称号。完成南山艺术雕塑一期工程，81座景观雕塑布局完毕。完善防洪抢险网络，成功抵御多次台风和强降雨袭击。推进排水管网清源行动，完成4个旧村管网改造，259个小区实现排水达标。节能减排初见成效。月亮湾循环经济产业园建设深入推进，南山空气质量达国家二级标准。数字环保监控系统投入使用。大沙河三期综合整治进展顺利。蛇口渔港治污工程正式开工。出台西丽库区水源保护与经济发展的政策指引，破解了困扰库区多年的环保与发展难题。

一年来，我们协调共进，和谐局面不断巩固。深入推进和谐社区建设，47个社区被评为省级“六好”<sup>②</sup>平安和谐社区。社区“两委”换届圆满完成。社区工作人员待遇进一步提高，工作条

件根本改善。探索“一格三员”<sup>③</sup>不和谐因素科学治理新模式，受到省、市充分肯定。严厉打击违法犯罪行为，加强社会治安综合整治，刑事发案率下降 3.3%，出租屋发案数下降 32%，140 个安全文明小区实现刑事零发案。全面排查和整治安全隐患，关闭和查封隐患场所 7014 家，整改隐患 47697 处。人民群众来访接待中心建成使用，领导接访包案、重大案件督办、矛盾排查调处实现制度化、经常化，源头预防和长效机制初步建立，全国人大、政协“两会”和奥运会等敏感期进京赴省上访为零。推行企业欠薪预警机制，有效遏制欠薪行为。联合打击非法营运，交通秩序有所好转。行政复议、人民调解、司法救助继续加强。双拥共建再获殊荣，被授予“广东省双拥模范区”称号。

一年来，我们强政励治，政府自身建设不断加强。认真执行区人大及其常委会各项决议并依法报告工作，坚持向区政协报告情况，自觉接受监督。办理人大代表建议、政协委员提案 352 件，答复满意率 99%，16 个部门分别被评为建议、提案办理先进单位。严格执行“两令一书”<sup>④</sup>工作制度，发出 15 道任务令、18 份嘉奖令和 2 份批评书。创新审计监督方式，政府投资审计核减 8536 万元。政府投资项目概算评审核减 2.2 亿元。政府招标采购节约 5419 万元。行政服务大厅投入使用。行政审批业务 100% 网上办理。全年立案查处公职人员违纪违法案件 8 宗 8 人，其中大要案 5 宗 5 人。严格落实买单制，实施行政过错责任追究 31 人。统计工作更加扎实，顺利完成 30 多项专项调查。政府物业管理更加规范，物业面积达 226 万平方米。机关后勤服务更加精细，绿色机关创建

初见成效。基层侨联组织更加完备。民族宗教事务的管理服务水平不断提升。保密工作稳步发展，区志编纂顺利推进，档案工作取得突破。

各位代表！过去一年，我们在历史罕见的困难和挑战面前，交出了一份写满艰辛、载满收获的答卷，这得益于市委市政府和区委的正确领导，归功于全区人民的奋力拼搏，凝聚着社会各界的热心支持。在此，我代表区政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全体南山居民，向给予政府工作监督和支持的人大代表、政协委员，向驻区单位、广大企业以及关心南山发展的各界人士和外国友人，向驻区人民解放军、武警官兵和人民警察，表示由衷的敬意和诚挚的感谢！

## 二、深刻的启示，奋进的动力

异常艰辛的 2008 年，让我们难以忘怀，百感交集。面向未来，我们迫切需要从实践中总结规律，在反思中得到启示，为接受更加严峻的考验积聚前进的动力。

我们的动力，来自于直面挑战的信心和决心。去年初，面对突如其来的低温雨雪冰冻灾害，我们在区委的坚强领导下，率先在全市启动应急机制，安全疏导 30 多万名滞留旅客。“2·27”重大火灾事故的发生，造成人民群众生命财产的重大损失。面对惨痛教训，我们在区委的坚强领导下，心思不慌，阵脚不乱，果断处置善后事宜，全面开展隐患排查，各项工作统筹并进，有条不紊。特别是在金融危机显现之初，区委及时预警，及早部署，为我们迎战危机赢得了时间，掌握了主动。同时，我们深入上百家

企业现场办公、上门服务，帮助企业解决一大批实际问题。在充分调研的基础上，出台了扶持企业发展、促进结构优化的 27 条措施，为转危为机提供了有力支持。我们深刻体会到，区委的坚强领导，是我们直面挑战的信心所在，只要始终坚持区委的领导不动摇，就能够逢变遇乱不惊慌，沉着应对不胆怯，在乘风破浪中保持科学发展的正确航向。

我们的动力，来自于正视差距的理性和清醒。在去年大事多、难事多的复杂情况下，我们在发展中遇到的一些问题开始集中显露，甚至紧迫逼人。在经济工作上，尽管产业结构调整步伐较快、见效较早，但仍然没有从根本上摆脱传统模式的羁绊。在社会建设上，由于城区快速发展和人口急剧增加，社会治安、信访维稳和安全生产等工作还面临较大压力。在公共服务上，民生福利水平与经济发展水平还不相适应，群众在物质利益、社会保障和精神生活等方面的新要求、新期待，还无法完全满足。我们深刻体会到，发展始终与问题伴生，只有解决问题才能促进发展。面对未来更加严峻的形势，我们必须始终保持清醒头脑，增强紧迫意识，在攻坚克难中推动南山的繁荣发展稳步向前。

我们的动力，来自于先行先试的基础和优势。去年是中国改革开放 30 周年。作为先行之地的南山区，在一届又一届领导班子、一批又一批创业者的不懈努力下，创造了雄厚的物质财富，积淀了宝贵的精神财富。如果没有这种长期积累的经济实力作保障，南山就不可能在去年的危机中推动经济转型发展、逆势而上。如果没有这种艰苦创业、敢闯敢试的特区精神，南山就不可能成功

破解一个个困局，攻克一道道难关。越是在困难的时候，我们越深刻地体会到，先辈们留下的宝贵财富和精神品格，比以往任何时候都显得珍贵，比以往任何时候都值得珍视。作为南山新一轮发展的推动者，我们决不能甘于守成，平庸无为，而是要深怀感恩之心，勇拓发展新路，为未来奠定基础，为后人铺垫基石。

我们的动力，来自于全新使命的召唤和鞭策。在深圳的发展蓝图上，南山的前海中心区被确定为两大城市中心之一。去年，市委市政府又要求我们争当打造“深港创新圈”的先锋城区和产业结构最优化城区，进一步提升了南山发展的目标定位。同时，国家出台的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，将南山前、后海片区正式纳入国家战略。这是千载难逢的战略机遇，也是推动新一轮繁荣发展的全新使命。在这一背景之下，我们按照区委的统一勾画，强力推动高等教育、金融商务和“深圳硅谷”等重大项目和关键领域的规划布局。令人欣慰的是，在长源和福光、田寮三家农城化股份公司的理解和支持下，南方科技大学建设用地拆迁安置补偿工作取得重要突破。我们始终坚信，只要舍得时间、舍得精力、舍得投入，为持续发展而谋，为持久昌盛而计，南山的光辉前景一定能够变为美好现实。

我们的动力，来自于辖区居民的信赖和期盼。过去一年，面对经济危机的影响，广大居民更多的是互相关爱和帮助。面对社会矛盾的凸显，广大居民更多的是相互尊重和包容。在全区82个政府投资项目全面推进的情况下，广大居民承受交通出行的不便，忍受扬尘和噪音的困扰，更多的是相互理解和支持。特别是在5·12

汶川地震之后，广大居民充分发扬“一方有难、八方支援”的精神，以最大的热情投入抗震救灾行动，全区捐款超过1亿元。这一切，充分体现了南山居民极高的品德素养和优良风范。这一切深深地激励我们，一定要始终深怀爱民之心，多办利民之事，以实际行动回报辖区居民的信赖和支持。此时此刻，请允许我代表区政府，在最庄严的会议上，以庄重的礼仪，向全体南山居民表达崇高的敬意！

我们的动力，来自于政府自身的革新和转变。过去一年，全区公务员团队经受了前所未有的意志磨练和能力考验。我们坚定信念不动摇，咬定目标不放松，统筹兼顾，腾挪有序，确保全年工作扎实推进。我们力倡学习之风，认真落实政府团队集中学习制度，全年安排8次专题讲座，带动了整个队伍的学习氛围。我们力倡务实之风，实施街道领导班子辖区巡视制度和“千件实事量化工程”<sup>⑤</sup>，全年办成1100多件实事，集中解决了部分社区居民就业再就业、绿化和文体设施不足等一大批民生问题。我们力倡落实之风，实施重点工作跟踪监督制度，进一步提升了行政执行力。尽管我们的工作效能和服务水平都还有很大的提升空间，工作作风还需要进一步加以改进，但我们深刻认识到，一个能为善为的政府团队，必须不断超越自我，才能从容应对挑战，才能肩负起时代赋予的神圣职责。

