

# 政府工作报告

(2005年4月27日在深圳市南山区第四届  
人民代表大会第三次会议上)

南山区人民政府区长 叶民辉

各位代表:

现在,我代表南山区人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2004年工作回顾

2004年是我区经济建设和社会发展取得显著成就的一年,是克服各种困难、推动各项工作再上新台阶的一年。在市委、市政府和区委的正确领导下,我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实党的十六大和十六届四中全会精神,坚持科学发展观,抢抓机遇,引导发展;优化环境,促进发展;迎难而上,勇于发展;化解矛盾,和谐发展,国民经济持续快速健康增长,社会各项事业全面进步,圆满完成了区四届人大

二次会议确定的各项任务。

### 一、经济结构不断优化，综合实力再上台阶

一年来，我们按照科学发展观的要求，大力优化投资环境，积极调整产业结构，各项主要经济指标再创新高。全年实现本地生产总值 820.3 亿元，按可比口径增长 17.2%，超过预期目标 3.2 个百分点；工业总产值 1780 亿元，增长 26.2%，超过预期目标 10.2 个百分点；农业总产值 1.72 亿元，完成预期目标；一般预算收入 22.4 亿元，增长 21.6%，超过预期目标 9.6 个百分点。

**工业持续高位增长。**高新技术产品产值突破 1000 亿元，达到 1090 亿元，占全区工业总产值的 61.2%，按可比口径增长 36.3%。企业自主创新能力不断增强，具有自主知识产权的高新技术产品产值达 654 亿元，占高新技术产品产值总量的 60%，29 个项目入选国家级科技计划。大企业重组形势喜人，联想集团、长城集团分别与 IBM 公司结盟，招商局正式托管南油集团，日立等企业在重组中迅速壮大。名牌战略成效显著，康佳、TCL 等入选中国最具国际品牌潜力企业，海王、波顿等 12 家企业入选市民营企业 50 强，一批产品荣获国家、省名牌产品称号。园区建设步伐加快，百旺工业园完成前期工作，市政工程全面铺开，南山软件园大厦收购任务基本完成，后续工程扎实推进。

**商贸旅游业快速发展。**商业文化中心区建设项目全面启动，赛格电子南山店、南山书城相继开业，海上世界片区整体改造基本完工。汽车交易异军突起，平方汽车物流园正式动工，前海汽

车长廊初具规模，18家4S店销售火爆。全年实现社会消费品零售总额112亿元，增长20.2%，超过预期目标5.2个百分点。外贸出口75.7亿美元，增长22.8%。旅游环境进一步改善，成功举办第六届南山荔枝旅游周，全区各旅游景点共接待游客1088万人次，旅游业直接收入22.2亿元。

**物流业发展取得突破。**西部港区集装箱吞吐量首次超过东部，达到703.3万标箱，增长31%，占全市总量的51.5%。货物吞吐量达1.05亿吨，增长23%，占全市总量的78%。大铲湾综合港区、前海保税物流园区一期工程、蛇口集装箱码头二期工程、保利佐川物流项目、中集集团西部物流基地、曙光仓储物流园、南山花卉物流中心等一批项目进展顺利。

**招商引资卓有成效。**成功举办“西部通道-南山投资机遇香港推介会”，积极参加高交会、国际光电博览会等各种招商引资活动，欧洲城等一批重点项目陆续启动。全年审批外资项目365项，实际利用外资6.77亿美元，增长18.8%。上届高交会签约项目落实率93.7%，资金到位率82%。

**企业改革不断深化。**区属企业改革稳步推进，完成企业改制4家，收回国有股权1840万元，追收企业债权2970万元。南头城、大新、大铲、湾厦、渔一、南岗等股份合作公司主动寻求异地发展，集体经济后劲不断增强。同富裕工程继续推进，经济欠发达地区居民的生产和生活条件进一步改善。

