

政府工作报告

(2008年2月26日在深圳市南山区第五届

人民代表大会第三次会议上)

南山区人民政府区长 刘庆生

各位代表:

现在,我代表南山区人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2007年工作成绩与差距

过去一年,我们在市委、市政府的正确领导下,按照区委确立的工作方针和奋斗目标,推动科学发展,促进社会和谐,努力建设和谐南山、创新南山、效益南山,基本完成了区五届人大二次会议确定的各项目标任务。

2007年,是经济发展好中趋快的一年。实现本地生产总值1467.2亿元,增长10.8%。人均GDP15.75万元,增长8.2%。单位土地产出GDP7.59亿元,每度电产生GDP27.11元,单位生产总值水耗、电耗分别下降4%和2.4%。预算内财政总收入突破40亿元,达42.7亿元,增长17.9%。地方财政一般预算收入29.07亿元,增长16.3%。三次产业比例为0.04:64.93:35.03,产业结构渐趋优化。高新技术产品产值达1910.7亿元,增长51.6%。西部港区集装箱吞吐量达1087万标箱,增长14.3%,占全市的51.5%。旅游业总收入突破100亿元,达104.33亿元,增长7.2%,占全市的20.4%。社会消费品零售总额240.23亿元,增长14.2%。现

代服务业和文化产业蓄势发展，第三产业对经济增长的贡献率达48%。月亮湾循环经济产业园建设取得积极进展。

2007年，是基层社区平安和谐的一年。全年投入基层建设经费6.38亿元，增长23%。和谐社区建设“双向互动”荣获第四届中国地方政府创新奖。“一把手进村”工程扎实推进，居民反映的400多个具体问题基本解决。区领导包案调处66宗信访突出问题，成功率为90.1%。党的十七大、省党代会和“七一”期间，全区没有一起赴省进京的非正常上访。社会治安和综合治理不断强化，创建和升级安全文明小区28个，新增零发案小区22个。行政复议、人民调解、司法救助继续加强。劳动争议调解收效明显，重大劳资纠纷宗数下降22.2%。安全生产事故死亡人数下降50%，降幅居全市六区之首。

2007年，是民生福利持续改善的一年。全年公共事业投入19.2亿元，增长34.5%，占财政支出的47.9%。缩减行政经费1.26亿元，全部投入民生工作。“惠民利民十项计划”和市政府“十件民生实事”涉及南山项目圆满完成。就业援助体系不断健全，新增公益性岗位755个，城镇登记失业率控制在2.29%以内。教育水平稳步提升，新增学位3338个，高考上线率居全市六区之首。社康中心全面覆盖，人均诊疗费用下降9.9%，超过年初预定目标8.9个百分点。新增21个社区公园、39处社区文体设施，全年开展各类群众文化活动1699场。加强产品质量和食品安全专项整治，迎检工作圆满完成。积极创建全国残疾人社区康复示范区，通过省检查组验收。“宝库计划”^①付诸实施，同富裕资金安排到位，原住居民得到实惠。户籍少儿基本纳入医保。人口计生各项

指标全面完成。南山慈善会正式成立，爱心大厦投入使用，社会福利事业加快发展。

2007年，是自主创新成效突出的一年。荣获全国科技进步考核先进区称号。经认证的高新技术企业在全市六区率先突破1000家，达1065家，占全市的38.8%。具有自主知识产权的高新技术产品产值达1137亿元，占高新技术产品产值的59.5%。全年专利申请量达9930件，其中发明专利申请量6419件，增长61%，境外专利申请量798件，增长40%。南方科技大学落户北部片区，“深圳硅谷”大学城创业园正式开园，40多家创业型公司进驻。新增中国世界名牌产品1个、中国名牌产品6个、广东省名牌产品8个。15家中小企业在海内外成功上市，列全市六区之首。成立南山海归联谊会，引进海外智力迈出新步伐。全年选调优秀毕业生1215人，引进电子信息、生物技术、机械设计等重点领域优秀人才1736人，人才队伍进一步壮大。

2007年，是城区面貌明显改观的一年。全年争取市投资项目总投资7.2亿元。新建和改造前海路、同乐路等14条道路，同沙路西段、石云南路等“断头路”正式动工，学府路拆迁补偿顺利推进。南海大道二期、后海大道、海昌街和蛇口老街改造基本完成，东滨路、同发路和石鼓路等道路绿化快速见效。大南山雨水截排、红花渠一甲村段改造等7项内涝应急工程及时竣工，F1摩托艇世界锦标赛赛场建设按时完成。全年植树256万株，新增绿化面积167万平方米，增设城市雕塑60座，新增街心小品50个。南光、田厦等5个旧改项目正式动工。地铁征地拆迁任务圆满完成。城中村和社区综合整治全面达标，20个老住宅区综合整治全

部完成。查违工作保持高压态势，拆除违法建筑 19.5 万平方米。西部通道大气监测站发挥作用，南山热电“油改气”投入运行，妈湾电厂海水脱硫改造完成，森帝木业等 4 家重点污染企业退出南山，南头半岛空气质量显著改善。

2007 年，是政府自身建设不断加强的一年。认真执行区人大及其常委会各项决议并依法报告工作，坚持向区政协通报情况，自觉接受监督。办复人大代表建议 174 件，政协委员提案 111 件，答复率和满意率为 100%。强政励治逐步制度化，14 道任务令和 14 道嘉奖令充分发挥激励作用。街道综合执法改革稳步推进。服务承诺制全面推行，奖惩和监督机制进一步完善。信息化光纤网全面覆盖，电子政务硬件基础初步奠定。审计监督效能提升，政府投资审计金额 10 亿元，核减金额 1.75 亿元。成立政府采购及招标中心，全年节约资金 5349 万元。行政电子监察系统初见成效，对 13 个部门 98 项行政审批业务进行实时监察。廉政建设举措有力，立案调查违纪违法案件 11 宗，查处商业贿赂案件 18 宗。实施政府物业统一集中管理，新增物业 50 万平方米。民族宗教、侨务台务、商会、双拥共建、统计、机关事务、出租屋管理等工作都有新进步。