### 三、发展的重任，共同的使命

2009年注定绝不寻常，面临空前挑战，蕴含重大机遇。我们将按照区委五届八次全会确定的工作方略和任务，坚持解放思想，

坚持科学发展，狠抓落实保增长、保稳定、保民生，转变作风强管理、强服务、强队伍，努力使建设产业结构最优化城区取得新进展，打造“深港创新圈”先锋城区迈出新步伐，建设最适宜安居创业发展的现代化海滨城区开创新局面。

今年，全区经济社会发展的主要预期目标为：

本地生产总值 1800 亿元，增长 11%左右；

人均 GDP 增长 7.8%；

工业增加值 1100 亿元，增长 10%左右；

社会消费品零售总额 326.51 亿元，增长 17%；

固定资产投资总额 257.16 亿元，与上年持平；

地方财政一般预算收入 33.33 亿元，同比增长 11%；

每万元 GDP 用水 11.99 立方米，下降 1%；

年末常住人口 100 万人，增长 3%，其中，户籍人口 45 万人，增长 10%；

单位建成区 GDP 增长 8%。

围绕上述目标，我们将重点抓好六个方面的工作：

（一）保增长——这是区委发出的“一号任务令”。我们要继续实施“两轮两翼”、“三点一线一中心”和“大孵化器”战略，推动“两大经济圈”建设，坚定地加快产业结构调整，坚定地与企业共同携手，共克时艰，抱团越冬，及早备春，确保经济平稳较快增长。

1、推进南方科技大学等重大项目建设。在最大限度保障群众利益的前提下，按照市政府的进度要求，全力加快南方科大和深

大新校区拆迁安置补偿工作，确保这项利在千秋的重大项目取得新的全面突破。全力保障 48 个辖区重大项目建设，加快推进欢乐海岸、太子湾国际邮轮母港、上市企业总部大厦等重大产业项目建设，确保按时完成地铁 1、2、5 号线地面工程和地铁 7、9、11 号线的年度拆迁任务。

2、推动商贸旅游繁荣兴旺。加强对欧洲城、华侨城、商业文化中心区、南山购物公园等“四大商区”的整体宣传，进一步提高知名度和影响力。实施商业发展资助计划，对符合条件的商业企业给予一定资助。举办为期三个月的购物节，办好荔枝旅游文化节，努力扩大节假日消费规模。

3、加大招商引资力度。高度关注国家外贸出口政策调整，及时研究和完善鼓励外贸出口的政策措施，降低外贸出口企业的经营成本。全面了解企业开拓国内外市场的需求，采取内外贸并举等多种方式，有针对性地帮助企业“走出去”。实施专业展会资助计划，组织企业参加“高交会”、“文博会”，鼓励企业参加国内外有影响力的产品交易会和经贸洽谈会。

4、积极推进自主创新。制定南山区创新规划纲要和行动纲要。实施“深港创新圈 2008-2010 年行动计划”。构建 6 个产学研联盟，优化整合联盟内部人才和技术资源。实施人才保障计划，优化引人、留人和用人的良好环境，为自主创新积聚智力资源。安排 3000 万元引进人才专项经费。建设西丽人才公寓，做好新人才公寓的选址工作。发挥南山医院特别保健中心的作用，完善人才医疗保健体系，为高层次人才提供优质保健服务。

5、壮大传统优势产业。在巩固发展 IT、通信网络、医疗器械等传统产业的同时，着力发展先进装备制造技术、军工科技、新能源、网络教育和网络增值产业，提升高新技术产业综合竞争能力。完善疏港交通体系和后勤服务体系，积极推动前海湾保税港区开发建设，加快发展以港口和口岸为依托的现代物流业。

6、发展总部经济和知识服务业。大力推动深圳湾金融总部商务区建设，积极协调中海油南方总部、航天国际中心、华润股份、百丽国际、海王星辰、喜之郎集团和天虹等大型企业总部项目尽快动工。建设文化创意产业园，形成集数字游戏、影视拍摄、产业交易和表演为一体的文化产业样板。出台发展知识服务业指导性政策，建立健全知识服务产业发展机制。发挥知识服务大厦的作用，重点引进一批金融、研发、保险等知识服务机构。

7、加快旧城旧村和旧工业区改造。大冲集体物业动迁和村民签约动迁要在上半年取得新突破。长源村和水湾村旧改要在年底前取得重要进展。加快南油工业区改造和马家龙、茶光、永新工业区建设，打造一批特色产业园区。启动西丽古镇规划。按照“尊重历史、实事求是”的原则，着力解决沙河五村历史遗留问题，力争在旧村改造和经济发展等方面取得突破。

8、加大产业扶持力度。强力支持企业“越冬”，安排各类产业扶持资金 4.15 亿元，其中 3 亿元为 2009 年专门筹集的特别支持经费，使这项费用达到上年预算的 3.77 倍。重点帮助“绿色通道”企业、民营领军企业、创新型中小企业、文化产业类企业和大型商贸企业增强市场竞争力。安排 5000 万元扶持企业技术改

造。强化政府采购对本地企业的支持。定期召开银企座谈会，为中小企业融资牵线搭桥。引导和扶持农城化股份公司异地发展、产业升级，提升商业用途物业空间环境质量。

(二)保稳定——这是区委发出的“一号责任状”。我们要始终把维护社会稳定作为压倒一切的政治任务，稳妥把握，用心落实，不断加强和完善社会管理，从源头上预防和消除矛盾纠纷，确保全区大局和谐稳定。

9、深入开展“和谐社区建设年”活动。今年是和谐社区建设的第三年，我们既要巩固提升，更要长效治本，着力推动和谐社区建设年活动迈向崭新阶段。共建和谐社区工作平台，打造一批“听有内容、看有形象、学有经验”的和谐示范社区。开展“和谐企业促进行动”，强化企业社会责任意识，积极倡导“企业关爱员工、员工关爱企业”的良好风气。加强公民思想道德教育，深入开展精神文明创建活动。强化社区自治，充分发挥社区居民在治安防范、矛盾调解等方面的积极作用。

10、加强信访维稳工作。做好今年的信访维稳工作，意义非同一般。要继续完善信访维稳长效机制和源头预防、化解机制，加快构建大排查、大调解、大信访工作格局。深入开展领导干部大接访、重信重访专项治理等活动，努力解决一批缠访案件和突出信访问题。深化“桃源模式”，完善和推广“一格三员”不和谐因素科学治理新模式。健全人民调解网络，加强法律援助工作站建设。开展“五五”普法，增强居民法律素质，引导居民依法维权、依法信访。

11、加大社会治安防控力度。始终保持对各种刑事犯罪的高压态势，强力遏制“两抢”、“两盗”等多发性案件。强化出租屋和流动人口管理，推进社会治安综合治理。对月亮湾、白石洲、大冲等人流密集区实行重点监控，强化治安综合整治。完善并使用好城中村和住宅区电子监控系统，构筑群防群治的治安防控网络。

12、努力化解金融危机可能引发的不安定因素。建立金融危机应对机制和突发事件应急机制，及时预警和防控金融风险。巩固发展“三位一体”<sup>⑥</sup>的劳动争议调解模式，全力构建和谐劳动关系。完善企业欠薪预警机制，严厉打击欠薪逃匿行为。

（三）保民生——我们要把实现“保增长”的目标建立在提高群众生活水平的基础之上，将全年财政支出的80%以上用于民生工作，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让全体居民共享经济发展成果。

13、全力以赴促进就业再就业。2009年就业形势十分严峻，要切实将保就业作为保民生的头等大事，穷尽一切办法确保就业局势稳定。加强失业预警，及时掌握企业经营状况和员工就业失业情况。对企业安置就业困难人员的，按规定给予岗位补贴。建立青年职业见习基地和再就业基地。开办免费招聘专场，为外来务工人员提供就业援助。积极开发公益性岗位，实现零就业家庭动态清零，力争促进3000名以上失业居民就业再就业。

14、加快发展教育和医疗卫生事业。充分调动教育工作者的积极性，继续探索科学教育模式，以培养合格公民为目标，强化现代教育理念。创建全国未成年人思想道德教育实验区和国家级

绿色教育示范区。加快推进育才一小改建和丽湖中学、南海中学建设步伐，力争蛇口学校扩建和赤湾学校迁建工程上半年交付使用，确保南头中学改扩建项目一期教学楼交付使用。充分调动医务工作者的积极性，继续加强医德医风建设，提高医疗卫生水平。全力推进社康中心业务用房回购工作，进一步完善医院和社康中心“双向转诊”制度。大力培育新型生育文化，确保实现社区生育文化中心全覆盖。

