

南山区四届人大一次会议文件之十三

政 府 工 作 报 告

(2003年5月26日在深圳市南山区第四届
人民代表大会第一次会议上)

南山区人民政府代理区长 叶民辉

各位代表:

现在,我代表南山区人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

五年工作的回顾

过去的五年,在市委、市政府和区委的正确领导下,本届政府高举邓小平理论伟大旗帜,努力实践“三个代表”重要思想,围绕“三个基地一个中心”的功能定位,以建设现代化城区为目标,以发展为主题,以改革创新为动力,依靠全区人民,团结拼搏,锐意进取,圆满完成区三届人大确定的各项任务,我区改革开放和现代化建设上了一个新台阶。

一、综合经济实力大幅跃升

按照“不求所有,但求所在”的发展思路,着力优化自然、

法治、治安、人才、文化五大环境，竭诚为各类企业服务，促进了辖区经济持续快速健康发展。2002 年实现国内生产总值 482.7 亿元，五年年均递增 20.7%；人均国内生产总值 8.38 万元，年均递增 15.7%；工业总产值 1297 亿元，年均递增 28.2%；农业总产值 2.02 亿元，年均递增 5.3%。

高新技术产业迅猛发展。2002 年我区高新技术产品产值达到 750 亿元，年均递增 32%，占我区工业总产值 58%，占全市高新技术产品产值 41%。我区被市政府认定的高新技术企业有 170 家，占全市高新技术企业 38%，被认定的民营科技企业 257 家，初步形成了计算机、通信、微电子及基础元器件、新材料、生物工程、机电一体化等六大领域高新技术产业群。

第三产业快速崛起。2002 年我区社会商品零售总额达到 84.3 亿元，年均递增 12.6%，沃尔玛、人人乐、威尼斯、东华假日等 10 多家大型商场、星级酒店进驻南山，五年新增商业营业面积 20 万平方米。外贸出口稳中有进，2002 年达到 42.1 亿美元，比上年增长 4.7%。物流业持续发展，西部四大港区集装箱货运量占全市总量的 45%，散装货运量占全市总量的 75%。旅游业势头良好，五年共接待海内外游客 4905 万人次，景点营业收入年均递增 7.2%。

招商引资成效显著。五年合同利用外资 15.7 亿美元，实际利用外资 18.06 亿美元。有 41 个国家和地区的外商来我区投资，其中属世界 500 强的企业有 50 多家。在历届“高交会”上，我区项

目成交额均居全市六区之首，连续三年荣获市招商引资工作突出贡献单位奖。

国有企业改革不断深化。重组了投资管理公司和科汇通投资控股有限公司，成功实现广聚能源公司上市，建立起新的资产经营体系。放开放活一批中小企业，实现国有资本从劣势企业有序退出，基本达到了三年脱困的改革目标。截至 2002 年底，共改制区属企业 91 家，追收债权 2.2 亿元，偿还债务 2.1 亿元，解除债务担保 3 亿元，分流安置员工 2775 人。农城化股份合作公司和社区居委会全部脱钩，从物业管理型逐步向经营型、外向型拓展，集体经济不断壮大。

财政状况明显改善。五年累计实现地方预算内财政收入 71.04 亿元，其中 2002 年实现 18.55 亿元，年均递增 31.1%，按可比口径比 1997 年增长了 3.9 倍。在偿还上届政府银行贷款和工程欠款的同时，投入基本建设 24.24 亿元，实现了由“吃饭财政”到“建设财政”的转变。同时，积极构建公共财政框架，全面推行部门预算、政府采购和“收支两条线”管理，强化预算约束力，财政资金使用效益不断提高。

二、城区面貌发生巨大变化

城区建设步伐加快。五年完成社会固定资产投资 345 亿元，改造旧城旧村面积 18.6 万平方米，兴建了前海路、后海路、港湾大道、望海路等 23 条主干道路，改造了深南大道南山段、南油大道、沙河西路等一批交通干道，中南部城区的现代化立体交通网