各位代表！回首过去一年，我们深切感受到，市委市政府和区委的坚强领导，是我们取得成绩的重要前提；全区人民的团结奋斗和社会各界的关心支持，是我们不断进步的力量之源。特别是在春运期间滞留旅客安置疏导的社会危机中，如果没有市委市政府的正确指导，没有区委的统筹指挥，没有全区上下的齐心协力、众志成城，我们就不可能取得这次应急排险的最终胜利。在

此，我代表区政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全体南山人民，向给予政府工作支持和监督的人大代表和政协委员，向驻区单位、广大企业以及关心南山发展的各界人士和外国友人，向驻区人民解放军和武警官兵，表示崇高的敬意和由衷的感谢！

越是在成绩面前，越要保持清醒和冷静。对照新一轮思想大解放的要求，检视过去一年的工作，我们还存在许多不足：

一是在解放思想方面有差距。作为中国改革开放的先发地区，南山理应在科学发展的道路上勇当排头兵，勇当突击队。尽管我们在转变发展方式上起步较快，但是，面对新一轮发展大跨越的光荣使命，仍然缺乏敢为人先、舍我其谁的豪情和勇气；面对深港共建国际大都会的特殊优势，仍然缺乏放手一搏的创业激情和放眼世界的宽阔视野；面对困难与挑战，仍然缺乏制度创新的胆略和攻坚克难的魄力。我们面临的一项紧迫任务，就是要冲破思想的牢笼，争当敢吃螃蟹第一人，激发新一轮繁荣发展的前进动力。

二是在民生工作方面有差距。去年是民计民生投入增幅最大的一年。但是，民生福利的改善程度，与经济发展速度还不相协调，尤其是在医疗卫生、劳动就业和文化体育事业等领域，还存在历史“欠账”，改革开放的成果还没有充分共享、均衡共享。尽管如此，广大群众仍然给予理解和包容，这让我们深感欣慰，更感责任重大。反观自身，还没有真正克服“见物不见人”的观念，谋划和推进民生工作的方式方法仍需改进。我们深刻认识到，一个地区的经济总量再大，发展速度再快，如果不能转化为群众可触可及、可享可用的民生实惠，那都不是我们追求的最终目标。

三是在产业结构调整方面有差距。随着深圳湾口岸的开通，南山毗邻香港的区位优势更加凸显。而且，作为深圳未来两大城市中心之一，南山在深港共建格局中的“桥头堡”地位更加稳固。基于这一认识，区委提出了一系列产业发展战略规划。但是，在推动落实上，我们的前瞻性、主动性和系统性还不够，产业结构优化升级尚未取得突破，尤其是第三产业的潜力有待充分挖掘，文化产业、现代服务业亟待飞跃发展。作为基层政府，对区域经济缺乏直接拉动力，这更加需要我们积极求索，主动进取，以强大的服务力持续推动科学发展的生产力。

四是在协调社会群体利益方面有差距。去年是信访维稳工作压力倍增的一年。经过全区上下的艰苦努力，一大批社会矛盾化解在基层，解决在萌芽状态，社会政治保持和谐稳定。应该反思的是，在错综复杂的各种矛盾和问题面前，我们往往处于被动应对、紧张应急的工作状态。实际上，南山并不缺乏机制创新，也不缺乏成功范例，关键在于许多经验没有全面推广，没有持续推进，甚至“墙里开花墙外香”。同时，一些矛盾和问题的出现，是由于我们自身机制不完善、措施不到位造成的。因此，在构建和谐社会的进程中，既需要改进方法、完善机制，更需要以点带面、推广经验。

五是在城市建设和管理方面有差距。“叫板”先进，赶超一流，是南山新一轮城区发展的主导理念。与世界先进城市相比，我们的城市建设和管理水平差距巨大。在城区功能上，公共治理结构、市政基础设施远未达到国际化城市的应有水准。在管理方式上，经济、法律和宣传教育等综合手段运用不够，数字化城管没有充

分发挥作用。在基础条件上，南山的人口结构和素质也明显落后于世界先进城市。至为关键的是，我们对自身的差距，还没有足够清醒的认识，更缺乏强烈的赶超意识。

六是在政府职能转变方面有差距。从目前情况看，建设服务型政府的理念正在逐步转化为我们的自觉行动，但从事业发展的需求而言，仍然缺乏高度的责任感，缺乏强烈的法制意识，缺乏高效的服务手段。反映在具体工作中，就是创业激情消退，创新锐气不足，甚至出现了“能力危机”。我们始终认为，当干部要讲责任、有激情、能解决问题，这是好干部的基本素质。从这个意义上说，我们寻求政府职能的根本转变，本质上就是一场自我革命，就是要在机遇面前敢于争先，在困难面前敢于应战，在对手面前敢于超越。

各位代表！解决发展中的问题，前提是解放思想，关键在改革创新，最终靠干部队伍。我们将通过新一轮思想大解放，进一步激发公务人员的改革之志和创新之勇，努力倡导人人有责任、人人有激情、人人能干事、人人干成事的从政风气，力图在践行科学发展观的重要领域和关键环节取得新突破，为南山的长远发展提供机制保障，奠定体制基础。

二、2008年工作策略与任务

2008年，是新一轮思想大解放的发端之年，也是新一轮发展大跨越的奠基之年。区政府工作的总体要求是：认真贯彻党的十七大、省委十届二次全会和市委四届八次全会精神，以新一轮解放思想为先导，以进一步改革创新为动力，以世界先进城市为标杆，以依法行政为保障，按照区委五届七次全会确定的工作方略

和目标任务，持续推进产业结构最优化、公共服务均等化、城市管理精细化，持续推进和谐社区建设、创新型城区建设和服务型政府建设，全面实施“民计民生十有工程”，让全体南山人民在科学发展中共享繁荣，在和谐共建中安居乐业。

根据上述要求，我们在具体工作的宏观指导和统筹安排上，将牢牢把握以下六个重点：

一是瞄准高端，集聚后劲，持续推进产业结构最优化。依托“深港创新圈”，大力引进香港及其他境内外高端研发机构，做实“深圳硅谷”。深入实施“两轮两翼”^①和“三点一线一中心”^②产业发展战略，着力打造“两大经济圈”^③，确保商业文化中心区、欧洲城等重要商圈上半年投入运营。制定高端服务业扶持政策，推动总部经济及金融业、保险业和商务服务业快速发展。加大知识产权保护力度，依法严厉打击侵权违法行为。完善支持自主创新的政策措施。启动茶光、永新等旧工业区改造，为高端产业腾出更多发展空间。设立文化产业发展专项资金，重点支持深圳文化新城、南海意库项目。力促月亮湾循环经济产业园建设取得重要进展。继续支持蛇口工业区、华侨城等区内大企业加快发展，建立与中小企业定期联系沟通机制，为辖区广大企业提供优质服务。