15、繁荣文化体育事业。文体强区是现代化城市的基本标志之一。今年要举办 2000 场以上群众性文化活动。年内开工建设文体中心，推进文化馆新馆、青铜博物馆以及南头古城保护工程等项目建设。新建 10 个社区影院。新增 3 所图书分馆。新建和改造一批社区体育场地，争取人均公共体育设施面积达 1.2 平方米。创建广东省体育先进区，举办第三届全民健身运动会，精心组织 F1 摩托艇深圳大奖赛、深圳国际自行车嘉年华等高水平赛事。

16、维护城区公共安全。严抓落实，务求实效，继续开展“安全生产月”活动，建立安全生产隐患信息举报平台，构建全民参与的隐患排查网络。全面推行安全生产网格化管理，加强对城中村、违法建筑、废品收购、“六小”<sup>①</sup>场所等行业和领域的安全监管。加快农产品检验检测中心建设，完善农产品质量安全监督管理网络。严格控制高致病性禽流感等重大疫情。加强防汛、防风和防旱工作，对重点片区、重点部位实行全天候监控。妥善收贮放射源，确保人与环境安全。

17、加强社会保障和福利事业。进一步落实全民医保，做到

应保尽保。加快桃源片区保障性住房和丽雅苑安居房建设。推进廉租住房货币配租工作，着力解决困难家庭住房难问题。加快社会福利中心二期建设，完善社会捐赠和慈善工作网络。完善爱心大厦残疾人综合服务项目，开展残疾人个性化服务。

**（四）强管理——我们要积极借鉴国际先进城市管理经验，在精细管理上下功夫，在环境保护上下功夫，在功能提升上下功夫，为辖区百姓营造良好的工作和生活环境。**

18、着力强化长效管理。对城市管理重大决策，实行市民听证制度。充分运用网络资源，开设政民互动和建言献策网络平台，及时掌握社会舆情，引导公众参与城市管理工作。发挥专家咨询委员会的作用，定期会诊把脉，提出改进意见。进一步健全城管队伍内部管理机制，建立网格化执法岗位责任体系和街道综合执法评价体系，力推城市管理的科学化、规范化。

19、着力城区绿化美化。继续开展“全民植树月”活动和市花推广活动，种植树木 34 万株，新增公共绿地面积 15 万平方米，使城区绿化覆盖率稳步提高至 52.5%。新建 21 个社区公园、街心小品和 5 个市政公园。继续做好生态街道和绿色社区创建工作，力争通过“国家级生态示范区”考核验收。

20、着力提升城区功能。新建和改造 35 条市政道路、4 座人行天桥，加快 9 条“断头路”的拆迁和建设。加大西丽水库水源保护力度，完成白芒、大礪、麻礪三村排污管网改造工程。改造防洪防汛设施，完成 4 个旧村排水管网改造和 100 个排水达标小区创建工作。推进环卫服务专业化、市场化，力争市政道路机扫

率达到 70%。建成首个下沉式环保垃圾站。加强公交需求调研，配合市交通部门完善公交线路和站台布局。

**（五）强服务——我们要把今年作为南山的“政府服务年”，以新一轮行政管理体制改革为契机，切实转变职能，强化服务手段，提升落实水平，确保高质高效完成全年工作任务。**

21、加强依法行政。认真接受区人大及其常委会的法律监督和区政协的民主监督，定期向区人大常委会报告工作，广泛听取各民主党派、人民团体和社会各界的意见和建议。把认真办理人大代表建议和政协委员提案，作为政府接受监督、授权履职的重要内容，力争答复率和满意率均实现 100%。严格落实深圳市法治政府建设指标体系。严格落实行政执法责任制，加大行政执法监督力度，妥善化解和减少行政争议。

22、创新服务手段。今年，切实做好对企业的服务工作，意义特别重大，决定着企业生存、社会稳定、经济发展，要竭尽所能，倾尽所有，不遗余力。组建“越冬备春”服务团，优化“绿色通道”服务。对工业百强企业、纳税百强企业、民营领军企业和绿色通道企业，开展及时有效的协调服务，适时调整并完善各种扶持政策。一切从企业的实际需要出发，缺什么补什么，帮助企业解决生产经营中遇到的突出问题和困难。完成第二次全国经济普查工作，为行政决策提供有力的数据支撑。

23、提升服务效能。做好今年的社会服务工作尤为重要。要充分发挥行政服务大厅和信访接待中心的作用，打造群众满意的综合行政服务机构。继续实施“千件实事量化工程”，各部门负责

人要每月定期深入社区，实实在在为群众解难题、办实事。加强电子政务建设，深入推进网上审批。强化电子监察，提高行政效率和信息化水平。强化政府物业产权管理，充分发挥政府物业的社会效益。

**（六）强队伍——我们要进一步加强作风建设和能力建设，继续弘扬雷厉风行、燃烧激情的新风正气，按照学历与能力相一致，理论与实践相统一的要求，以作风的明显改进取信于民，以能力的全面提高推动工作落实。**

24、切实转变作风。严格控制会议、文件、接待活动的数量、规格和规模，全年减少四分之一以上的会议和文件。各单位业务经费一律实行零增长；一般性、没有实质内容的出国、出省学习考察活动一律取消；公务用车的购置和更新一律暂停。严格落实省、市有关规定，全面清理区内各类检查、考核与评比活动。

25、加强效能建设。完善政府专题学习制度，健全“两令一书”工作制度和燃烧激情奖励制度。坚持服务承诺公告原则，建立健全服务承诺落实情况定期公告制度。继续清理现有行政审批事项，对保留事项进一步优化流程，缩短时限。推进“职位说明书”制度，完善考核评价指标体系，提高队伍执行力。

26、加强廉政建设。强化公职人员廉政教育。严肃查处违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风，着力解决基层少数执法人员在廉政方面存在的问题。深化财政预算执行审计，加大领导干部经济责任审计和政府投资审计力度。加强行政监察，严格落实问责制、买单制，努力营造风清气正的干事创业环境。

今年，我们要通过科学部署和狠抓落实，确保在 6 个领域或关键环节取得新突破，以此推动全局的发展。

一是在自主创新上取得新突破。打造“深港创新圈”的先锋城区，有赖于创新要素的集聚整合和技术创新合作的深入推进。我们要积极争取国家重点实验室、重大科研项目和科技研发平台落户南山，努力掌握核心关键技术，始终引领科技潮流，全力打造科技强区。

二是在城市管理上取得新突破。南山日益凸显的优势区位和发展定位，迫切需要国际化、精品化的城市品位。我们要在稳步推进城区更新改造和环境建设的同时，积极探索科学、严格、精细、长效管理的新方法，推动城区面貌从现代化向国际化转变。

三是在招商引资工作上取得新突破。这既是当前保增长的需要，也是未来促发展的需要。我们要围绕高端服务业和总部经济，重点吸引有利于完善南山产业和资源链条的产业项目、关键技术和高端人才，吸引世界 500 强企业来南山发展。