络基本形成。房地产业发展迅猛，5年建筑施工面积1300万平方米，完工850万平方米，建成区面积扩大一倍。改建和新建了中山公园、荔香公园。完成了大冲、新围、白石洲等片区防洪排涝和西丽水库污水截排、大沙河整治等一大批重点工程，治理水土流失面积14平方公里。商业文化中心区开发建设取得阶段性成果，回收地价款10亿元。

城市管理进一步加强。建立了城市管理综合执法队伍，初步理顺了南油、沙河片区市政管理体制，加强了城市管理力度。深入开展“南山杯”环境卫生竞赛和“让南山清洁起来”等系列活动，大力整治城市“六乱”，五年共拆除违法建筑438万平方米，改造绿地面积90万平方米，新增绿化面积126万平方米，建成区绿化覆盖率达到37.8%，环境质量持续改善，成为我市最适宜居住的城区之一。

三、民主法制建设全面加强

依法治区扎实推进。坚决执行人大及其常委会决议，坚持政府组成人员向人大常委会述职，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，自觉接受人大代表和政协委员的监督。建立了依法行政责任制，设立了政府法律顾问室，成立了街道司法所，按照加入世贸组织的要求，清理规范性文件312件、废止30件，调整、精简审批事项19项，规范了政府行为，提高了依法行政水平。按照国家和省、市的部署，顺利完成了新一轮机构改革任务。深入推进基层“四民主、三公开”，依法选举社区居民委员会，完善

了居民自治，扩大了基层民主。大力开展普法教育，努力增强政府工作人员和市民的法制意识，“三五”普法被省委省政府评为先进集体，“四五”普法全面展开。

社会治安综合治理成效显著。持续开展“严打”整治斗争，有效打击了“法轮功”邪教组织，刑事案件多发势头和黄赌毒黑等社会丑恶现象得到遏制。切实加强安全文明小区建设，五年共创建安全文明小区 158 个，其中标兵小区 62 个。连续五年在全市社会治安综合治理目标管理责任制考核中名列榜首，被评为 2001 年省“社会治安综合治理先进单位”，成为我市社会治安最好的城区之一。坚持不懈抓好安全生产，杜绝了重特大安全事故，连续两次被评为两年一度的市“安全管理突出贡献单位”，连续五年被评为市“消防工作先进单位”。

四、精神文明和社会各项事业取得新成就

文明创建活动深入开展。在广大干部群众中深入进行邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习教育，“三讲”集中教育取得明显成效。认真贯彻落实《公民道德建设纲要》，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义和公民道德教育，积极组织“讲文明，树新风”、“军警民共建”等群众性精神文明创建活动，城区文明程度和市民素质不断提高，涌现出一批文明市民、文明单位、文明社区，荣获“精神文明创建先进单位”称号。

社区建设初见成效。按照“以人为本，服务居民”的原则，积极开展创建深圳市社区建设示范区活动，推行文化教育、医疗

卫生、计生服务、法律服务、综合治理、警务等职能和服务进社区，创建了“一体化”社区管理模式。改革社区管理体制，将 111 个居委会调整为 80 个社区居委会，初步形成了适应新形势要求的社区管理架构。加大了对社区建设经费的投入，基本解决了社区居委会办公用房，建设了一批功能完善的社区服务中心，形成了区、街道、社区三级服务网络。积极开展“同富裕工程”，五年共投入 1.1 亿元，兴建了西丽同富裕工业城等 57 个“造血型”项目，逐步改善了西丽群众“出行难、吃水难、用电难”等问题。

科技教育工作再创佳绩。科技、科普事业快速发展，科技对经济增长的贡献率达到 60% 以上，被评为全国首批“科普示范城区”，蝉联全国科技工作先进区，区科技创业服务中心被评为国家级科创中心。坚持优先发展教育事业，五年投入教育经费 13.7 亿元，学生平均教育经费居全市前列。积极探索多元化投资办学模式，新建和扩建中小学校 30 所，新增学位 32000 个。全面推进素质教育，教育质量不断提高，成为全省唯一的国家级课程改革实验区和第一个教育强区。