**财政状况走势稳健。**加大征管力度，努力培植税源，全年属

地税收总规模达 118.7 亿元，区级总财力达 45 亿元，创历史新高。财政改革进一步深化，预算约束力不断增强，资金使用效益明显提高。

## 二、梳理行动声势浩大，市容市貌日新月异

**梳理行动迎难而上。**坚决贯彻落实市委、市政府和区委工作部署，拆除违法乱搭建和清查违法建筑工作攻坚克难，屡创佳绩。整治月亮湾片区综合环境，打响了全市梳理行动第一枪；拆除荔湾路东侧永久性违法建筑，成为特区内法院判决、强制拆违第一案；爆破拆除荔庭苑西侧违法建筑，启动全市梳理行动第一爆；严肃查处大礪村违法抢建责任人，成为全市该项工作责任追究第一例；重奖 1992 年以来无违法建筑的赤湾、大铲、水湾源华等 3 家股份合作公司，为全市首创。一年来，累计拆除各类乱搭建 685 万平方米，所有在建违法建筑全部停工，全面通过市检查验收。声势浩大的梳理行动，惩处了违法者，教育了观望者，刹住了抢建风，树立了法律权威，提高了政府公信力。同时，新增绿地面积 62.7 万平方米、运动场地 15 万平方米，城市发展空间扩大了，市容市貌漂亮了，赢得了广大群众的拥护和支持。

**城市管理水平不断提高。**深入开展净畅宁工程和鹏城杯、南山杯市容环境卫生竞赛活动，大力整治城市“七乱”，积极推进清扫保洁市场化，城区环境卫生状况明显改善。建立健全道路交通事故预防机制，完善交通设施，组建交通义工队，交通事故下降 35%。加快生态南山建设，制定生态环境保护规划，治理区域

环境污染，彻底清理前、后海蚝业设施，饮用水质符合国家标准，空气质量达到国家二类标准。顺利通过国家卫生城市复检，被评为全国水土保持工作先进区。

### 三、基础设施建设步伐加快，城中村改造积极推进

**固定资产投资力度加大。**全年完成固定资产投资 229.2 亿元，增长 19.2%，超过预期目标 9.2 个百分点，是历年投资规模最大、增幅最快的一年。新建和改造道路 17 条，月亮湾大道、南山大道等拓宽后面貌一新。麒麟生态园、月亮湾公园、前海公园和板桥泵站建设积极推进，西丽水库西北线、白石洲旧村等污水截排工程基本完工。商业文化中心区开发进度加快，五星级希尔顿酒店建成封顶，核心区环境工程即将动工。留仙洞经济适用房、检察院业务大楼、残疾人综合服务大楼等项目进展顺利。

**城中村改造扎实推进。**制订了全区城中村改造专项规划和城中村改造暂行实施办法，完成了大冲旧改整体规划和大新、田厦、大磡、新围等旧改详细规划，其中大冲规划业经市正式批准。湾厦“穿衣戴帽”工程开工建设，南光旧村一期等 3 个项目如期完工。荣村、新围等老工业区改造陆续启动，南油工业区改造前期工作和西部通道侧接线拆迁工作基本完成。

### 四、民主法制不断健全，社会局面和谐稳定

**依法治区深入开展。**坚持重大事项向人大及其常委会报告制度，自觉接受政协、民主党派和群众监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。重新修订了《南山区人民政府工作规则》，制

定了《南山区行政复议工作规定》。建立健全多方位政务公开体系，保障群众对政府工作的知情权、监督权和参与权。大力开展普法宣传教育活动，在全市率先开展绩效审计和行政许可听证，政府公务人员和市民的法律素养不断提高。深入开展反腐倡廉教育，加大廉政监察、效能监察和执法监察力度，坚决惩治腐败，较好地实现了依法行政、廉洁从政。

**维稳工作成效显著。**勇于直面矛盾，解决矛盾，妥善处理鼎太风华、西部通道、疾控中心等群体性事件，成功预防了“非典”、禽流感等流行性疾病的发生和蔓延。组建信访局，建立健全群体性突发性事件联席会议制度、矛盾纠纷排查调处机制、人民调解制度、区领导接访制度，切实解决群众关心的热点难点问题，获省信访工作先进集体光荣称号。切实加强安全生产，没有发生重大安全事故。

**治安品牌更加响亮。**加强科技强警，全面构筑“网格化”治安防控体系，深入开展严打整治斗争，坚决扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。建立出租屋综合治理机构，完善群防群控体系，出租屋发案率下降 20%。巩固提高安全文明社区创建成果，18 个安全文明小区通过省、市检查验收。全年刑事案件发案率下降 8.1%，破案率增长 19%。