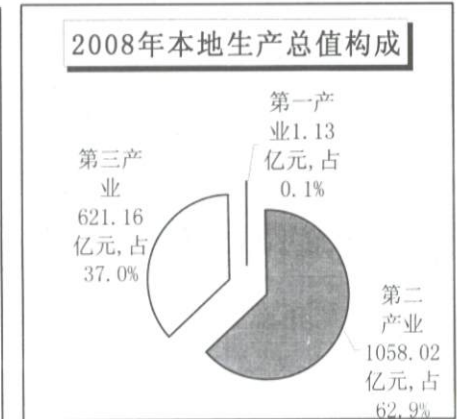
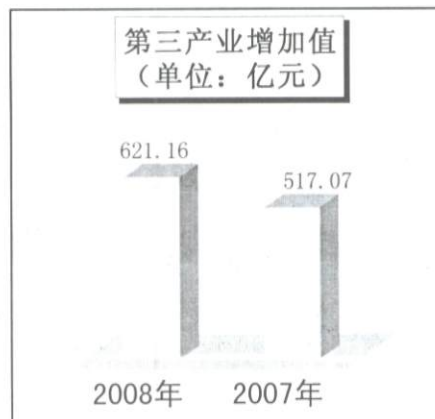
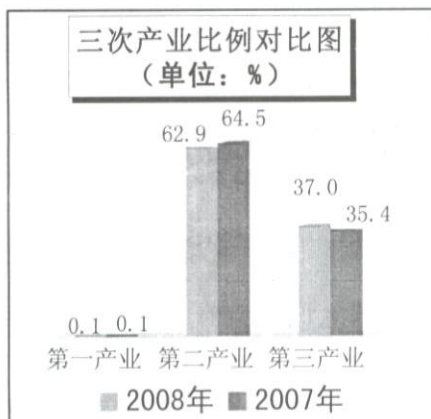
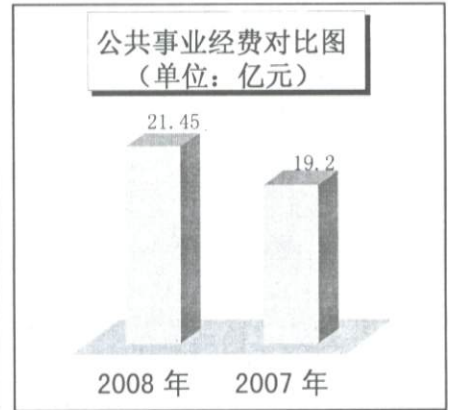
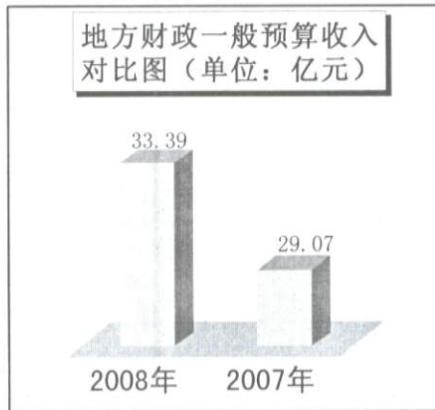
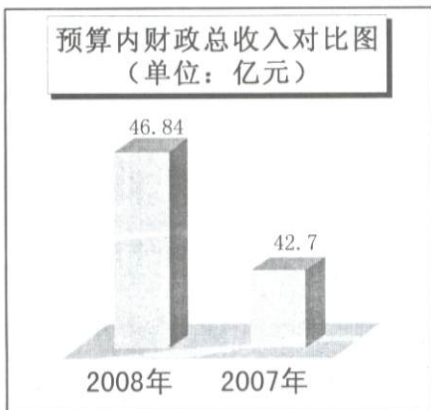
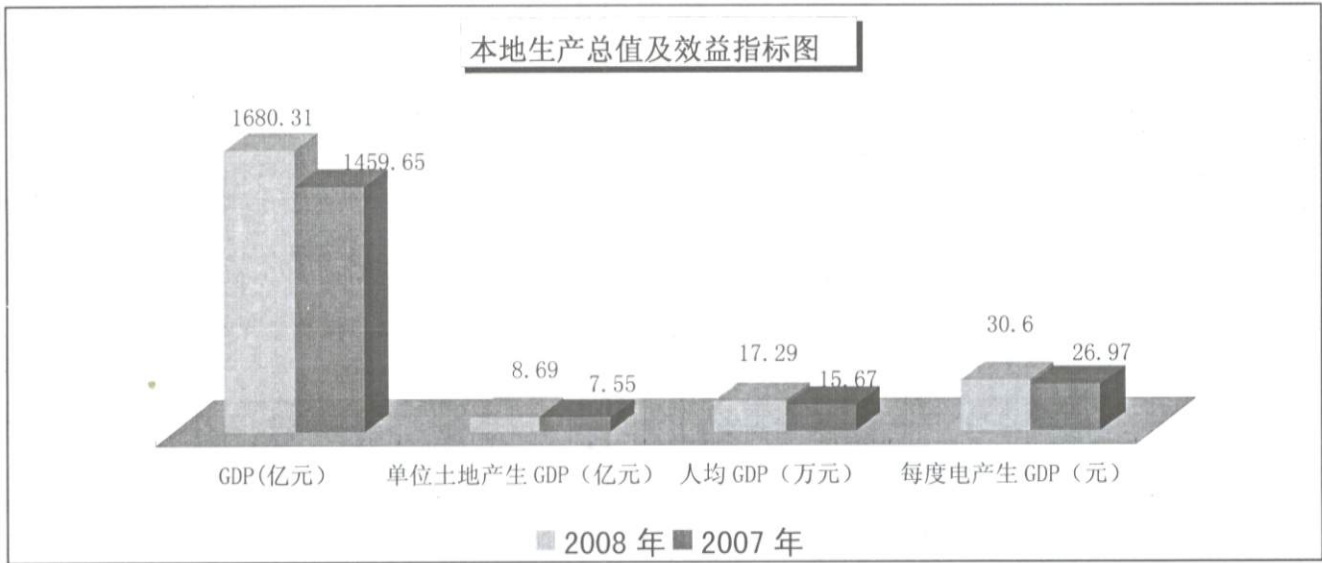
四是在为企业提供优质服务上取得新突破。在金融危机的非常时期，必须拿出一些具有实际效果的服务举措，让辖区广大企业暖心、安心。我们要推行部门首问责任制、联动服务制和企业会诊制，以高效、优质的公共服务为企业排忧解难、保驾护航。

五是在节能减排工作上取得新突破。节能减排是转变经济发展模式的重要内容。我们要充分发挥现有示范项目的带动作用，做好关键领域、重点行业的节能减排工作，确保完成各项约束性指标。

六是在畅通民意渠道上取得新突破。问需于民，是为民办事的前提。我们要定期开展“民意直通车”活动，认真办好深圳南山网和家园网，多途径、多形式广泛听取民意、汇聚民智，让民情民意成为政府工作的指挥棒，让民声民智成为推动政府工作的强大动力。

各位代表！2009年已经迈出崭新步伐。回首过去，展望未来，有一种精神在南山大地升华，有一种力量在我们内心鼓舞。这就是同舟共济、团结奋进的勇敢精神，这就是迎接挑战、顽强拼搏的前进力量。让我们在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督和支持下，以更加广阔的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风勤勉做事，用特别强的创新，特别大的闯劲，特别积极的试验精神，为圆满完成本次会议确定的目标任务，创造南山人民的幸福生活不懈努力，奋发图强！

# 2008年主要经济指标完成情况



# 南山区2008年已完成市政道路建设 (含断头路) 及街景改造项目分布图



## 2008年“民计民生十有工程”落实情况一览表

	主要任务	责任单位	进度要求	推进过程	完成情况
民有所安工程	<b>1、推进平安南山建设</b>				
	优化警务运作模式，严厉打击各类刑事犯罪活动。在各街道分别整治2个以上治安乱点和难点，着力解决校园周边、娱乐场所、特种行业存在的突出治安问题。加快电子监控系统建设，实现城中村电子监控全覆盖。	南山公安分局 各街道办事处	年内完成	1、通过信息主导、提升效能、监督考核、系统保障等方面铺开新一轮警务优化工作，提高了打击、控防、整治的效能，进一步完善了警务优化模式； 2、确定20个治安整治重点，并采取了对重点地区开展综合整治、加强对娱乐场所清理整治、净化校园周边治安环境、加强特种行业检查管理等措施，加大了整治力度； 3、积极完善电子监控系统建设，并通过开展“除瘤”、“断指”集中清查整治行动、平安奥运专项行动、大整顿大排查大整治行动、年终破案冲刺行动等系列专项行动，切实推进了平安南山建设。	已完成
	<b>2、加强安全隐患排查整治</b>				
	坚决遏制重特大安全生产事故，减少一般事故。推进东角头油气库搬迁谈判。	安委办	取得重要进展	1、强力推进重点企业安全托管，深入开展商贸企业、危险化学品生产经营单位、涂层烘干企业等重点行业安全专项检查，共检查各类企业408家，立案查处安全生产违法案件65宗； 2、多次深入东角头油气库三家搬迁企业，听取其对搬迁工作的意见和建议，及时向市政府相关部门反映，三家搬迁企业都已同意市政府搬迁工作方案，同时抽调专人前往市搬迁整治领导小组办公室，积极开展相关协调沟通及督促工作。	基本完成
完成建工村、长源村等5处危险边坡治理：（1）建工村华西公司边坡；（2）建工村华西装饰公司东南侧边坡；（3）长源村东铁路工作口五金厂边坡；（4）西丽留仙洞工业区边坡；（5）星海大道中段西南侧边坡。	建设局	第1、2、3项上半年完成； 第4、5项年内立项。	1、建工村华西公司边坡治理工程、留仙洞边坡治理工程已竣工； 2、长源村东铁路工作口五金厂边坡由于荔枝赔偿问题无法达成一致，经区政府召开协调会决定取消该工程； 3、建工村华西装饰公司东南侧边坡及星海大道中段西南侧边坡已按要求完成年度立项工作。	已完成	