二是集中财力，普施普惠，持续推进公共服务均等化。加大对公共卫生、基础教育、文化体育等社会事业的投入，确保到年底财政性公共事业支出比例达48%以上。探索建立公益事业社会化，出台购买公共服务的指导性意见。健全公共服务体系，着力解决群众关心的就业、就医、就学和社会保障等热点问题。加强

人口计生工作，为育龄群众提供免费优质计生服务，全面完成计生各项指标。颁行农城化股份公司异地发展规定，推进农城化社区物业化管理，进一步提高原住居民生活质量。

三是近学香港，远学新加坡，持续推进城市管理精细化。树立世界眼光，强化国际理念，全方位学习香港、新加坡等先进城市管理经验，制定具有国际一流水准的城市建设管理执行标准。推动管养分离，逐步实现环卫保洁、园林绿化养护、市政设施维护市场化。整合城市管理资源，健全公安、城管、工商执法联动机制。深入推进数字化城市管理，完善信息资源共享平台。创新城管理念，加强人性化执法，倡导亲情化服务。

四是创新模式，丰富内涵，持续推进和谐社区建设。继续加大对基层的人力、物力和财力投入。进一步理顺社区管理机制，明确社区职能定位。深入推进“十百千万行动”，强化社区“五支队伍”建设，开展以和谐企业、和谐园区、和谐校园、和谐家庭为主题的创建活动。坚持干部下基层，单位挂社区，认真落实社区工作准入制和基层检查工作准入制，为基层多办实事、多办好事。加大社会矛盾排查调处力度，开展信访老户专项治理，彻底解决一批历史遗留积案和重访缠访案件。

五是整合资源，汇聚人才，持续推进创新型城区建设。以构建深港国际大都会为契机，以“深港创新圈”为平台，加快促进南山与香港人才资源、研发资源和服务资源的融合互动。全面掌握人才存量和需求状况，创造条件吸引人才、留住人才，帮助他们解决住房、子女入学、家属就业等问题，努力营造良好的工作环境、学术环境和生活环境。密切与高等院校及深圳大学城的联

系，发挥现有人才智慧。出台高端人才医疗保障制度，建立人才引进“绿色通道”，加快创新型人才实训基地建设，聚集一大批具有国际视野、富有创新能力的领军人才。

六是完善机制，提升素质，持续推进服务型政府建设。健全民意调查机制，畅通民意沟通渠道。各街道每月举行一次居民议政会，各部门每季度开展一次“直通车”进社区活动。借助电子政务网络平台，开展便民利民服务。运用报纸、互联网等新闻舆论平台，与居民群众开展政情对话。强化廉政建设，强化执行监督，努力锻造雷厉风行、燃烧激情、干净干事的从政品格。实施公务员素质提升工程，创新培训机制，强化专业精神，提升从政水平，打造一支善于思考问题、能够解决问题、自身不出问题的公务员队伍。

2008年，我们将继续坚持人民政府为人民的施政理念，全面实施“民计民生十有工程”：

（一）民有所安工程

1、推进平安南山建设。优化警务运作模式，严厉打击各类刑事犯罪活动。在各街道分别整治2个以上治安乱点和难点，着力解决校园周边、娱乐场所、特种行业存在的突出治安问题。加快电子监控系统建设，实现城中村电子监控全覆盖。

2、加强安全隐患排查整治。坚决遏制重特大安全生产事故，减少一般事故。新建和完善湾厦、海湾等7项内涝整治工程。完成沙河建工村、长源村等5处危险边坡治理。推进东角头油气库搬迁谈判。

3、健全食品安全监管网络。强化部门联动机制，全面监管食

品生产加工、流通和消费等各个环节。加强农产品质量监督检验，确保蔬菜、畜产品、水产品抽检合格率全面达标。继续加快工业区食堂建设，保障劳务工就餐安全。推动“午餐工程”，切实解决城市白领安全就餐问题。

4、完善重大信访维稳和公共安全事件应急机制。推进街道“五合一”应急指挥中心建设。建立和完善应急物资储备体系，探索建立应急储备金制度。修订各类应急预案。提高市民安全意识和防灾能力，充分调动社会力量参与防范和处置公共事件。

5、积极创建“安静小区”。强力整治社会生活噪声、交通噪声、建筑施工噪声污染。新建和改造市政道路，全部使用降噪沥青。

（二）学有所教工程

6、创建广东省教育现代化示范区。确保所有公办学校达到省规范化学校标准。扶持民办教育，逐步使民办学校达到省规范化学校标准。

7、缓解公办高中学位紧张问题。完成华侨城中学深圳湾部扩建任务，启动南头中学、育才中学、博伦职业学校改扩建及迁建工程，普及高中阶段教育。

8、全面发展社区教育。加快建设社区教育中心，争取8个街道社区学院正式挂牌。加强法制和科普教育，开展“律师进社区”活动，举办5场院士论坛、20场博士论坛。深化公民道德教育，开展“小手拉大手”活动，不断提升居民文明素质。

（三）劳有所得工程

9、促进就业和再就业。完善公共职介服务体系，强化再就业

技能培训，积极创建“充分就业社区”。发展公益服务事业，切实解决“零就业家庭”和现有“4050”^⑨就业困难人员就业问题，确保政府新增公益性岗位全部优先招用户籍居民。

10、积极构建和谐劳动关系。全面贯彻实施《劳动合同法》，维护劳动者和投资者合法权益。引导企业履行社会责任，积极创建和谐企业。打击企业恶意欠薪行为，完善劳动争议调解处理机制。

（四）病有所医工程

11、完善医疗服务体系。加快南山医院、蛇口医院住院楼改造步伐。推进西丽医院改扩建项目，改善北部片区医疗卫生条件。严格公共卫生监督和医疗机构监管，强化重大疫情和传染病防控。