文化体育事业日益繁荣。文体设施不断完善，改造了南山文体中心，新建了西丽体育中心、南山社区体育中心。群众性文艺活动丰富多彩，举办了第一届社区文化艺术周活动和首届全民运动会，承办了第九届省运会的乒乓球、拳击等比赛项目，乒乓球、羽毛球等传统优势项目在国际国内比赛中获得奖牌 220 枚，20 多件文艺作品获国家级奖项。文物保护得到加强，屋背岭文化遗址

被列入 2002 年度全国十大考古新发现。获得“全国文化先进区”称号。

医疗卫生和计划生育事业取得长足发展。新建南山医院住院大楼、蛇口医院门诊楼和西丽医院，扩建了卫生防疫站，接收了联合医院和赤湾门诊部，建立社区康复中心 23 个。医疗服务水平不断提高。认真落实计划生育目标责任制，建立健全重心下移、齐抓共管工作机制，切实加强流动人口计生管理，2000 年扭转了被动局面，进入全省先进行列，连续两年被评为省“人口与计划生育先进单位”；荣获全国“婚育新风进万家”活动先进区称号。

居民生活水平明显提高。全区居民人均年可支配收入达到 2.46 万元，人均住房面积 36.2 平方米，人均绿地面积 45 平方米，汽车、住房等大宗商品及旅游、休闲、保健、文体等服务类消费持续增长。社会保障体系逐步完善，职工养老保险和失业保险覆盖率、医疗保险参保率均达到 98% 以上，最低生活保障率达到 100%。切实加强就业和再就业工作，五年安排下岗职工再就业 2468 人次，维护了就业形势的平稳。

“双拥”、征兵、殡葬改革等工作连续多年被评为全省先进区，劳动、审计、信访、民兵、民族、宗教、侨务、台务、商会、残联、机关事务、物业管理、对口扶持等工作都取得了新成绩。

各位代表，过去的五年是南山经济社会发展取得新成就的五年，是城区面貌发生巨大变化的五年，是“三个基地一个中心”建设加快推进的五年。这是我们高举邓小平理论伟大旗帜，努力

实践“三个代表”重要思想的结果；是我们在市委、市政府和区委的领导下，坚持改革开放、与时俱进、开拓创新的结果；也是全区人民团结奋斗和社会各界人士关心支持的结果。在此，我谨代表南山区人民政府，向为南山建设和发展作出了巨大贡献的全区人民表示崇高的敬意和由衷的感谢！向积极支持政府工作的人大代表和政协委员，向驻区人民解放军、武警官兵，向驻区单位和企业，向关心支持南山建设发展的各级领导、各界人士，表示诚挚的谢意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题。主要有：产业结构不尽合理，第三产业比重偏低；城市规划、建设、管理与城市的高速发展不相适应，改造旧城旧村、拆除违法建筑任务艰巨；城区人口增长过快，教育、医疗、体育、交通等公益事业负担加重；社会不稳定因素依然存在，治安形势不容乐观；基层建设存在薄弱环节；机关干部服务意识、创新意识、进取意识有待进一步增强，政府行政效率有待进一步提高。对于这些问题，我们一定要在今后的工作中认真加以解决。

今后五年的奋斗目标和工作任务

各位代表，今后五年是南山发展的一个重要机遇期。随着深港西部通道、西部新港区、西部物流园区、大学城、高新技术新园区等一大批市重点建设项目相继动工或建成，必将带动我市城

市建设和经济发展重心的西移，极大地提升我区的区域竞争力，给我区经济社会发展带来前所未有的机遇。机不可失，时不再来。我们必须牢牢抓住这个千载难逢的机遇，“不自满、不松懈、不停步”；增强加快发展、率先发展、协调发展的责任感和使命感，居安思危，乘势而进，开拓进取，努力拼搏，实现南山发展的新跨越。