## 五、工作重心不断下移，固本强基再创佳绩

全年投入基层工作经费 3.26 亿元，增长 64%。新设内伶仃岛等 16 个社区居委会，增加社区专干 162 名。加强基层组织建设，

建立 96 个社区工作站，承接社区行政职能，有效地解决了居民自治与社会管理之间的矛盾和问题。基层经费直接下拨街道，减少了中间“跑冒滴漏”。按照“重心下移、条块结合、以块为主”的原则，全面落实街道对城管执法、地政监察的管理权。固本强基工作不断加强，一批先进社区脱颖而出，北头社区被评为全国首批文化先进社区、百佳学习型社区和省固本强基示范点，前海社区被评为省文明社区，莲城社区被评为省残疾人工作示范单位，粤海街道建成全市首个信息化管理社区。

## 六、坚持文化立区，社会事业全面进步

**文化体育事业蓬勃发展。**深入开展精神文明创建活动，在全市第二届文明区评比中荣获文明区称号。贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，加强和改进未成年人思想道德建设，制定了《2004—2010 年南山区文化立区发展规划及实施意见》。社区文化活动丰富多彩，《欢乐的社区欢乐的家》等一批优秀作品获全国大奖，56 家社区图书馆实现达标。积极参加园博会和文博会，南头古城博物馆建成开馆。科普工作不断深入，荣获全国“科教进社区”活动先进集体称号，区科技局被评为全国科技管理系统先进集体。全民健身运动广泛开展，成功举办第二届全民健身运动会。南山街道被评为全国城市体育先进社区，西丽街道青年中心入选全国百强。

**教育实力不断增强。**新建中小学 5 所，新增学位 2000 个，学位紧张状况得到缓解。教育质量稳步提高，高考录取率综合指标位居全市六区前列，8 所学校跨入省、市一级学校行列。课程改革

取得成果，中考、中招改革经验得到教育部肯定。成功举办国际儿童文化艺术周，英语节、体育节、科技节、艺术节等活动精彩纷呈。教育“一费制”全面执行，学校收费得到规范。积极扶持民办教育，解决了1.6万名外来工子女就读问题。

**医疗卫生和计生工作取得新成绩。**成功接收南油医院，南山医院住院大楼全面启用。制定了全区公共卫生突发事件应急预案，成立了区卫生监督所、疾病预防控制中心、慢性病防治院。深化卫生管理体制改，医疗服务水平不断提高，社康服务网络日益完善。深入开展婚育新风进万家活动，被评为全国及省计划生育优质服务先进区、省人口与计划生育先进单位、市第二届计划生育模范区。

## 七、坚持执政为民，建设服务型政府

**积极实施“大孵化器”战略。**以“抓落实，促发展”为主题，切实转变政府职能，机关作风和干部队伍建设进一步加强。继续办好科技创业服务中心和外商投资服务中心，成立中小企业资讯服务中心和建设业务办理中心，扩大绿色通道服务范围。打造“西部人力”服务品牌，为企业发展提供人才保障。全力落实海关部门办公场所，方便企业办事。协助完成港湾变电站和南山水厂扩建工程征地工作，努力改善辖区水电供应紧张局面。

**切实关心群众生产生活。**居民可支配收入达到2.3万元，增长7.8%，人民生活水平不断提高。在全市率先消除“零就业”家庭，帮助3388名户籍失业人员实现了就业和再就业，城镇居民登

记失业率控制在 3%以内。设立欠薪应急专项资金，开展员工工资支付情况大检查，为工人追回欠薪、补偿金 4018 万元。真心实意为农城化居民排忧解难，组织和扶持蚝民异地发展，采用政府补贴等方式将 3000 名原村民纳入社保范围。严厉打击制售假冒伪劣产品等违法行为，全面推行食品安全准入制度，保证市民吃上“放心菜、放心肉”。积极开展“关爱行动”和依法助残，帮困助弱蔚然成风。