<p>新建和完善湾厦、海湾等 7 项内涝整治工程：(1) 湾厦、海湾村排水管网改造工程；(2) 南水村排水管网改造工程；(3) 雷公岭村排水管网整治工程；(4) 茶光村排水管网整治工程；(5) 华达玻璃钢厂旁挡土墙修复及排水渠扩建工程。(6) 白石洲排水管网完善工程。(7) 文光工业区排水管网改造工程。</p>	<p>农水局 工务局</p>	<p>第1、2、3、4、5 项 12 月完成；第6项11月完成；第7项10月完成。</p>	<p>1、湾厦、海湾村排水管网改造工程按要求完成； 2、南水村排水管网改造工程已完成管道铺设 65 米，因部分施工场地周边商铺业主强烈要求，区政府已将该项目延至春节后实施； 3、雷公岭村排水管网整治工程、茶光村排水管网整治工程、白石洲排水管网完善工程和文光工业区排水管网改造工程均已按要求完成； 4、华达玻璃钢厂旁挡土墙修复及排水渠扩建工程按要求完成。</p>	<p>已完成</p>
<p><b>3、健全食品安全监管网络</b></p>				
<p>强化部门联动机制，全面监管食品生产加工、流通和消费等各个环节。</p>	<p>食安办</p>	<p>取得重要进展</p>	<p>全区餐饮业与集体食堂 100% 实施了食品卫生量化分级管理，学校、托幼机构食品卫生工作成效显著，全面消灭 C 级食堂。全年食物中毒事件发生宗数由上年的 9 宗下降到 6 宗，中毒人数由上年的 82 人降为 27 人。</p>	<p>已完成</p>
<p>加强农产品质量监督检验，确保蔬菜、畜产品、水产品抽检合格率全面达标：蔬菜农药残留合格率达 96% 以上；畜产品“瘦肉精”残留合格率达 98%；水产品抽检合格率达 98% 以上；牲畜屠宰检疫率达 100%。</p>	<p>农水局</p>	<p>年内完成</p>	<p>全区蔬菜农药残留抽检合格率达 98.1%，畜产品“瘦肉精”残留抽检合格率达 99.1%，大宗水产品抽检合格率达 99.1%，牲畜屠宰检疫率达 100%。</p>	<p>已完成</p>
<p>继续加快工业区食堂建设，保障劳务工就餐安全。推动“午餐工程”，切实解决城市白领安全就餐问题。</p>	<p>卫生局</p>	<p>取得重要进展</p>	<p>1、通过开展食品安全隐患排查治理，基本消除劳务工就餐卫生安全隐患，进一步规范了现有工业区饮食摊点和食堂的卫生管理，依法取缔了不符合卫生要求的工业区食堂； 2、全区 300 人以上企业自办食堂率达 99%，工业区内企业自办食堂 230 家、工业区集体大食堂 39 家，周边有证餐饮店 445 家，可供约 36 万劳务工安全就餐，劳务工安全就餐率达 90.4%。</p>	<p>已完成</p>

<b>4、完善重大信访维稳和公共安全事件应急机制</b>					
	推进街道“五合一”应急指挥中心建设。建立和完善应急物资储备体系，探索建立应急储备金制度。修订各类应急预案。提高市民安全意识和防灾能力，充分调动社会力量参与防范和处置公共事件。	信访局	取得重要进展	<ul style="list-style-type: none"> <li>1、已在全部街道建立应急指挥中心；</li> <li>2、积极组织与辖区内企业协商，探索建立区应急物资储备体系和应急储备金制度；</li> <li>3、整理修订《南山区33类多发突发事件应急预案》，向市民发放22万本安全知识手册，提高市民安全意识和防灾能力；</li> <li>4、初步建立起相关企业及区应急突击队、社工、义工共同参与的公共事件防范和处置机制。</li> </ul>	已完成
<b>5、积极创建“安静小区”</b>					
	强力整治社会生活噪声、交通噪声、建筑施工噪声污染。	环保局	取得重要进展	<ul style="list-style-type: none"> <li>1、针对各类噪声建立监管档案，安排人员对各建筑工地进行调查，要求施工单位提供有关申报资料并对其进行跟踪管理；</li> <li>2、安排人员夜间突击巡查，对屡教不改的施工单位，在媒体上予以曝光并报告市建设局；</li> <li>3、做到严格审批、全面监控，对因技术和质量要求需要连续作业的，在审批的同时要求施工单位向周围居民进行公示，取得较好效果。</li> </ul>	已完成
学 有 所 教 工 程	<b>6、创建广东省教育现代化示范区</b>				
	确保所有公办学校达到省规范化学校标准。	教育局	年内完成	全区所有公办学校均达到省规范化学校标准。	已完成
	扶持民办教育，逐步使民办学校达到省规范化学校标准。		取得重要进展	进一步加大民办教育扶持工作力度，出台了扶持民办教育发展的相关规定，全区民办教育水平有较大幅度提高。	已完成
	<b>7、缓解公办高中学位紧张问题</b>				
	华侨城中学深圳湾部扩建工程	教育局	8月交用	已按时完成华侨城中学深圳湾部扩建工程。	已完成
	南头中学扩建工程	工务局 教育局	上半年 动工	南头中学扩建工程已按期开工。	已完成
育才中学改扩建、博伦职校迁建工程	教育局 工务局	年内启动	<ul style="list-style-type: none"> <li>1、市发改局已同意，给予博伦职校一、二期立项同步建设，并一次性补助资金5000万元，目前正进行用地规划设计；</li> <li>2、市发改局批准立项育才中学，预算投资4322万（不含补偿金）。</li> </ul>	已完成	

<b>8、全面发展社区教育</b>					
	加快建设社区教育中心，争取8个街道社区学院正式挂牌。深化公民道德教育，开展“小手拉大手”活动，不断提升居民文明素质。	教育局各街道	取得重要进展	8个街道社区学院均已正式挂牌。	已完成
	加强法制教育，开展“律师进社区”活动。	司法局各街道	取得重要进展	建立了律师进社区工作制度和考核激励机制，并根据社区律师反馈意见，本着就近、自愿的原则，对社区律师进行调整，提高了律师进社区的积极性。全年辖区律师共参与举办社区法制宣传230多场次，解答各类法律咨询6100多件次，参与矛盾纠纷调解610多件，办理诉讼案件230件，取得较好效果。	已完成
	加强科普教育，举办5场院士论坛、20场博士论坛。	科技局各街道	年内完成	已成功举办5场院士论坛、22场博士论坛。	已完成
<b>9、促进就业和再就业</b>					
劳 有 所 得 工 程	完善公共职介服务体系，强化再就业技能培训，积极创建“充分就业社区”。发展公益服务事业，切实解决“零就业家庭”和现有“4050”就业困难人员就业问题，确保政府新增公益性岗位全部优先招用户籍居民。	劳动局各街道	年内完成	1、在全面开通三级职业介绍服务网络的基础上，对公益职介机构服务项目、工作职责、工作流程及标准等作出明确规定，共组织1555名失业人员参加各类培训，实现全区登记失业人员100%参加就业指导和再就业培训； 2、实施积极就业政策，共促进3196人就业，其中解决就业困难人员1383人。	已完成
	<b>10、积极构建和谐劳动关系</b>				
	全面贯彻实施《劳动合同法》，维护劳动者和投资者合法权益。引导企业履行社会责任，积极创建和谐企业。打击企业恶意欠薪行为，完善劳动争议调解处理机制。	劳动局各街道	取得重要进展	1、全力做好《劳动合同法》普及宣传工作，举办全区中小学（校长）、幼儿园（园长）培训班，在《蛇口消息报》刊登《劳动争议调解仲裁法》专栏，发放宣传资料26000份； 2、加大劳动监察执法力度，共检查企业1472家，处理各类劳资纠纷6612宗，追回工资等款项达7424元，区调解中心调解劳资纠纷成功率达87.2%，协议履行率达99%。	已完成