按照区第四次党代会的精神，今后五年区政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真落实党的十六大精神，在市委、市政府和区委的领导下，以发展为第一要务，以改革创新为动力，以基层建设为基础，按照“三个基地一个中心”的功能定位，实施经济强区、科教兴区、文化立区、依法治区、可持续发展战略，努力营造设施完备的市政环境、生态优良的自然环境、健康向上的人文环境、稳定和谐的治安环境、廉洁高效的政务环境，把南山建设成为最适宜创业、发展、安居的现代化海滨城区。

到 2007 年我区经济社会发展的主要预期目标为：

——实现国内生产总值 850.7 亿元，年均递增 12%；人均国内生产总值折合 1.5 万美元，接近发达国家水平；

——工业总产值 2608.7 亿元，年均递增 15%；高新技术产品产值达到 1500 亿元；

——社会消费品零售总额 126.8 亿元，年均递增 8.5%；第三产业占国内生产总值的比重由目前的 23%提高到 35%以上；

——固定资产投资总额 117.4 亿元，年均递增 9%；

——外贸出口总额 61.8 亿美元，年均递增 8%；

——五年累计实际利用外资 25 亿美元；

——地方预算内财政收入 29.8 亿元，年均递增 10%（按可比口径）；

——总人口 66.8 万，年均递增 3%，其中户籍人口 25.4 万，年均递增 6%，人口自然增长率控制在 14‰ 以内。

要通过五年的努力，基本形成合理的产业结构和具有国际竞争力的科技创新体系；基本形成南、北、中部均衡发展的城区布局；基本形成功能配套、网络贯通的城区基础设施构架；基本形成社会全面进步、生态环境良好、资源合理利用的可持续发展局面，展现现代化海滨城区的形象和活力。

按照上述总体要求和奋斗目标，今后五年要着力推进的工作是：

一、以发展为第一要务，努力实现经济新跨越

以经济建设为中心，围绕“三个基地一个中心”的功能定位，依靠科技进步，推动产业结构的优化升级，把经济优势做强做大，实现经济增长速度与结构、质量、效益的协调发展。

（一）发展高新技术产业，增强科技创新能力

首先，拓宽高新技术产业发展空间。积极配合市政府加快高新技术产业园、留仙洞 IC 园、前海片区和大学城的开发建设，加大市政设施投资的力度，吸引更多大型高新技术企业来我区落户。

要加快区属园区的建设，建成南山软件产业园、百旺工业园、同乐工业园等，为中小企业产业升级和高新技术产业配套开辟新的空间。要大力推动和支持蛇口工业区等驻区企业的老工业园区改造，将其改造成成为新的科技创业孵化基地，发挥高新技术产业的集聚效应，进一步加快高新技术产业的发展。

其次，坚持有所为、有所不为。充分发挥我区高新技术产业的技术和配套优势，重点发展电子信息、生物技术、医疗器械、新材料、新能源等主导产业，突出发展软件、生物医药、医疗器械和信息服务业，提高产业的附加值。一方面着力引进和培养一批技术先进、关联性强、实力雄厚的龙头企业，巩固和提高我区高新技术产业的优势地位。另一方面，大力扶持中小民营科技企业发展，完善高新技术产业链，增强我区高新技术产业的发展后劲。

第三，高度重视传统产业的升级。积极推动企业运用高新技术改造和提升家用电器、服装、钟表、玩具等传统产业。

第四，大力增强科技创新能力。完善科技投融资体系，加大科技三项经费投入，争取国家和省、市重点项目扶持资金，促进创业投资机构的发展和创业资本市场的形成。要培育以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，鼓励和支持有条件的企业建立工程技术中心。要积极推动大学城与区内企业合作，充分发挥高等院校、科研机构对企业的技术支持作用。要继续办好科技创业服务中心，加速科技成果转化和企业孵化。要

积极实施人才发展战略，加强人力资源开发和利用，吸引留学归国人员和科技精英来我区创业发展。

第五，加快城区的信息化进程。高标准制定《南山区信息化建设总体规划》，推动网络的互联互通，增强覆盖和普遍接入能力。三年内建立连接市、区、街道、社区的电子政务平台，全面推行电子政务。建立和完善社区信息服务网络，提高管理城市、服务社会的水平。完善电子商务综合环境，推动电子商务的应用。制定扶持信息服务业发展的政策，以信息服务业的发展推动信息产品制造业的发展。