12、提高社康服务水平。探索社康中心管理新模式，实施院内专家下社康计划，完善医院和社康“双向转诊”绿色通道，鼓励和引导市民支持社康首诊制。

（五）住有所居工程

13、完善住房保障体系。加快建设丽雅苑安居房工程，启动西丽地块政策性住房项目。完成东明花园住宅改造，提供300套廉租房和90套“人才公寓”。对符合条件的特困家庭，发放廉租房租金补贴或安排廉租房。

14、改善城中村和老住宅区居住环境。推动大冲、赤湾、大铲等旧改项目正式动工，完成新围、塘朗旧村综合整治。加快一甲片区、大新片区和沙河五村旧改进程。完成18个老住宅区综合整治并引入物业管理。

（六）行有所畅工程

15、加快市政道路建设。完成望海路西段、小南山隧道建设及欧洲城周边道路改造，打通学府路、石云北路、玉园路、兴工路、同沙路东段、创业路东段等“断头路”。规划建设月亮湾大道深圳西站人行天桥。

16、整治交通秩序和营运秩序。加强重点路段和时段的交通疏导，完善交通设施，有效缓解拥堵状况。严厉查处各类交通违法行为，重点打击“蓝牌车”非法营运。优化公交线路布局，倡导“绿色交通”。

（七）困有所济工程

17、完善社会救助体系。建立困难群众救助档案，实行动态管理和服。办好南山慈善会。各街道成立慈善联络站，98个社区设立慈善捐赠点。

18、开展关爱行动。广泛动员企事业单位和社团组织，积极开展安老扶幼、助学助医等系列活动。积极创建全国残疾人社区康复示范区，启动爱心大厦综合服务功能。

（八）老有所养工程

19、完善基本养老保障体系。加大民营企业和外资企业职工养老保险的征缴力度，扩大职工参保覆盖面。扶持发展社会养老机构，启动颐老院二期工程。

20、发展老龄事业。在每个社区设立2万元老年文体活动专项经费。办好“星光老年之家”。建成中山公园老年门球场。

（九）暇有所乐工程

21、加快公益性文体设施建设。推进南山艺术博览馆、南山剧院、青铜博物馆建设，启动天后博物馆和南头古城仿古建筑改

造。开工建设深圳湾体育中心、南山体育馆和游泳馆，完成 F1 摩托艇世界锦标赛深圳站赛场二期工程。

22、开展群众性文体活动。办好国际儿童文化艺术周、国际音乐周、粤剧艺术周和社区艺术节。认真组织 F1 摩托艇世界锦标赛深圳大奖赛、“蛟龙杯”国际龙舟邀请赛和全国省市老年门球冠军邀请赛。开展“奥运年”全民健身运动。启动创建全国城市先进体育区工作。

（十）城有所美工程

23、实施“6+1”道路综合整治。推进前海路、公园南路、留仙大道西段、丽山路、艺园路、近海路等 6 条道路综合整治和龙城路交通专项整治。

24、加强城区绿化美化。深入推进环境优美街道、绿色社区系列创建工作。开展第三届“全民植树月”活动，新建一批生态风景林。建成荔林、石鼓山等市政公园。

25、推进生态文明区建设。做好第一次全国污染源普查。积极推进大沙河三期综合整治工程。促进企业节能降耗，实现二氧化硫等污染物减排目标。解决蛇口渔港污水直排问题。启动白芒、麻磡、大磡排水管网改造工程。创建 80 个以上排水达标小区。

各位代表！为确保完成全年工作，我们将在完善“两令一书”和“燃烧激情奖”制度的基础上，推行以下五项制度：一是政府团队集中学习制度。每月安排一次专题学习，不断提升行政能力和水平。二是监察部门约谈谈话和审计结果公告制度。针对重点工作推行诫勉问责，强化审计监督。三是重点工作跟踪监督制度，从人大代表、政协委员中聘请一批特约监督员，组织民主评议，

推动工作落实。四是街道领导班子辖区巡视制度，定期深入辖区查找问题，督促整改。五是千件实事量化制度，要求各街道、各部门“一把手”每月至少到社区一次，至少解决3个问题，争取全年为社区居民办成1000件以上实事。

各位代表！今年是中国改革开放30周年。解放思想的征程，没有止境；改革开放的步伐，不容停歇。凡是符合人类发展规律、符合中国特色社会主义规律的文明成果，都要大胆吸收，为我所用。站在新的历史起点上，我们将以特别的思想解放，特别的进取精神，特别的危机意识，特别的突破成果，特别的民生方略，切实履行本届政府的神圣职责，为建设和谐南山创新南山效益南山再添动力，再图跨越，谱写新一轮繁荣发展的壮丽篇章！