军警民共建形式多样，征兵工作连年全优，国防动员、民兵预备役和退伍老兵安置工作成绩优异，被评为省双拥模范区。人事、统计、妇女、儿童、民族、宗教、侨务、台务、商会、残联、机关事务、物业管理、对口扶持、经济普查等各项工作都取得了新成绩。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协大力支持和监督的结果，是全区人民、各界人士和驻区各单位、各部门团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表南山区人民政府，向全区广大干部群众表示崇高的敬意和由衷的感谢！向积极支持政府工作的人大代表和政协委员，向驻区人民解放军、武警官兵，向驻区单位和企业，以及关心、支持南山建设和发展的各界人士和朋友，表示诚挚的谢意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我区经济社会发展还存在一些亟待解决的困难和问题。主要有以下几个方面：一是第

三产业发展相对滞后，规模以下科技、商贸型中小企业成长缓慢，经济总量过于依赖个别产业和大企业，抗风险能力有待提高。二是违法建筑面广量多，查处违法建筑和城中村改造任务十分艰巨。三是维护社会稳定工作任务繁重，由劳资、房地产、物业纠纷和环保等问题引发的集体上访和群体性事件时有发生。四是由于人口机械增长速度过快，市政建设、城市管理和文化、教育、医疗事业面临巨大压力。对这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

### 2005 年的奋斗目标和工作任务

2005 年是“十五”和“十一五”规划承上启下的一年。今年以来，市委先后两次召开会议，提出了建设和谐深圳、效益深圳的发展战略，要求我们增强加快发展的危机感、紧迫感，以改革创新统揽全局，推动科学发展观的落实和发展模式的转变，努力弘扬负责任的精神、敢闯敢试的精神、敢抓敢管的精神和奋发有为的精神，以特别之为，立特区之位，让特区这面旗帜更加鲜艳、更加光彩夺目。

区委四届四次全体（扩大）会议提出建设和谐南山、效益南山，这与建设最适宜创业、发展、安居的现代化海滨城区的总目标完全一致，是贯彻落实科学发展观的具体体现，完全符合南山实际，为我们今后的发展指明了方向，政府工作的职责就是不折

不扣地抓落实。

根据市委的要求和区委四届四次全会的部署，今年工作的总体思路是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的正确领导下，坚持区第四次党代会确立的指导思想不动摇，全面落实科学发展观，不断提高执政能力，努力建设和谐南山、效益南山，扎实推进民主法制和文化建设，提高城市建设管理水平，实现经济社会全面、协调、可持续发展，朝着最适宜创业、发展、安居的现代化海滨城区奋进。

2005年我区经济社会发展主要预期指标为：

- 本地生产总值 935.1 亿元，增长 14%；
- 工业总产值 2065 亿元，增长 16%；
- 农业总产值 1.62 亿元，减少 6%；
- 社会商品零售总额 129 亿元，增长 15%；
- 固定资产投资总额 259 亿元，增长 13%；
- 实际利用外商投资 4.52 亿美元，按可比口径增长 10.2%；
- 一般预算收入 23 亿元，按可比口径增长 13%；
- 年末总人口 69.3 万人，增长 6.6%，其中户籍人口 26.2 万人，增长 10%。

2005年的经济工作，要按照市委、市政府“四个下降、三个提高”的要求，走效益南山的发展路子。在这一前提下，我们提出了GDP增长14%的预期目标。为确保实现这一目标，我们必须按照16%的工作目标来分解任务，因此，做好今年工作，任务仍然十

分艰巨。

2005 年要着力推进三个方面的工作：

### 一、加快结构调整，发展效益产业，建设效益南山

建设效益南山，是区委、区政府贯彻市委、市政府部署，落实科学发展观的重大战略举措。我们要坚持以质量和效益为中心，围绕“三个基地一个中心”的功能定位，紧紧抓住特区建设重心西移的机遇，加快产业结构调整，突出发展四大效益产业，其中，高新技术产业和现代物流业是我区经济发展的两大基础产业，其重要性犹如“车之两轮”；商贸旅游业和大文化产业是我区经济发展的两大腾飞产业，其重要性犹如“鸟之两翼”。