（二）加快发展第三产业，提升综合服务功能

做旺商贸业。加快商业文化中心区核心地段开发建设，同时积极争取市的支持，扩大商业文化中心区的规划面积，初步建成具有标志性、富有特色的区域商业中心。要加强商业网点布局规划，结合南头、南油、蛇口等片区的工业厂房改造，发展1—2个商业购物旺区，构筑南山的“华强北”、“老东门”。同时，加快南新路、蛇口老街等临街店铺的改造步伐，实施“穿衣戴帽”工程，建成2至3条繁华商业街。要大力发展连锁业，结合居民住宅的公寓化改造，积极引进百安居、麦德隆、欧培德、宜家等一批国内外大型商贸项目和著名连锁店进入社区。

做大物流业。积极支持西部港区、前海物流园区和深港西部通道配套区的建设，强化南山作为我市西部物流中心的基础地位。要加快南山物流园和曙光仓储园等建设，扩大区属物流园区的规

模，形成以城区配送为重点的物流园区。要大力吸引跨国公司和港台物流企业来我区开展第三方物流和设立跨国采购中心，推动区内物流企业整合，提高服务的专业化水平。

做活旅游业。发挥现有资源优势，综合推出主题公园游、文物古迹游、郊野公园游、高新园区游等特色旅游项目。要以建设绿色南山、生态南山为基础，积极挖掘自然资源和人文资源，保护好南头古城和屋背岭文化遗址，建设长源苏铁保护基地、塘朗山桫欏保护基地。要大力发展以花卉、水果为主的都市农业、观光农业。要加大旅游资源的宣传推广力度，完善旅游配套设施，塑造南山旅游的整体品牌。

（三）深化国有企业改革，加快集体经济发展

按照管理、监督、运营相分离，管资产与管人、管事相结合的原则，完善经营管理体制，建立法人治理结构。吸引不同经济成分的投资者参与区属企业的改造、重组，推动区属企业产权主体多元化。以专业化重组为目标，推进相关企业二次重组，培育和发展具有一定竞争力的主导产业。要调整区属企业的发展思路，退出一般性竞争行业，积极参与新园区等项目建设。要加大债权清收力度，全力化解债务风险，妥善解决员工安置等历史遗留问题。要支持股份合作公司产业结构调整，引导和鼓励城区零星工业向园区转移。区财政每年拿出 2000 万元专项资金，推进旧村改造，腾出空间发展高新技术配套产业和现代服务业。加强对集体经济指导、规范、协调和监督，健全机制，促进集体经济健康发

展。

(四) 优化投资环境，扩大对外开放

大力改善投资环境。成立外商投资服务中心，推行服务代理制，提供“一站式”的高效、便捷服务，帮助企业解决发展中存在的困难和问题。下大力气整顿市场秩序，严厉打击各种非法经营活动，建立包括政府、企业和个人在内的诚信体系，保护知识产权和投资者合法权益。

创新招商引资方式。积极组织企业参加“高交会”和各种国家级的大型招商活动，采取专业招商、小分队招商、以商引商、网上招商等方式，吸引国内外大企业，特别是跨国公司地区总部、研发机构、采购中心、结算中心来我区发展，争取五年再引进 10 家以上世界 500 强企业，累计实际利用外资 25 亿美元。

千方百计扩大出口。积极组织企业参加国际专业展览会、博览会，参加“广交会”；协助做好“大通关”工作，建立出口产品服务平台，在确保加工贸易稳步增长的同时，重点推动一般贸易和民营企业出口，稳步开拓国际市场。

坚定不移地实施“走出去”战略。继续支持康佳、方大等一批有比较优势的企业到海外投资设厂，开展跨国经营，树立国际品牌。促进区内企业发展海外加工、承包工程和劳务输出。积极利用我市的海外推广网络，推动辖区企业产品走向海外。