病有所医工程	11、完善医疗服务体系					
	加快南山医院、蛇口医院住院楼改造步伐。	工务局 卫生局	取得重要 进展	南山医院住院楼拟重新选址。目前已完成详细蓝图的编制，市规划局已将项目建设用地功能调整为医疗用地；蛇口医院主体已封顶。	已完成	
	推进西丽医院改扩建项目，改善北部片区医疗卫生条件。	卫生局	年内启动	已完成设计任务书，并组织专家进行论证，对设计任务书进行修改。目前已由区工务局组织设计招标。	已完成	
	严格公共卫生监督和医疗机构监管，强化重大疫情和传染病防控。	卫生局	取得重要 进展	1、指导各医院制定医疗安全保障措施和医疗隐患防范指南，召开医疗隐患原因分析会和医疗纠纷原因内部分析会，完善三级质控管理体系； 2、建立与教育部门联动机制，严格规范处理各起突发疫情；建立社康中心与中小学、托幼机构双向合作机制，全面提升免疫规划工作水平。全年无甲类传染病报告，乙类、丙类及暴发疫情均得到有效控制，未发生高致病性人禽流感、SARS等重大传染病。	已完成	
	12、提高社康服务水平					
探索社康中心管理新模式，实施院内专家下社康计划，完善医院和社康“双向转诊”绿色通道，鼓励和引导市民支持社康首诊制。	卫生局	取得重要 进展	1、先后就社区预防接种、传染病防治、妇儿保健、慢性病综合防治、社区心理卫生等项目组织学习培训，社康中心社区公共卫生服务量显著提高，社康中心满意率接近90%； 2、落实双向转诊制度，加大医院病人转社康中心力度，并就院内专家下社康及双向转诊工作组织区级考评； 3、落实市社保局对医保居民社康就诊优惠政策，鼓励和引导市民首诊在社康。	已完成		
住有所居工程	13、完善住房保障体系					
	完成东明花园住宅改造，提供300套廉租房和90套“人才公寓”。	工务局	4月底完成	东明花园住宅改造工程原计划4月完工，但由于对改造工程施工难度预计不足及缺乏原始资料等因素制约，施工单位未能按期交工。目前，该工程各项施工及整改工作已全部完成。	已完成	
	正式启动西丽地块政策性住房项目。	建设局	年内启动	西丽政策性住房项目已按要求正式启动，已完成用地确权相关手续及施工图设计工作。	已完成	
对符合条件的特困家庭，发放廉租房租金补贴或安排廉租房。	年内完成		对符合规定并申请了廉租房货币补贴的102户家庭，已全部发放了租金补贴，共计发放补贴款88.86万元。	已完成		

<b>14、改善城中村和老住宅区居住环境</b>					
	推动大冲、赤湾、大铲等旧改项目正式动工，完成新围、塘朗旧村综合整治。加快一甲片区、大新片区和沙河五村旧改进程。	旧改办	年内完成	1、大冲旧改项目已签订拆迁补偿框架协议；赤湾旧改项目正在制定分期实施计划草案；大铲旧改项目已完成大部分村民拆迁谈判； 2、新围综合整治项目正进行四栋样板楼外立面整治的施工；塘朗综合整治与南科大用地范围冲突，须待南科大安置项目明确后方可实施； 3、一甲片区、大新北片区改造专项规划已报市规划局审批，沙河五村旧改工作需待解决历史遗留问题后再全力推动。	推进中
	完成18个老住宅区综合整治并引入物业管理。	建设局	年内完成	18个老住宅区综合整治项目全部完工，其中有6个老住宅区已引入物业管理，其余老住宅区也已确定进驻的物业服务公司。	已完成
<b>15、加快市政道路建设</b>					
行有所畅工程	望海路西段、学府路西段、兴工路、石云北路	工务局	12月完成	望海路西段工程因中标价格过低，原中标单位弃标退出，11月完成重新招标，目前施工单位已正式进场；学府路西段、兴工路、石云北路工程已按要求完工。	推进中
	中科院先进技术研究院配套天桥		10月完成	中科院先进技术研究院配套天桥工程已按要求完工。	已完成
	小南山隧道		8月完成	小南山隧道工程已顺利贯通。	已完成
	欧洲城周边道路工程		8月完成	欧洲城周边道路系统改善工程已按要求完成。	已完成
	前海路4座人行天桥、留仙大道2座人行天桥		年内完成立项及设计图	1、前海路人行天桥已完成方案和施工图设计； 2、留仙大道人行天桥项目，因地铁施工已取消。	已完成
	前进路		年内完成拆迁	市政府办公会议决定，因前海填海工程专用通道问题暂缓实施前进路建设。冷库拆迁问题取得突破进展，双方已达成初步协议，正就细节问题进一步磋商。	基本完成
	沙河东路北延长段		完成高压线改迁及基础工程	沙河东路北延长段工程因设计方案变更，造成相关工程未能如期开工。	推进中
<b>16、整治交通秩序和营运秩序</b>					
	加强重点路段和时段的交通疏导。严厉查处各类交通违法行为，重点打击“蓝牌车”非法营运。优化公交线路布局。	南山交警大队	取得重要进展	相继组织开展了针对违章乱停放、酒后驾驶、泥头车、行人和非机动车、“蓝牌车”非法营运等的整治工作，特别是针对“蓝牌车”非法营运行为，共计查扣非法营运车辆75辆，取得了打击非法营运工作阶段性胜利。	已完成

困有所济工程	17、完善社会救助体系				
	建立困难群众救助档案，实行动态管理和服务。办好南山慈善会。各街道成立慈善联络站，98个社区设立慈善捐赠点。	民政局各街道	年内完成	1、已按要求建立低保台帐，按时对低保救济情况进行信息录入，实行动态管理服务，为全区低保对象314户、779人发放低保金26.1万元，为30户困难户发放救助金3.14万元； 2、南山慈善会成立后，积极发动各界对雪灾、地震灾害捐款捐物，并已筹备在各街道成立慈善联络站，在98个社区建立慈善联络点，南山慈善会共为四川地震灾区募集捐款5954万元。	已完成
	18、开展关爱行动				
	广泛动员企事业单位、社团组织，积极开展安老扶幼、助学助医等系列活动。	民政局	取得重要进展	通过采取联系企事业单位、社会团体到福利中心开展敬老爱老活动、聘请社工对老人提供有针对性的心理辅导工作、成立福利中心老年大学等措施，积极开展安老扶幼活动，为全区低保对象发放燃气补贴0.63万元，为926名符合条件的老人发放居家养老补助21.5万元。	已完成
	创建全国残疾人社区康复示范区，启动爱心大厦综合服务功能。	残联	年内完成	建立了区、街道、社区三级残疾人社区康复工作网络，在98个社区配备了社区康复协调员，在87家社康服务中心建立了社区残疾人康复站，实现了全区社区残疾人康复全覆盖；爱心大厦已正式投入使用，相继完成了残疾人文体活动中心、元平特校南山分教点、辅具中心、计算机室、棋牌娱乐室和职康中心的规划与建设，并对全区残疾人开放。	已完成
老有所养工程	19、完善基本养老保障体系				
	加大民营企业和外资企业职工养老保险的征缴力度。	社保局劳动局	取得重要进展	全区参保企业达15488家，同比增长16%，全区民营企业和外资企业参保率达100%。	已完成
	扶持发展社会养老机构，启动颐老院二期工程。	民政局	年底前启动	颐老院二期工程项目选址和用地方案已通过规划局审批，取得规划许可证，并与市国土局签订用地合同。	已完成
	20、发展老龄事业				
	在每个社区设立2万元老年文体活动专项经费。	财政局民政局	年内完成	已在每个社区设立2万元老年文体活动专项经费。	已完成
	办好“星光老年之家”。	民政局	年内完成	定期走访社区，通过发放调查表等方式，了解社区老年活动有关情况，并加强对社区专项经费使用的指导。	已完成
建成中山公园老年门球场。	体育局	3月底完成	已建成中山公园老年门球场。	已完成	

暇有所乐工程	<b>21、加快公益性文体设施建设</b>				
	南山艺术博览馆	工务局 文化局	取得重要进展	南山艺术博览馆已完成土建工程封顶。	已完成
	南山剧院		8月完成施工图纸设计	南山剧院因设计方案调整较大,预计2009年7月可完成施工图设计。	推进中
	青铜博物馆		12月完成主体工程建设	青铜博物馆前期工作已完成,正在组织工程招投标。	推进中
	启动天后博物馆、南头古城仿古建筑改造工程	文化局	4月启动	天后博物馆已申报立项、南头古城仿古建筑改造工程正在修改设计方案。	已完成
	深圳湾体育中心	工务局 体育局	6月开工	已根据市政府要求,将相关项目移交华润集团实施。	已完成
	南山体育馆、游泳馆		8月完成施工图纸设计	南山体育馆、游泳馆项目正在进行施工图设计。	推进中
	F1 摩托车世界锦标赛深圳站赛场二期工程		9月完成	已完成 F1 摩托车世界锦标赛深圳站赛场二期工程。	已完成
	<b>22、开展群众性文体活动</b>				
	国际音乐周	文化局	5月	已成功举办国际音乐周。	已完成
	粤剧艺术周		6月	已成功举办粤剧艺术周。	已完成
	社区艺术节		11月	已成功举办社区艺术节,共安排各类活动67场。	已完成
	开展“奥运年”全民健身运动,启动创建全国城市先进体育区工作。	体育局	年内完成	已制定了创建全国城市先进体育区工作方案,稳步推进创建工作。	已完成
	全国省市老年门球冠军邀请赛		11月	已成功举办全国省市老年门球冠军邀请赛。	已完成
F1 摩托车世界锦标赛深圳大奖赛	10月		已成功举办 F1 摩托车世界锦标赛深圳大奖赛。	已完成	