**加快发展高新技术产业。**继续做强 IT 产业，做大新材料、新能源、生物医药、医疗器械、环保等产业，优化产业结构，完善产业链条，发挥产业、人才聚集效应，增强产业竞争力。以优质服务为核心，坚持实施“大孵化器”战略，大力引进创投服务业，推动产、学、研结合，打造技术、信息、服务平台，为高新技术产业发展创造良好的环境。重点为市高新技术产业园、留仙洞超大规模园区的开发做好服务，推动有关项目尽快形成生产力。加快百旺工业园、南山软件园建设，科学规划、合理开发二线关外 25 平方公里土地，培育新的产业聚集地。积极推进厂房再造、产业置换工程，改旧翻新，转变功能，提高老厂区、老厂房的产出率。积极参加高交会、光博会，推动高新技术成果产业化。

**做大做强现代物流业。**全力配合西部通道、西部港区等市重

大项目建设，支持招商集团港区一体化战略。加快前、后海填海工程，做好西部通道口岸商业及配套设施规划，积极参加前海物流园区开发。加快兴海大道、小南山隧道等疏港道路建设，加强与海关、检验检疫、边检、铁路等部门的沟通协调，为物流业发展提供优质配套服务。支持港区资源整合，引进一批跨国公司和世界知名物流企业建立采购中心、配送中心，培育高附加值的临港工业，建立配套齐全、集散能力强的综合服务体系，促进港区功能升级。做好重大项目的跟踪服务，推动中集集团、保利佐川、深圳汽车城等物流项目建设。

**实施商贸旅游业“三点一线一中心”发展战略。**所谓“三点”是指前海、后海、海上世界三个区域中心商务区，“一线”是指滨海大道金融、商务、总部经济黄金线，“一中心”是指南油商业旺区。我们要力争用3—5年的时间，将其打造成我区新的经济增长点和城市建设的靓丽品牌。要抓紧商业文化中心核心区市政配套开发，推动海岸商业广场、保利文化广场等重点项目进程。加快欧洲城项目建设，争取宜家家居、欧倍德、麦德龙、迪卡侬等项目全面启动。加大南油商业旺区改造力度，逐步形成集购物、餐饮、娱乐、休闲为一体的选择型购物中心。结合旧城旧村改造，规划建设一批高档次的居家型商贸设施，引进一批国际连锁名店，培育一批餐饮、商业特色街，带动街区商业繁荣。进一步整合旅游资源，加大推广力度，开发特色项目，提高服务水平，培育大旅游产业格局。注重农业的生态功能和社会功能，创建南山荔枝、

南山甜桃等农业品牌，促进都市观光农业发展。创新招商引资方式，以香港为基地，吸引欧美、日韩、台湾等地的大型跨国公司入驻。千方百计扩大出口，支持有条件的企业“走出去”，带动产品、技术和劳务出口。

**积极培育大文化产业。**加快重点文化设施建设，开展前海体育中心的规划设计等前期工作，全面启动文体中心改造工程。稳步推进文化体制改革试点，整合南山剧院、南山艺术团、南山画院等文化产业资源，筹建业余合唱团、交响乐团和粤剧团，引进、培育一批具有竞争力的文化企业，推动文化进社区，促进文化事业的繁荣。充分挖掘现有文化产业潜力，发挥 IT 产业突出优势，建设动漫产业基地，打造动漫、文博、印刷、创意、设计等领域的文化品牌，推动文化精品生产。

**扶持民营经济和中小企业发展。**认真落实国务院关于非公有制企业发展的若干意见，进一步完善绿色通道、中小企业资讯服务中心等服务体系。扶持科技型、商贸型中小企业发展，增强区域经济活力和持续发展能力，在同等条件下政府优先采购本地企业产品。结合实施大企业战略和名牌战略，用先进技术改造服装、钟表等传统产业，支持企业管理创新、技术创新，帮助企业做强做大。以科学务实的态度，高质量做好经济普查和“十一五”规划编制工作。

## 二、加强环境建设，促进社会发展，构筑和谐南山

建设和谐南山，是一项长期的战略任务，也是一项宏大的系

统工程，我们要着眼全局，整体推进，实现人与人、人与自然的和谐相处，促进经济与社会的全面、协调、可持续发展。

### **（一）加强查违和城中村改造，提升城市化整体水平**

我们要发扬趁势而上、连续作战的作风，力度不减，思想不松，标准不改，目标不变，既坚持原则又实事求是，既着眼全局又照顾基层，既解决问题又有利发展，力争以最小的代价打赢这一仗。