(五) 实施鼓励扶持政策，大力发展民营经济

认真贯彻落实市委、市政府《关于进一步加快民营经济发展

的意见》，结合我区实际，制定扶持民营经济发展的具体措施，创造有利于各种经济成分公平竞争、共同发展的政策环境和市场环境。引导民营企业参与园区开发，进入园区发展，走园区经济之路。以科技型、外向型和商贸物流型民营企业为重点，积极推动有条件的民营企业做大做强，培育一批民营骨干企业和知名品牌。

二、加快现代化基础设施体系建设，全面提高城区管理水平

根据城区功能定位和分区规划，进一步优化城市形态和功能布局。在继续抓好基础建设、功能开发的同时，提高城市管理水平。

（一）坚持高强度投入，高标准建设一批重大项目

市区两级政府平均每年拿出 20 亿元，并吸引一批民间资本、境外资本，投入基础设施建设。要按照“百年大计、世纪精品”的要求，在商业文化中心区建设具有国际先进水准的标志性建筑群。要加快城区特别是北部地区及后海、前海填海区的规划和主干道建设，近期要打通麒麟路、留仙大道、同发路和茶光路，加快建设后海滨路、科苑大道和沙河西路南段、龙珠大道—茶光路立交桥等工程，全面改造南山大道、月亮湾大道、兴海大道、南新路、内环路、东滨路等主干道，实现全区路网贯通。要建设大南山公园、蛇口山公园、石鼓山公园、麒麟生态园和西部绿色长廊。要加快建设大板桥泵站及附属工程、金鸡涌泵站和红花渠二期工程等防洪排涝系统，彻底解决城区水浸问题。要科学规划公共交通网络，完善城区交通管理设施，解决居民出行难问题，保

障居民出行安全。

（二）坚持可持续发展战略，建设“绿色南山”、“生态南山”

继续实施“绿色南山”工程，每年造林 50 万株，营造一批景观林、生态林，结合水源和山体保护工作，力争建成区绿化覆盖率达到 42%。要大力整治水域污染、大气污染、噪音污染、固体废弃物污染，完善污水管网建设和污水处理系统，完成大沙河污染综合整治，加强西丽水库的水源保护，清除水源保护区非法养殖场。严把环保审批关，重点监控和治理污染源，逐步解决深圳湾、后海、南油、月亮湾等片区的污染问题。要加强环保宣传教育，大力开展爱国卫生运动，消除卫生死角，全面推行生活垃圾分类收集，实现无害化、资源化处理，提高环境卫生质量和市民健康水平。

（三）坚持高效能管理，提高城市管理水平

加大城市管理综合执法力度，认真落实辖区管理责任制、“门前三包”责任制，大力推行业主责任制，实行全天候监管、覆盖式管理，彻底改变小街小巷“脏、乱、差”状况。要落实属地管理和日常巡查责任制，坚决拆除顶风抢建的违法建筑，杜绝新的违法建筑的产生。同时，加强预留地、待建地、荔枝林的管理，做到清理一片、绿化一片。要积极探索市政管理市场化、产业化的新路子，降低成本，提高效能。

三、提高城市文明水平，加快社会全面进步

以促进人的全面发展为中心，大力发展各项社会事业，满足

群众日益增长的精神文化需求，努力提高市民综合素质，为我区的现代化建设提供不竭的精神动力。

（一）坚持“文化立区”战略，繁荣社会各项事业

大力弘扬先进文化。加强公民道德建设，深入开展诚信教育、法制教育、国防教育、科普教育，弘扬“开拓创新、诚信守法、务实高效、团结奉献”的深圳精神，倡导科学文明健康的生活方式，把创建文明区活动不断引向深入。要深化文化体制改革，逐步实现从办文化向管文化、小文化向大文化过渡，支持文化事业由单纯事业型向事业和产业型并举方向发展，推动文化与经济紧密结合，为经济建设提供强有力的文化支撑。要加大文化事业投入，建设科技馆、文化馆等一批文化设施，扶持富有本地特色的优秀传统文化项目，大力发展社区文化，繁荣广场文化、校园文化、企业文化。要实施文化精品战略，发挥人才资源优势，努力创作一批文艺精品。要广泛开展全民健身活动，全面提高竞技体育水平。鼓励体育事业走产业化道路，加快规划和建设南山体育城等设施，为群众提供高档次的体育活动场所。