“五个立足、五个推进”落实情况表

| (一) 立足和谐, 着力推进基层基础更牢更实 | |
|------------------------|---|
| 落实情况 | <p>全面推进“和谐社区建设年”活动, 积极落实“十百千万行动”, 一大批政府公职人员竞选业委会、争当楼栋长。改善社区工作环境, 98 个社区办公用房面积和 67 个社区服务场所达标。全面下放街道执法队编制、人员和经费, 执法工作无缝链接。组织 5 次大规模的矛盾集中排查调处行动, 排查各类矛盾隐患 758 宗, 调处成功率超过 90%。率先成立劳动争议调解中心, 首创企业欠薪预警机制, 应对欠薪和矛盾能力显著增强。</p> |
| (二) 立足民生, 着力推进公共服务普施普惠 | |
| 落实情况 | <p>积极创建全省教育现代化示范区, 南头中学、育才中学成为首批国家级示范高中。推行《医疗安全指南》、《医患沟通指南》, 制定《优秀医学人才分级奖励办法》, 医德医风和医疗水平不断提高。47 个公益文化活动项目公开招标采购, 全年开展各类群众文化活动 1699 场。完成社区综合管理与服务系统软件及社区信息化数据录入整合系统试点工作。南山人口信息网实现计划生育自助化服务。</p> |
| (三) 立足效益, 着力推进循环经济做大做强 | |
| 落实情况 | <p>强力推进月亮湾循环经济产业园区建设。开展“鹏城减废在南山”行动, 推广天地混凝土等企业循环经济先进经验。15 个社区工作站通过“绿色社区”验收。全区 153 家有证洗车场建成循环用水设施, 商业文化中心区再生水利用工程开创全市首例中水运营市场化模式, 申报丽雅苑节能节水等 8 个循环经济示范项目。定期检查现有办公建筑的节能改造工作, 推进新建项目节能率 100% 达标。</p> |
| (四) 立足创新, 着力推进发展模式真转真变 | |
| 落实情况 | <p>“深圳硅谷”建设纳入全市统一规划。百旺信工业园顺利竣工。完成软件园后续改造工程, 140 家孵化企业正式入驻。海岸城、保利文化广场以及麦德龙、吉之岛、天虹百货等商业文化项目竣工开业。积极打造深圳文化新城, 数字文化产业基地、华侨城创意文化园建成投入使用, 深圳创意产业园二期、深圳动漫基地建设进展顺利。以马家龙工业区和大学城周边地区为试点, 正式启动旧城旧村和旧工业区改造。建立辖区内企业人才实训基地, 人事代理、网上招聘、人才租赁等各项服务功能全面完善。</p> |
| (五) 立足环境, 着力推进城市管理提质提效 | |
| 落实情况 | <p>全面完成月亮湾大道拓宽和前海路、望海路、同乐路、中山园北路等市政工程, 配合市政府加快沿江高速、南坪快速等疏港道路建设。第二届“全民植树月”累计种植树木 14.5 万株, 绿化面积 31 万平方米。全面疏通排水管网, 新建、改建排水管沟 9000 多米。完成红花园、深华园等 20 个老住宅区综合整治。全年组织“清洁南山行动”90 余次, 清理卫生死角 1800 余处。</p> |

“惠民利民十项计划”落实情况表

| | 落 实 情 况 |
|----------|--|
| 公共安全保障计划 | <p>全年共立刑事案件 9404 宗，下降 3%，破获各类刑事案件 4396 宗。安全生产事故起数、伤亡人数降幅居全市六区之首。东角头油气库搬迁谈判顺利推进。全区各大商场、超市、市场蔬菜农药残留检测抽检合格率达 97.8%，畜产品“瘦肉精”残留抽检合格率达 98.95%，大宗水产品抽检合格率达 99.1%。大南山雨水截排工程及大沙河上游河道、红花渠一甲村段应急整治工程、清泉排洪渠整治及南山村、南园村、向南西村排水管网改造等工程全部完工，有效抵御了“6·10”暴雨袭击。</p> |
| 居民就业援助计划 | <p>再就业基地管理不断强化，街道、社区职业介绍网络系统顺利开通。268 个户籍“零就业家庭”全部实现至少一人就业。全区 89.8% 的社区达到充分就业标准，3928 名失业人员实现再就业，安置 1416 名“4050”及其他就业困难人员就业，招聘 81 名楼栋管理员。</p> |
| 原住居民帮扶计划 | <p>引导渔一公司异地发展绿色养殖项目，帮助常源股份公司开发马家龙地下停车场项目，扶持水湾公司在观澜发展工业项目。实施《南山区宝库计划——西丽水库水源保护区环境保护和经济发展实施办法》，安排 1950 万元同富裕工程项目资金，帮扶经济欠发达地区、股份公司可持续发展。</p> |
| 特殊群体关爱计划 | <p>爱心大厦竣工并投入使用。组织残疾人参加职业培训，346 名有劳动能力的残疾人实现就业，就业率为 93%。南山慈善会接受社会捐赠达 1215 万元。一户多残、重残无业及贫困残疾人按规定纳入社会医疗保险体系。全区户籍少年儿童、辖区职业年龄段户籍人员基本纳入医疗保险，3997 名企业退休人员纳入社会化管理服务范围。</p> |
| 文体设施建设计划 | <p>文体中心已完成方案设计报建。南山艺术博览馆完成基础工程。钟表博物馆、翡翠博物馆项目进入装修工程收尾阶段和展品布展准备阶段。南山艺术雕塑一期工程 60 件作品摆放完毕。建成向南社区大舞台、丽水等 27 个社区体育设施以及桃源、龙井等 12 条社区健身路径。中山公园老年人门球场项目完成招投标。辖区学校体育场馆逐步向社区开放。</p> |

| | |
|-----------------|---|
| <p>教育设施完善计划</p> | <p>华侨城中学深圳湾部完成主体二层，光彩小学建成交付使用。南头中学扩建工程完成挡土墙基础和地下室工程。</p> |
| <p>卫生服务改进计划</p> | <p>蛇口人民医院住院大楼完成支护桩、土方、污水处理工程。慢病院综合楼工程主体实现封顶。新建及改建社康中心 22 家，完成社康中心建设任务。实行医院领导分片包干管理，定期排查社康中心医疗安全隐患，全区社康中心未发生重大医疗差错事故，社区健康服务满意度为 95%。制定《南山区医疗机构医用耗材直购暂行办法》，全年人均诊疗费用 104.7 元，同比下降 9.9%。</p> |
| <p>生态环境保护计划</p> | <p>月亮湾循环经济产业园整体规划报告通过专家评审，餐厨垃圾和垃圾焚烧发电厂炉渣综合再生利用项目开工建设。深南电移动供热项目正式在南海酒店等企业实施。加强饮用水源保护“雨季行动”，清理、取缔约 10 万平方米的违法养殖和违法建筑。白芒河和麻磡河水质净化工程日处理能力 1.4 万吨，确保西丽水库水质达标。大沙河上游段综合整治进入规划报批程序，河口水闸工程完成施工图设计。重点监管 107 家在建工地，3500 家有噪音设备的企业纳入日常管理，30 多起夜间违规超时施工行为受到处罚。</p> |
| <p>交通网络畅通计划</p> | <p>茶光路、中山园北路、同乐路、望海路、同发路和石鼓路后续工程全部完工。推进“断头路”工程，同沙路西段、石云南路顺利开工，兴工路全面完成拆迁工作，学府路拆迁补偿完成 95%，创业路东段、玉园路、虹发路、同沙路东段顺利推进。开展全区公交出行情况调研，并将公交网点设置、运力配备等情况向市交通局集中反映，敦促相关公交企业优化公交线路。</p> |
| <p>城区品位提升计划</p> | <p>完成 300 公顷生态风景林和 21 个社区公园、50 个街心小品建设任务。荔林公园工程开始招投标，石鼓山公园顺利施工。南海大道（二期）、后海大道、蛇口老街、海昌街及居仙大厦景观改造基本完成，东滨路、南山大道改造工程即将动工。南光村旧改完成一期桩基工程，赤湾村旧改进入报建程序。完成道路机扫作业招投标。建成动物园、平山两座垃圾压缩站和 15 座垃圾中转站，完成市政府下达任务。</p> |