**严肃查处违法建筑和违法用地。**坚决清拆占用国有预留地、待建地、街道两旁绿化用地、一级水源保护区以及地处危险边坡、存在重大安全隐患、严重影响城市规划的违法建筑。坚决打击违法抢建行为，新抢建的违法建筑一律强制拆除，保证全区不再出现新的违法建筑。坚决查处违法用地，制止一切非法出让土地行为，对私自出让土地并进行违法建筑的，坚决予以拆除，收回土地使用权，并追究有关人员的法律责任。西丽、桃源北部片区要坚持先行控制、预先规划、分期建设的保护性开发原则，对一级水源保护区和大学城用地，要尽快划定区域红线，用市政路网规范发展空间。加快处理历史遗留违法建筑工作，如期完成已受理的历史遗留违法建筑处理任务。建立健全工作责任制和有奖举报制，确保令行禁止、政令畅通。

**大力推进城中村改造。**以改善空间环境品质、完善社会管理体系、引导经济持续发展、发掘和保护本土文化为目标，坚持政府主导、规划先行，积极稳妥地推进城中村改造。对大冲、大铲

等 10 个旧村，采取“推倒重来”的整体改造模式；对北头等 11 个旧村，采取局部改造加综合环境整治的模式；对向南等 27 个旧村包括西丽一级水源保护区三村，采取综合整治的模式。今年要完成西丽中心区、白芒、南光旧村、一甲片区等 18 个旧改项目的规划设计等前期工作，启动大冲一期、大新、田厦、大铲等 8 个旧改项目。用足用好优惠政策，在银行借贷、旧改基金、市政配套等方面，加大对旧改项目的扶持力度。

## （二）加强城市建设和管理，促进区域协调发展

**加强市政基础设施建设。**全年安排固定资产投资 259 亿元，其中区级财政 9.5 亿元。东部片区，着重制订滨海商务区详细规划，完善填海区路网建设和核心区配套工程；西部片区，重点支持沿江高速、南坪快速、南光高速和地铁一号线延长段等重大项目建设，科学规划物流商务区，推动物流园区开发；南部片区，加快蛇口老镇改造，建设月亮湾、荔林、蛇口山等市政公园，提升居民生活品质；北部片区，完善区域功能规划，加大土地统征力度，以同乐路、茶光路等路网建设为契机，系统解决市政道路、供水供电、防洪排涝等问题，逐步实现从城镇化向城市化的转变；中部片区，不断完善市政道路、交通设施和排污排涝工程，重点抓好南油工业区改造，建设一批商业特色街，着力打造商业旺区。利用两年时间，全面清理政府投资项目，完成有关竣工决算、产权登记和资产移交工作。

**健全城市管理长效机制。**深入推进净畅宁工程，继续开展鹏

城杯、南山杯环境卫生竞赛活动。着眼长远，舍得投入，采取统征林地、建设公园等办法，保护环境，为子孙后代留下发展空间。抓好资源的节约和综合利用，保护生态环境，建设节约型社会。继续加强防洪排污工程建设，全面整治旧屋村污水排放，兴建大沙河流域污水截排工程，开展牛成河、大礪河、麻嵌河、白芒河、王京坑河水污染综合治理。积极推动污染企业外迁，认真解决南油片区工业废水排放问题，对废气排放重点企业实施全天候联网监控，坚决治理污染源。大力营造生态林、风景林，进一步提高全区绿化水平。引入竞争机制，加快推进环卫作业市场化。加强日常监督检查，确保重点街道和路段的保洁水平。积极参与内伶仃岛环境保护和开发工作。

### **（三）加强精神文明建设，推动社会全面进步**

继续实施文化立区战略，提高文明区创建水平。以“爱国、守法、诚信、知礼”为主题，强化现代公民公共道德教育，增强广大干部群众热爱南山、热爱家园、关心社会的责任感、归属感。深入开展争创全国文明城市和省文明区活动，创建绿色社区、青年文明号、巾帼文明示范岗，营造崇尚科学、积极进取、健康生活的良好社会风尚。进一步加强和改进未成年人思想道德建设，为未成年人健康成长创造良好的社会环境。加大人才培养和引进力度，构筑人才高地。促进科技研发，强化科普品牌，开创科技科普工作新局面。设立南山宣传文化精品奖，创作具有鲜明时代特征的文化精品。完善社区文化大舞台网络，大力开展品格高尚、