扎实推进教育现代化。继续把教育放在优先发展的地位，不断增加教育投入，逐步提高全社会教育投资占国内生产总值的比重，五年内达到中等发达国家的平均水平。要推进素质教育和课程改革实验，加快教育现代化和信息化进程。加强创新教育，从小培养学生的创新能力。优化教育资源配置，积极推进教育集团化、产业化试点。扩大优质教育规模，把南头中学和育才中学建

设成为国家级示范高中。要积极推进教育人事制度改革，逐步实行校长职级制和教师全员聘任制。推行多元化办学，鼓励各种社会团体、个人和外资办学。加强国际交流与合作，创办 1 所高标准国际学校。要把高等教育与普通教育有机结合起来，充分发挥大学城的优势，利用名校的教育、科研、人才等资源，推动普通教育的发展。要积极发展社区教育、成人教育，以社区学院为载体，完善终身教育体系，努力建设学习型城区。

积极发展卫生计生事业。加强区域卫生规划，优化卫生资源配置，改造蛇口医院住院楼，新建联合医院门诊楼和妇幼保健中心大楼，建设慢病医院和国际医院。要加快社康中心建设，建立覆盖所有社区居委会的健康服务网络，逐步形成完善的医疗服务体系。要深化医疗卫生体制改革，建立科学合理的人事制度和分配制度。要积极探索集团化、产业化发展新路子，吸引民间资本和境外资本投资医疗卫生产业。要加强流动人口管理，稳定低生育水平，继续创建计生优质服务先进区。

要加强国防建设，进一步做好双拥、武装等工作。加快发展老年人服务事业和残疾人事业，依法维护妇女儿童合法权益。继续加强民族、宗教、台务、侨务工作。

（二）坚持依法治区，维护社会稳定

加强民主法制建设。自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，为人大代表和政协委员知情问政、参政议政创造条件。进一步完善人民群众建议征集制度、重大事项社会公示

制度、听证制度和专家论证制度，在政府网站、新闻媒体上开设政务论坛，促进决策民主化、科学化。要加强行政执法队伍教育、管理和监督，落实依法行政责任制和行政过失追究制度，做到依法办事、文明执法。继续加强基层民主法制建设，坚持推行并不断完善“四民主、三公开”。深入开展“四五”普法宣传教育，不断提高广大干部群众的法律素质。

全力维护社会稳定。进一步加强社会治安综合治理，坚持打防并举、预防为主，建立人防技防结合的治安防范控制体系，严厉打击各类违法犯罪活动，坚决扫除黄赌毒黑等社会丑恶现象。坚持不懈地开展与法轮功邪教组织的斗争。加强政法公安队伍建设，坚持科技强警，提高应急反应、治安防控和打击犯罪的能力。要关心干警生活，认真解决公安干警、教师、医务人员和机关干部等住房历史遗留问题。要狠抓安全生产责任制的落实，创新安全防范机制，加强重大隐患整改，杜绝发生重特大事故。做好信访和人民调解工作，妥善处理新时期人民内部矛盾，确保社会和谐稳定。

（三）加强社区建设，提高人民生活质量

加强居民自治组织建设，提高服务管理水平。按照“五个一”工程的要求，加大对社区建设的投入，提高办公经费，完善基础设施，改善工作条件。理顺社区居委会与安全文明小区的管理体制，发掘和利用社区资源，实现共驻共建、资源共享。开展创建学习型社区和安全文明社区活动，繁荣社区文化，增强服务功能，

美化社区环境，强化社区治安，建设温馨家园。加强对社区专职工作人员的教育和培训，提高队伍整体素质。各职能部门要切实转变工作作风，坚持深入基层，实行工作重心下移，找准切入点，做好指导、服务工作。