2007年区政府工作落实情况·附件三

2007年“五项指数”统计情况

| 五项指数 | 指标名称 | 计算单位 | 2010年预期目标 | 2007年完成情况 | 备注 |
|------|------------------------|----------------|-----------|-----------|--------------------|
| 和谐指数 | 1、人均可支配收入 | 万元 | ≥3 | 2.59 | 完成年度分解任务 |
| | 2、环境保护投资占GDP比重 | % | ≥3 | | 该指标须经市环保部门核定后对外公布 |
| | 3、绿化覆盖率 | % | ≥57 | 51.82 | 完成年度分解任务 |
| | 4、每万人刑事案件立案数 | 宗 | ≤80 | 65 | 达标 |
| | 5、登记失业率 | % | ≤3 | 2.29 | 达标 |
| | 6、社会保险综合参保率 | % | 100 | | 该指标须由市社保局于4月份细分到各区 |
| | 7、有就业能力和愿望的残疾人就业率 | % | ≥90 | 93 | 达标 |
| 效益指数 | 8、本地生产总值 | 亿元 | ≥1800 | 1467.2 | 完成年度分解任务 |
| | 9、单位土地产出GDP | 亿元 | ≥10 | 7.59 | 完成年度分解任务 |
| | 10、单位生产总值水耗下降率 | % | ≥4 | 4 | 达标 |
| | 11、单位生产总值能耗下降率 | % | ≥20 | | 该指标须经省统计局核定后对外公布 |
| | 12、第三产业占GDP比重 | % | ≥35 | 35.03 | 达标 |
| | 13、财政性公共事业支出比例 | % | 逐年提高 | 47.9 | 完成年度分解任务 |
| | 14、社会各界人士对创业发展安居环境的满意度 | % | 逐年提高 | 86.09 | 完成年度分解任务 |
| 创新指数 | 15、研究与开发支出占GDP比重 | % | ≥3.6 | 4.1 | 达标 |
| | 16、具有自主知识产权的高新技术产品产值比重 | % | ≥65 | 59.5 | 完成年度分解任务 |
| | 17、专利申请数 | 件 | ≥8000 | 9930 | 达标 |
| | 18、发明专利申请数占专利申请数比重 | % | ≥65 | 64.6 | 完成年度分解任务 |
| | 19、政府重大改革项目的社会满意度 | % | ≥80 | 92.46 | 达标 |
| 安居指数 | 20、户籍人口适龄子女高等教育入学率 | % | ≥98 | 98 | 达标 |
| | 21、社区卫生服务人口覆盖率 | % | ≥90 | 100 | 达标 |
| | 22、社区文体活动场所面积达标率 | % | ≥80 | 76.5 | 完成年度分解任务 |
| | 23、人均公共体育用地面积 | M ² | ≥1.6 | 0.6 | 完成年度分解任务 |
| | 24、国民体质达标率 | % | ≥90 | 85.7 | 完成年度分解任务 |
| | 25、安全文明小区达标率 | % | ≥98 | 100 | 达标 |
| | 26、亿元GDP安全事故死亡下降率 | % | ≥45 | 41.8 | 完成年度分解任务 |
| 民意指数 | 27、群众对政府工作的满意度 | % | 逐年提高 | 90.99 | 完成年度分解任务 |

附件四

2007 年主要经济指标完成情况及
2008 年主要预期指标

| 指 标 名 称 | 计 算 单 位 | 2007 年 完 成 情 况 | 完 成 率 (%) | 2008 年 计 划 | 2008 年 计 划 比 2007 年 增 长 (%) | 备 注 |
|--------------------|-------------|---|-----------|------------|-----------------------------|-----|
| 一、本地生产总值 | 亿元 | 1467.2 | 106.4 | 1590 | 9.5 注① | |
| 二、工业增加值 | 亿元 | 911.1 | 105 | 983.8 | 8 注① | |
| 三、社会消费品零售总额 | 亿元 | 240.23 | 97.6 | 276.2 | 15 | |
| 四、固定资产投资总额 | 亿元 | 269.17 | 85.5 | 269.2 | 持平 | |
| 五、外商直接投资实际使用 外资 | 亿美元 | 5.01 | 100 | 3.9 | 持平 | |
| 六、地方财政一般预算收入 | 亿元 | 29.07 | 112.3 | 30.3 | 13 注② | |
| 七、年末常住人口 | 万人 | 94.32 | 99.55 | 97.2 | 3 | |
| 其中：户籍人口 | 万人 | 39.03 | 106.9 | 40.9 | 5 | |
| 八、万元 GDP 能耗 | 吨标煤/ 万元 | 根据广东省统计局、省经贸委、省发改委、省能源办联合行文的《关于重申能耗指标公报制度相关规定的紧急通知》（粤统字[2007]5号）要求，万元 GDP 能耗及降低率等指标须经省统计局核定后，于当年的 7 月 10 日前联合向社会公布上一年度相关数据。 | | | - 4 | |
| 九、万元 GDP 用水 | 立方米/ 万元 | 13.46 | 100.4 | 13.3 | - 1 | |
| 十、单位建成区 GDP | 亿元/平 方公里 | 15.78 | 98 | 17.0 | 8 | |