群众喜闻乐见的文化活动和公益社会活动，举办第二届社区文化艺术周，繁荣社区文化。发展广播电视、新闻出版事业，坚决抵制腐朽文化的侵袭，深入开展扫黄打非斗争，深化文化市场综合执法体制改革，大力整顿和净化文化市场。认真做好南山区志编写工作。

**坚持教育适度超前发展，加速教育现代化。**以课程改革为重点，推进素质教育，着力培养学生的创新精神和实践能力。以事业单位人事制度改革为契机，建立富有活力的激励机制和现代学校制度。完善教师培训和海外交流体制，不断提高教师队伍素质。认真服务辖区高校，大力扶持民办教育，促进高等教育、职业教育、成人教育、社区教育协调发展，建设学习型城区。完善育才集团改革试点，争取申办市第四高中，新建续建海月小学、沙河中学、望海小学，加快南头中学、蛇口中学、蛇口小学改造和国际学校建设。强化中小学、幼儿园安全管理，确保师生人身安全和校园财产安全。

**发展卫生、计生和体育事业，提高全民健康水平。**以建立聘用聘任制为核心，推进卫生系统人事制度改革。加强公共卫生体系和医德医风建设，优化卫生资源配置，健全公共卫生应急机制，提高医疗质量和水平。加强食品卫生检测和监督执法，确保食品卫生安全。做好计划生育基础工作，巩固宣传教育和技术服务成果，加大社会抚养费征收力度，加强人口管理，提高人口素质。开展全民健身活动，完善群众体育服务体系，增强市民自我

保健的意识和能力。

#### **（四）加强基层基础工作，确保社会祥和安宁**

**夯实和谐社区基石。**和谐社会的基础在社区。要坚持以党的建设为龙头、政府推进为主导、服务群众为重点、居民自治为方向、维护稳定为基础、文化活动为载体，实行分类指导，资源共享，建设“安全文明、管理有序、服务完善、环境优美”的和谐社区。深入实施固本强基工程，统筹社区建设领导和管理机构，统筹社区建设工作项目，统筹社区建设经费，统筹社区人力资源，形成社区建设的强大合力。充分发挥街道社区工作站的作用，安排机关干部挂点社区工作，发展社区中介组织和志愿组织，强化社区管理和 service 功能。推动科教、文体、法律、卫生、安全“五进社区”工作，将精神文明建设各项措施落实到基层。保障社区建设经费，改善社区工作者待遇。

**全力维护社会稳定。**始终把维护社会稳定放在首要位置，着力解决突出矛盾和问题，巩固发展的大好局面。在全区上下广泛深入开展形势政策宣传教育，把思想统一到中央对形势的分析判断上来，把力量凝聚到贯彻落实中央各项决策部署上来，使广大干部群众倍加顾全大局、倍加珍视团结、倍加维护稳定。建立健全齐抓共管的维稳工作机制和工作网络，坚持抓早、抓小、抓苗头，做好矛盾纠纷的排查化解工作，妥善处置群体性上访问题，把矛盾解决在萌芽状态，解决在激化之前。进一步推进科技强警，加大严打整治斗争力度，完善社会治安综合治理工作机制，严密

防范和打击各种刑事犯罪、经济犯罪和“法轮功”邪教组织，强化出租屋和外来人口管理，扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，确保社会长治久安。建立健全社会预警体系和应急机制，建设一支准军事化的突发事件应急队伍，强化技能、体能训练，提高保障公共安全和应对突发事件的能力。切实加强安全生产，严把危险化学品初审关，重点做好危险化学品、消防安全、道路交通、建筑施工、燃气安全、工矿企业等六个方面的整治工作，防止重特大事故的发生。