城有所美工程	23、实施“6+1”道路综合整治				
	推进前海路、公园南路、留仙大道西段、丽山路、艺园路、近海路等6条道路综合整治和龙城路交通专项整治。	建设局 工务局 城管局	年内完成	1、前海路、公园南路、龙城路、丽山路、艺园路、近海路项目均按计划完成； 2、留仙大道西段项目因地铁5号线施工已停止。	已完成
	24、加强城区绿化美化				
	深入推进环境优美街道、绿色社区系列创建工作。	环保局	取得重要进展	1、7个街道通过全市生态街道考核验收； 2、已组织向市生态办申报绿色社区14个，绿色学校11家，绿色医院1家，目前已有10家绿色学校、1家绿色医院通过验收。	已完成
	开展第三届“全民植树月”活动，新建一批生态风景林。	城管局	4月	第三届“全民植树月”活动顺利开展。	已完成
	建成荔林、石鼓山等市政公园。		年内完成	已建成荔林公园、石鼓山公园。	已完成
	25、推进生态文明区建设				
	做好第一次全国污染源普查。促进企业节能降耗，实现二氧化硫等污染物减排目标。	环保局	5月，建成区级污染源数据库，年底验收。	全区污染源普查工作进展顺利，共清查经营单位2万多家，完成对符合条件的6423家企业的普查。	已完成
	积极推进大沙河三期综合整治工程。	农水局 环保局	年内完成	大沙河三期综合整治工程已完成工程招投标，并于10月份进场施工。	已完成
	启动白芒、麻磡、大磡村排水管网改造工程。创建80个以上排水达标小区。	农水局	年内完成	1、白芒、麻磡、大磡村排水管网改造工程已完成工程的初步设计工作； 2、已完成206个排水达标小区建设任务。	已完成
解决蛇口渔港污水直排污染问题。	农水局 工务局 环保局	年内显著改善	市水污染治理指挥部办公室已制定后海湾污水截排方案，并报市发改局立项。计划通过实施雨污分流工程和截污排污工程，调整蛇口老街、后海湾及东角头片区的污水系统，新建截污干管将污水引入南山污水厂等措施，解决湾厦、海湾、南水等旧村污水直排问题。	已完成	

## 2009 年工作任务分解表

	主要任务	责任单位	进度要求
保 增 长	<b>1、推进南方科技大学等重大项目建设。</b>		
	按照市政府的进度要求，全力加快南方科大和深大新校区拆迁安置补偿工作。	南科大指挥部及各成员单位	7月底完成全部拆迁安置工作
	全力保障48个辖区重大项目建设，加快推进欢乐海岸、太子湾国际邮轮母港、上市企业总部大厦等重大产业项目建设。	发改局、贸工局	取得重要进展
	完成地铁1、2、5号线地面工程。 完成地铁7、9、11号线的年度拆迁任务。	旧改办	年内完成
	<b>2、推动商贸旅游繁荣兴旺。</b>		
	加强对欧洲城、华侨城、商业文化中心区、南山购物公园等“四大商区”的整体宣传，提高知名度和影响力。	贸工局	年内完成
	实施商业发展资助计划，对符合条件的商业企业给予一定资助。		年内落实
	举办为期三个月的购物节，努力扩大节假日消费规模。		上半年启动
	办好荔枝旅游文化节。		8月前完成
	<b>3、加大招商引资力度。</b>		
	高度关注国家外贸出口政策调整，及时研究和完善鼓励外贸出口的政策措施，降低外贸出口企业的经营成本。全面了解企业开拓国内外市场的需求，采取内外贸并举等多种方式，有针对性地帮助企业“走出去”。	贸工局	取得重要进展
	实施专业展会资助计划，组织企业参加“高交会”、“文博会”，鼓励企业参加国内外有影响力的产品交易会和经贸洽谈会。	贸工局、科技局、文产办	年内落实
	<b>4、积极推进自主创新。</b>		
	制定南山区创新规划纲要和行动纲要。	科技局	取得重要进展
	实施“深港创新圈2008-2010年行动计划”。		年内完成
构建6个产学研联盟，优化整合联盟内部人才和技术资源。			
实施人才保障计划，优化引入、留人和用人的良好环境，为自主创新积聚智力资源。	人事局	取得重要进展	

安排 3000 万元引进人才专项经费。	财政局、人事局	年内落实
建设西丽人才公寓，做好新人才公寓的选址工作。	建设局	年内启动
发挥南山医院特别保健中心的作用，完善人才医疗保健体系，为高层次人才提供优质保健服务。	卫生局	年内落实
<b>5、壮大传统优势产业。</b>		
在巩固发展 IT、通信网络、医疗器械等传统产业的同时，着力发展先进装备制造技术、军工科技、新能源、网络教育和网络增值产业，提升高新技术产业综合竞争能力。	科技局	取得重要进展
完善疏港交通体系和后勤服务体系，积极推动前海湾保税港区开发建设，加快发展以港口和口岸为依托的现代物流业。	贸工局	取得重要进展
<b>6、发展总部经济和知识服务业。</b>		
大力推动深圳湾金融总部商务区建设，积极协调中海油南方总部、航天国际中心、华润股份、百丽国际、海王星辰、喜之郎集团和天虹等大型企业总部项目尽快动工。	贸工局	取得重要进展
建设文化创意产业园，形成集数字游戏、影视拍摄、产业交易和表演为一体的文化产业样板。	文产办	年内落实
出台发展知识服务业指导性政策，建立健全知识服务产业发展机制。发挥知识服务大厦的作用，重点引进一批金融、研发、保险等知识服务机构。	贸工局、科技局	年内落实
<b>7、加快旧城旧村和旧工业区改造。</b>		
大冲旧改集体物业动迁和村民签约动迁要在上半年取得新突破；	大冲旧改指挥部及各成员单位、旧改办	上半年落实
长源村和水湾村旧改要在年底前取得重要进展。		取得重要进展
加快南油工业区改造和马家龙、茶光、永新工业区建设，打造一批特色产业园区。	工改办	取得重要进展
启动西丽老镇规划。	旧改办	取得重要进展
按照“尊重历史、实事求是”的原则，着力解决沙河五村历史遗留问题。	沙河办	取得重要进展
<b>8、加大产业扶持力度。</b>		
安排各类产业扶持资金 4.15 亿元，重点帮助“绿色通道”企业、民营领军企业、创新型中小企业、文化产业类企业和大型商贸企业增强市场竞争力。	财政局	年内落实
安排 5000 万元扶持企业技术改造。	财政局	年内落实
强化政府采购对本地企业的支持。	采购中心	年内落实
定期召开银企座谈会，为中小企业融资牵线搭桥。	贸工局、科技局	年内完成
引导和扶持农城化股份公司异地发展、转型发展和产业升级，提升商业用途物业空间环境质量。	集体办	取得重要进展

保 稳 定	<b>9、深入开展“和谐社区建设年”活动。</b>		
	共建和谐社区工作平台，打造一批“听有内容、看有形象、学有经验”的和谐示范社区。	和谐办	年内落实
	开展“和谐企业促进行动”，强化企业社会责任意识，积极倡导“企业关爱员工、员工关爱企业”的良好风气。	总工会	年内落实
	加强公民思想道德教育，深入开展精神文明创建活动。	文明办	取得重要进展
	强化社区自治，充分发挥社区居民在治安防范、矛盾调解等方面的积极作用。	民政局	取得重要进展
	<b>10、加强信访维稳工作。</b>		
	继续完善信访维稳长效机制和源头预防、化解机制，健全人民调解网络，加快构建大排查、大调解、大信访工作格局。深入开展领导干部大接访、重信重访专项治理等活动，努力解决一批缠访案件和突出信访问题。深化“桃源模式”，完善和推广“一格三员”不和谐因素科学治理新模式。	各街道办事处、 信访局	取得重要进展
	加强法律援助工作站建设。 开展“五五”普法，增强居民法律素质，引导居民依法维权、依法信访。	司法局	年内完成
	<b>11、加大社会治安防控力度。</b>		
	始终保持对各种刑事犯罪的高压态势，强力遏制“两抢”、“两盗”等多发性案件。	公安分局	年内完成
	对月亮湾、白石洲、大冲等人流密集区实行重点监控，强化治安综合整治。		
	强化出租屋和流动人口管理，推进社会治安综合治理。 完善并使用好城中村和住宅区电子监控系统，构筑群防群治的治安防控网络。		取得重要进展
	<b>12、努力化解金融危机可能引发的不安定因素。</b>		
	建立金融危机应对机制和突发事件应急机制，及时预警和防控金融风险。	贸工局	上半年落实
巩固发展“三位一体”的劳动争议调解模式，全力构建和谐劳动关系。 完善企业欠薪预警机制，严厉打击欠薪逃匿行为。	劳动局	取得重要进展	