注①：扣除当年的价格因素后的可比速度

注②：按可比口径

附件五

2008年“民计民生十有工程”任务分解表

| | 主要任务 | 责任单位 | 进度要求 |
|---------------------|--|--------------|-------------------------------------|
| 民有所安工程 | 1、推进平安南山建设 | | |
| | 优化警务运作模式，严厉打击各类刑事犯罪活动。在各街道分别整治2个以上治安乱点和难点，着力解决校园周边、娱乐场所、特种行业存在的突出治安问题，加快电子监控系统建设，实现城中村电子监控全覆盖。 | 南山公安局 各街道 | 年内完成 |
| | 2、加强安全隐患排查整治 | | |
| | 坚决遏制重特大安全生产事故，减少一般事故。推进东角头油气库搬迁谈判。 | 安委办 | 取得重要进展 |
| | 完成建工村、长源村等5处危险边坡治理：（1）建工村华西公司边坡；（2）建工村华西装饰公司东南侧边坡；（3）长源村东铁路工作口五金厂边坡；（4）西丽留仙洞工业区边坡；（5）星海大道中段西南侧边坡。 | 建设局 | 第1、2、3项上半年完成；第4、5项年内立项。 |
| | 新建和完善湾厦、海湾等7项内涝整治工程：（1）湾厦、海湾村排水管网改造工程；（2）南水村排水管网改造工程；（3）雷公岭村排水管网整治工程；（4）茶光村排水管网整治工程；（5）华达玻璃钢厂旁挡土墙修复及排水渠扩建工程。（6）白石洲排水管网完善工程。（7）文光工业区排水管网改造工程。 | 农水局 工务局 | 第1、2、3、4、5项12月完成；第6项11月完成；第7项10月完成。 |
| | 3、健全食品安全监管网络 | | |
| | 强化部门联动机制，全面监管食品生产加工、流通和消费等各个环节。 | 食安办 | 取得重要进展 |
| | 加强农产品质量监督检验，确保蔬菜、畜产品、水产品抽检合格率全面达标：蔬菜农药残留合格率达96%以上；畜产品“瘦肉精”残留合格率达98%；水产品抽检合格率达98%以上；牲畜屠宰检疫率达100%。 | 农水局 | 年内完成 |
| | 继续加快工业区食堂建设，保障劳务工就餐安全。推动“午餐工程”，切实解决城市白领安全就餐问题。 | 卫生局 | 取得重要进展 |
| | 4、完善重大信访维稳和公共安全事件应急机制 | | |
| | 推进街道“五合一”应急指挥中心建设。建立和完善应急物资储备体系，探索建立应急储备金制度，修订各类应急预案，提高市民安全意识和防灾能力，充分调动社会力量参与防范和处置公共事件。 | 信访局 | 取得重要进展 |
| | 5、积极创建“安静小区” | | |
| | 强力整治社会生活噪声、交通噪声、建筑施工噪声污染。 | 环保局 | 取得重要进展 |
| 新建和改造市政道路，全部使用降噪沥青。 | 工务局 | 年内完成 | |

| | | | |
|--|--|------------|--------|
| 学 有 所 教 工 程 | 6、创建广东省教育现代化示范区 | | |
| | 确保所有公办学校达到省规范化学校标准。 | 教育局 | 年内完成 |
| | 扶持民办教育，逐步使民办学校达到省规范化学校标准。 | | 取得重要进展 |
| | 7、缓解公办高中学位紧张问题 | | |
| | 完成华侨城中学深圳湾部扩建任务，启动南头中学、育才中学、博伦职业学校改扩建及迁建工程，普及高中阶段教育。 | | |
| | 华侨城中学深圳湾部扩建工程 | 教育局 | 8月交用 |
| | 南头中学扩建工程 | 工务局 教育局 | 上半年动工 |
| | 育才中学改扩建，博伦职校迁建工程 | 教育局 工务局 | 年内启动 |
| | 8、全面发展社区教育 | | |
| | 加快建设社区教育中心，争取8个街道社区学院正式挂牌。深化公民道德教育，开展“小手拉大手”活动，不断提升居民文明素质。 | 教育局 各街道 | 取得重要进展 |
| 加强法制教育，开展“律师进社区”活动。 | 司法局 各街道 | 取得重要进展 | |
| 加强科普教育，举办5场院士论坛、20场博士论坛。 | 科技局 各街道 | 年内完成 | |
| 劳 有 所 得 工 程 | 9、促进就业和再就业 | | |
| | 完善公共职介服务体系，强化再就业技能培训，积极创建“充分就业社区”。发展公益服务事业，切实解决“零就业家庭”和现有“4050”就业困难人员就业问题，确保政府新增公益性岗位全部优先招用户籍居民。 | 劳动局 各街道 | 年内完成 |
| | 10、积极构建和谐劳动关系 | | |
| 全面贯彻实施《劳动合同法》，维护劳动者和投资者合法权益。引导企业履行社会责任，积极构建和谐企业。打击企业恶意欠薪行为，完善劳动争议调解处理机制。 | 劳动局 各街道 | 取得重要进展 | |
| 病 有 所 医 工 程 | 11、完善医疗服务体系 | | |
| | 加快南山医院、蛇口医院住院楼改造步伐。 | 工务局 卫生局 | 取得重要进展 |
| | 推进西丽医院改扩建项目，改善北部片区医疗卫生条件。 | 卫生局 | 年内启动 |
| | 严格公共卫生监督和医疗机构监管，强化重大疫情和传染病防控。 | 卫生局 | 取得重要进展 |
| | 12、提高社康服务水平 | | |
| 探索社康中心管理新模式，实施院内专家下社康计划，完善医院和社康“双向转诊”绿色通道，鼓励和引导市民支持社康首诊制。 | 卫生局 | 取得重要进展 | |
| 住 有 所 居 工 程 | 13、完善住房保障体系 | | |
| | 加快建设丽雅苑安居房工程。 | 工务局 | 取得重要进展 |
| | 完成东明花园住宅改造，提供300套廉租房和90套“人才公寓”。 | | 4月底完成 |
| | 正式启动西丽地块政策性住房项目。 | 建设局 | 年内启动 |
| | 对符合条件的特困家庭，发放廉租房租金补贴或安排廉租房。 | | 年内完成 |
| | 14、改善城中村和老住宅区居住环境 | | |
| | 推动大冲、赤湾、大铲等旧改项目正式动工，完成新围、塘朗旧村综合整治。加快一甲片区、大新片区和沙河五村旧改进程。 | 旧改办 | 年内完成 |
| 完成18个老住宅区综合整治并引入物业管理。 | 建设局 | 年内完成 | |