**切实关心群众生活。**妥善处理国有企业历史遗留问题，加大对集体经济扶持、指导和监管力度，支持股份合作公司异地发展和进园区发展，转变经济增长方式，增加群众收入。继续开展“关爱、自立”行动，积极开辟公益性岗位，全方位做好就业和再就业工作，促进 2500 名失业居民实现再就业，登记失业率控制在 3% 以内。健全社会保障体系，完善社会救助、社会福利、最低生活保障制度，逐步将农城市化居民全部纳入社保范围。安排同富裕资金 3000 万元，比上年增长 50%，改善落后地区群众生产生活条件。深入贯彻《深圳市员工工资支付条例》，坚决查处拖欠员工工资违法行为，积极调处劳资纠纷，依法保障外来务工人员的合法权益。全面落实妇女儿童发展纲要，加强优抚安置工作，发展残疾人事业，创建老龄工作先进区。

### 三、加强自身建设，认真履行职责，提高执政能力

建设和谐南山、效益南山，是对我们执政能力的严峻考验。

我们要用“赶考”的心态，扎扎实实，兢兢业业，创造优异成绩回报党和人民。

**一要坚持执政为民。**按照区委统一部署，深入开展保持共产党员先进性教育活动，精心部署，周密安排，保证质量，注重实效，每个公务员都要从中接受一次执政为民教育，接受一次“理想、责任、能力、形象”教育。各级领导干部和工作部门，切记“五要五不要”，要代表群众，不要悖离群众；要依靠群众，不要藐视群众；要亲近群众，不要疏远群众；要关心群众，不要漠视群众；要教育群众，不要迁就群众。切实转变工作作风，腾出更多的时间，到基层去，到群众中去，到困难多、问题多的地方去，帮助基层解决问题，帮助群众解决困难。正确分析和对待群众意见，不畏压力，不徇私情，不迁就，不推诿，对事业负责，对人民负责。用教育、经济、法律等手段，支持群众合理诉求，引导群众依法维权，查处违法者和无理取闹者，维护社会的公平和秩序。

**二要坚持依法行政。**自觉接受人大监督，坚持重大事项向人大及其常委会报告制度，充分尊重和支持人民政协、各民主党派、人民团体在政治协商、参政议政和民主监督中的重要作用。认真贯彻实施《国务院全面推进依法行政实施纲要》，推行行政执法依据公开制度、执法过错追究制度和执法行为评议考核制度，提高依法行政水平。建立健全重大事项集体决策制度、专家咨询和评估制度、决策听证和公示制度、决策责任追究制度，提高科学决

策水平。加快电子政务建设，提高办事效率和服务水平。加强执法队伍建设，依法行政，文明执法。

**三要坚持反腐保廉。**腐败问题损害人民群众的利益，干扰改革发展稳定的大局，削弱党的执政基础和执政能力。因此，必须进一步增强政治意识、大局意识、忧患意识和责任意识，坚持不懈地把廉政建设不断推向深入。认真落实国务院第三次廉政工作会议部署，坚持用改革的办法解决腐败问题，通过改革和完善政府决策机制、行政审批制度、财政管理体制、政府投资监管制度、国有资产监管制度、行政执法责任制和政务公开，加大预防腐败的工作力度，建立惩防并举的工作体系。领导干部要严格遵守廉洁自律“五条高压线”的规定，不许违反规定收送现金、有价证券和支付凭证，不许“跑官要官”，不许放任、纵容配偶、子女和身边工作人员利用领导干部职权和职务影响经商办企业或从事中介活动谋取非法利益，不许参与赌博，不许借婚丧嫁娶之机敛财。严格执行反腐倡廉工作责任制，抓好各项措施的落实，加大监察工作力度，加强对重点部门、重点项目的监管和审计，切实解决损害群众利益的突出问题。坚决查办违纪违法案件，严厉惩处腐败分子。

各位代表！

一年之计在于春，闻鸡起舞正当时。南山是一片创造过奇迹的土地，也是一片充满希望的土地。我们一定要饱含对这片土地的深厚感情，全身心地投入到工作中，始终保持与时俱进、敢闯

敢试的创新精神和亲民爱民、为民利民的执政理念，在市委、市政府和区委的领导下，抓住机遇，锐意进取，奋力拼搏，不负使命，朝着建设最适宜创业、发展、安居的现代化海滨城区的目标努力奋进！

---

区四届人大三次会议秘书处

2005年4月26日

(共印900份)