保 民 生	<b>13、全力保障就业再就业。</b>		
	加强失业预警，及时掌握企业经营状况和员工就业失业情况。对企业安置就业困难人员的，按规定给予岗位补贴。开办免费招聘专场，为外来务工人员提供就业援助。积极开发公益性岗位，实现零就业家庭动态清零，力争促进 3000 名以上失业居民就业再就业。建立青年职业见习基地和再就业基地。	劳动局	年内落实
	<b>14、加快发展教育和医疗卫生事业。</b>		
	充分调动教育工作者积极性，探索科学教育模式，强化现代教育理念。	教育局	取得重要进展
	创建全国未成年人思想道德教育实验区和国家级绿色教育示范区。		年内完成
	蛇口学校扩建和赤湾学校迁建工程。南头中学改扩建项目一期教学楼交付使用。	工务局	6月前完成
	加快推进育才一小改建和丽湖中学、南海中学建设步伐。	教育局	年内启动
	充分调动医务工作者积极性，继续加强医德医风建设，提高医疗卫生水平。	卫生局	取得重要进展
	全力推进社康中心业务用房回购工作，进一步完善医院和社康中心“双向转诊”制度。		
	大力培育新型生育文化，确保实现社区生育文化中心全覆盖。	计生局	年内完成
	<b>15、繁荣文化体育事业。</b>		
	全年举办 2000 场以上群众性文化活动。	文化局	年内完成
	南山文体中心，加快推进文化馆新馆、青铜博物馆以及南头古城保护工程建设。	文化局、工务局	年内启动
	新建 10 个社区影院。新增 3 所图书分馆。	文化局	年内完成
	新建和改造一批社区体育场地，争取人均公共体育设施面积达 1.2 平方米。	体育局	年内完成
	创建广东省体育先进区。		取得重要进展
	举办第三届全民健身运动会。		年内完成
	精心组织 F1 摩托艇深圳大奖赛。		10 月
	精心组织深圳国际自行车嘉年华。		12 月
	<b>16、维护城区公共安全。</b>		
	继续开展“安全生产月”活动，建立“安全生产隐患信息举报平台”，构建全民参与的隐患排查网络。推行安全生产网格化管理，加强对城中村、违法建筑、废品收购、“六小”场所等行业和领域的安全监管。	安委办	取得重要进展
加快农产品检验检测中心建设，完善农产品质量安全监督管理网络。严格控制高致病性禽流感等重大疫情。	农水局	取得重要进展	
加强防汛、防风和防旱工作，对重点片区、重点部位实行全天候监控。	三防办	年内落实	
妥善收贮放射源，确保人与环境安全。	环保局	年内落实	

	<b>17、加强社会保障和福利事业。</b>		
	进一步落实全民医保，做到应保尽保。	社保分局	取得重要进展
	加快桃源片区保障性住房和丽雅苑安居房建设。 推进廉租住房货币配租工作，着力解决困难家庭住房难问题。	建设局、工务局	年内落实
	加快社会福利中心二期建设，完善社会捐赠和慈善工作网络。	民政局	取得重要进展
	完善爱心大厦残疾人综合服务项目，开展残疾人个性化服务。	残联	取得重要进展
	<b>18、着力强化长效管理。</b>		
	对城市管理重大决策，实行市民听证制度。 充分发挥网络资源，开设政民互动和建言献策网络平台，及时掌握社会舆情，引导公众参与城市管理工作。 发挥专家咨询委员会的作用，定期会诊把脉，提出改进意见。 进一步健全城管队伍内部管理机制，建立网格化执法岗位责任体系和街道综合执法评价体系。	城管局	取得重要进展
	<b>19、着力城区绿化美化。</b>		
强 管 理	继续开展“全民植树月”活动和市花推广活动，种植树木 34 万株，新增公共绿地面积 15 万平方米，城区绿化覆盖率稳步提高至 52.5%。	城管局	4 月启动
	新建 21 个社区公园、街心小品和 5 个市政公园。	城管局	年内完成
	继续做好生态街道和绿色社区创建工作，力争通过“国家级生态示范区”考核验收。	环保局	取得重要进展
	<b>20、着力提升城区功能。</b>		
	新建、改造 35 条市政道路和 4 座人行天桥，加快 9 条“断头路”的拆迁和建设工作。	工务局	年内完成
	加大西丽水库水源保护力度，完成白芒、大磡、麻磡三村排污管网改造工程。	环保局、工务局	年内完成
	改造防洪防汛设施，完成 4 个旧村排水管网改造和 100 个排水达标小区创建工作。	农水局、工务局	年内完成
推进环卫服务专业化、市场化，力争市政道路机扫率达到 70%。建成首个下沉式环保垃圾站。	城管局	年内完成	
加强公交需求调研，配合市交通部门完善公交线路和站台布局。	贸工局	上半年实施	
	<b>21、加强依法行政。</b>		
认真接受区人大及其常委会的法律监督和区政协的民主监督，定期向市人大常委会报告工作，广泛听取各民主党派、人民团体和社会各界的意见和建议，认真办理人大代表建议和政协委员提案。	各职能部门	年内落实	
严格落实深圳市法治政府建设指标体系。	各职能部门	上半年启动实施	
严格落实行政执法责任制，加大行政执法监督力度，妥善化解和减少行政争议。	各职能部门	年内落实	

强 服 务	<b>22、创新服务手段。</b>		
	组建“越冬备春”服务团，优化“绿色通道”服务。	贸工局	上半年完成
	对工业百强企业、纳税百强企业、民营领军企业和绿色通道企业，开展及时有力的协调服务，适时调整和完善各种扶持政策，一切从企业的实际需要出发，帮助企业解决生产经营中遇到的突出问题和困难。	贸工局	年内落实
	完成第二次全国经济普查工作，为行政决策提供有力的数据支撑。	统计局	年内完成
	<b>23、提升服务效能。</b>		
	充分发挥行政服务大厅和信访接待中心的作用，打造群众满意的综合行政服务机构。	政府办、信访局	取得重要进展
	继续实施“千件实事量化工程”，各部门负责人要每月定期深入社区，实实在在为群众解难题、办实事。	各职能部门	年内完成
强 队 伍	加强电子政务建设，深入推进网上审批。 强化电子监察，提高行政效率和信息化水平。	政府办、监察局	取得重要进展
	强化政府物业产权管理，充分发挥政府物业的社会效益。	物业办	取得重要进展
	<b>24、切实转变作风。</b>		
	严格控制会议、文件、接待活动的数量、规格和规模，全年减少四分之一以上的会议和文件。	政府办	年内落实
	各单位业务经费一律实行零增长；	财政局	年内落实
	一般性、没有实质内容的出国、出省学习考察活动一律取消；	各职能部门	年内落实
	公务用车的购置和更新一律暂停。	财政局	年内落实
	严格落实省市有关规定，全面清理各类检查、考核与评比活动。	政府办	年内落实
	<b>25、加强效能建设。</b>		
	完善政府专题学习制度，健全“两令一书”和燃烧激情奖励制度。	政府办	取得重要进展
坚持服务承诺公告原则，建立健全服务承诺落实情况定期公告制度。	人事局	取得重要进展	
继续清理现有行政审批事项，对保留事项进一步优化流程，缩短时限。	监察局	取得重要进展	
推进“职位说明书”制度，完善考核评价指标体系，提高队伍执行力。	人事局	取得重要进展	
<b>26、加强廉政建设。</b>			
强化公职人员廉政教育，严肃查处违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风，着力解决基层少数执法人员在廉政方面存在的问题。	监察局	取得重要进展	
深化财政预算执行审计，加大领导干部经济责任审计和政府投资审计力度。	审计局	取得重要进展	
加强行政监察工作，严格落实问责制、买单制，努力营造风清气正的干事创业环境。	监察局	取得重要进展	

## 名词解释和说明：

① “6+1”道路：指前海路、公园南路、留仙大道西段、丽山路、艺园路、近海路等6条道路和龙城路交通专项整治。

② “六好”：班子好、自治好、风尚好、邻里好、环境好、治安好。

③ “一格三员”：指每个社区划分为若干个网络，每个网格配备管理员、协管员和督导员各一名，分别履行指挥、执行、监督职责。

④ “两令一书”：指政府任务令、嘉奖令和批评书。

⑤ “千件实事量化工程”：指政府各部门“一把手”每月深入社区，为居民群众解决3个具体问题，一年内为南山居民办成1000件以上好事实事。

⑥ “三位一体”：指将劳动信访、监察和仲裁三方面的人力资源和相应职能进行整合，把原来线性分设的三个机构整合为一个平台，即劳动争议调解中心。

⑦ “六小”场所：指小门店、小作坊、小招待所、小网吧、小餐厅、小娱乐场所。

---

区五届人大四次会议秘书处

2009年2月12日

(共印900份)