| | | | |
|--|---|------------|-----------------|
| 行有所畅工程 | 15、加快市政道路建设 | | |
| | 完成望海路西段、小南山隧道建设及欧洲城周边道路改造,打通学府路、石云北路、玉园路、兴工路、同沙路东段、创业路东段等“断头路”。规划建设月亮湾大道深圳西站人行天桥。 | 工务局 | |
| | 望海路西段、学府路西段、兴工路、石云北路 | | 12月完成 |
| | 中科院先进技术研究院配套天桥 | | 10月完成 |
| | 小南山隧道 | | 8月完成 |
| | 欧洲城周边道路工程 | | 5月完成内循环,8月完成外循环 |
| | 前海路4座人行天桥、留仙大道2座人行天桥 | | 年内完成立项及设计图 |
| | 前进路 | | 年内完成拆迁 |
| | 沙河东路北延长段 | | 年内完成高压线改迁及基础工程 |
| | 16、整治交通秩序和管运秩序 | | |
| 加强重点路段和时段的交通疏导,完善交通设施,有效缓解拥堵状况。严厉查处各类交通违法行为,重点打击“蓝牌车”非法营运。优化公交线路布局,倡导“绿色交通”。 | 南山交警大队 | 取得重要进展 | |
| 困有所济工程 | 17、完善社会救助体系 | | |
| | 建立困难群众救助档案,实行动态管理和服务。办好南山慈善会。各街道成立慈善联络站,98个社区设立慈善捐赠点。 | 民政局各街道 | 年内完成 |
| | 18、开展关爱行动 | | |
| | 广泛动员企事业单位、社团组织,积极开展安老扶幼、助学助医等系列活动。 | 民政局 | 取得重要进展 |
| 创建全国残疾人社区康复示范区,启动爱心大厦综合服务功能。 | 残联 | 年内完成 | |
| 老有所养工程 | 19、完善基本养老保障体系 | | |
| | 加大民营企业 and 外资企业职工养老保险的征缴力度,扩大职工参保覆盖面。 | 社保局 劳动局 | 取得重要进展 |
| | 扶持发展社会养老机构,启动颐老院二期工程。 | 民政局 | 年底前启动 |
| | 20、发展老龄事业 | | |
| | 在每个社区设立2万元老年文体活动专项经费。 | 财政局 民政局 | 年内完成 |
| | 办好“星光老年之家”。 | 民政局 | 年内完成 |
| 建成中山公园老年门球场。 | 体育局 | 3月底完成 | |

| | | | |
|---|-----------------------|---------------------|-------------|
| 暇有所乐工程 | 21、加快公益性文体设施建设 | | |
| | 南山艺术博览馆 | 工务局 文化局 | 取得重要进展 |
| | 南山剧院 | | 8月完成施工图纸设计 |
| | 青铜博物馆 | | 12月完成主体工程建设 |
| | 启动天后博物馆、南头古城仿古建筑改造工程 | 文化局 | 4月启动 |
| | 深圳湾体育中心 | 工务局 体育局 | 6月开工 |
| | 南山体育馆、游泳馆 | | 8月完成施工图纸设计 |
| | F1摩托艇世界锦标赛深圳站赛场二期工程 | | 9月完成 |
| | 22、开展群众性文体活动 | | |
| | 国际儿童文化艺术周 | 教育局 | 7月 |
| 国际音乐节 | 文化局 | 5月 | |
| 粤剧艺术周 | | 6月 | |
| 社区艺术节 | | 11月 | |
| 开展“奥运年”全民健身运动,启动创建全国城市先进体育区工作。 | 体育局 | 年内完成 | |
| 全国省市老年门球冠军邀请赛 | | 3月底 | |
| “蛟龙杯”南山国际龙舟邀请赛 | | 6月 | |
| F1摩托艇世界锦标赛深圳大奖赛 | | 10月 | |
| 23、实施“6+1”道路综合整治 | | | |
| 推进前海路、公园南路、留仙大道西段、丽山路、艺园路、近海路等6条道路综合整治和龙城路交通专项整治。 | 建设局 工务局 城管局 | 年内完成 | |
| 24、加强城区绿化美化 | | | |
| 深入推进环境优美街道、绿色社区系列创建工作。 | 环保局 | 取得重要进展 | |
| 开展第三届“全民植树月”活动,新建一批生态风景林。 | 城管局 | 4月 | |
| 建成荔林、石鼓山等市政公园。 | | 年内完成 | |
| 25、推进生态文明区建设 | | | |
| 做好第一次全国污染源普查。 | 环保局 | 5月,建成区级污染源数据库,年底验收。 | |
| 促进企业节能降耗,实现二氧化硫等污染物减排目标。 | | | |
| 积极推进大沙河三期综合整治工程。 | 农水局 环保局 | 年内完成 | |
| 启动白芒、麻坳、大坳村排水管网改造工程,创建80个以上排水达标小区。 | 农水局 | 年内完成 | |
| 解决蛇口渔港污水直排污染问题。 | 农水局 工务局 环保局 | 年内 显著改善 | |

名词解释和说明

①“宝库计划”：指位于西丽水库水源保护区的白芒、大磡、麻磡等三村经济与环境保护协调发展实施方案。

②“两轮两翼”：指南山在加快产业结构调整过程中突出发展的四大效益产业。其中，高新技术产业和现代物流业是两大基础产业，其重要性犹如“车之两轮”；商贸旅游业和大文化产业是两大腾飞产业，其重要性犹如“鸟之两翼”。

③“三点一线一中心”：“三点”即前海金融商务区、前海物流园区、海上世界国际商务区；“一线”即滨海大道北侧沿线总部经济带；“一中心”即南山购物公园。

④“两大经济圈”：即以深圳湾金融商务区为核心，依托深圳湾口岸、商业文化中心区和侨城南填海区，建设“口岸经济圈”；以“深圳硅谷”为核心，整合高新区、留仙洞 IC 园区、大学城、先进技术研究院以及西丽老镇等资源，构筑“大学城经济圈”。

⑤“4050”就业困难人员：指处于劳动年龄段中女 40 岁以上、男 50 岁以上的，本人就业愿望迫切，但因自身就业条件较差、技能单一等原因，难以在劳动力市场竞争就业的劳动者。

主题词：领导讲话 刘庆生 人代会 通知

抄送：区委各部、委、办，人大机关，政协办，区法院，区检察院。

南山区人民政府办公室

2008 年 3 月 12 日印发

(印 160 份)