关心群众生产生活。全面落实促进就业和再就业工作的各项政策，健全区、街、社区就业服务网络，广开就业门路，鼓励自谋职业和自主创业。关注和扶持社会困难群体，完善社会救助制度，继续做好社会福利、拥军优属工作。大力整治市场经济秩序，严厉查处假、冒、伪、劣商品，坚决打击非法农批市场、非法屠宰生猪和非法劳务中介、非法婚姻中介，取缔非法行医和非法办学。继续实施“无公害产品行动计划”，保障市民吃上“放心菜、放心肉”。加快建立健全自然灾害、流行疾病的预警和应急系统，提高处置突发事件的能力，保证群众生命和财产安全。

四、加强政府自身建设，不断提高执政能力

面对新形势、新任务，我们必须按照“三个代表”重要思想的要求，建立廉洁、高效、务实的政府，确保把经济社会发展的各项任务落到实处。

（一）坚持执政为民，提高服务水平

政府公务人员及事业单位工作人员要牢记全心全意为人民服务的宗旨，始终把维护广大人民群众利益作为政府一切工作的出发点和归宿，深入了解民意，悉心体察民情，广泛集中民智，切实珍惜民力，及时解决人民群众关心的问题，为人民群众办实事、

办好事。要大力推行政务公开，从体制、机制上提高政府工作的透明度，真正体现人民当家作主的原则。进一步改进机关作风，继续深化审批制度改革，在进一步清理审批事项的同时，按照串联变并联，前置变后置的原则，调整审批程序，减少审批制，扩大核准制、备案制，缩短审批时间，强化服务职能。按照事权下放、费随事转、人随事转的原则，合理划分区、街事权，加强街道、社区的管理和服务力量。大力推行“一站式”服务以及承诺制、时限制和首问负责制，建成市民服务大厅，提高政府部门尤其是窗口部门的服务水平和质量。坚持开展社会评议机关作风的活动，对办事拖拉敷衍、作风蛮横霸道、“吃、拿、卡、要”等行政“不作为”和“乱作为”行为，要坚决查处，决不姑息。

（二）加强廉政建设，严肃政风政纪

坚持不懈地开展反腐败斗争，切实做到廉洁从政、干净干事。政府工作人员在公务活动和社交活动中，必须严格遵守廉洁自律的各项规定，严格要求亲属和身边工作人员，坚决抵制各种腐朽思想的侵蚀和诱惑。进一步完善工程招投标、产权交易、政府采购、财务预算管理等制度，全面推行国库集中支付制度，统一发放公务员津贴和福利，以廉政取信于民。进一步加强政风建设，坚决防止和克服形式主义、官僚主义。继续严格控制会议和文件，严格控制各种名目的庆典和达标评比活动。政府公务员特别是领导干部必须始终保持艰苦奋斗的作风，坚持“八个坚持、八个反对”，反对各种奢侈浪费行为，坚决制止参加用公款支付的高消费

娱乐活动。严禁搞沽名钓誉、劳民伤财的各种“形象工程”、“政绩工程”；严禁以开会、考察、招商、研讨、培训等名义变相公费旅游。在公务接待中，做到节俭接待。2003年要把行政事业经费开支压缩10%。

（三）强化督促检查，狠抓工作落实

区第四次党代会明确了今后五年我区的发展目标和各项任务，蓝图已经绘就，关键在抓落实。要进一步明确责任制，把各项工作分解到职能部门，落实到责任人。各级各部门要结合实际，制定具体措施，分清轻重缓急，逐项抓好落实。各级领导要集中精力，经常深入基层，深入工作第一线，了解掌握实际情况，及时解决具体问题，扎实推进各项工作。要建立健全抓落实的督促检查和奖惩机制，在年终考评和干部考核中，用工作实绩说话。

各位代表，2003年是新一届区政府施政的第一年。制定并完成今年的各项指标任务，对于实现今后五年的总体目标，具有十分重要的意义。综合考虑各种因素，2003年全区经济社会发展的预期目标为：

- 实现国内生产总值 541 亿元，增长 13%；
- 工业总产值 1500 亿元，增长 17%；
- 社会消费品零售总额 93 亿元，增长 10%；
- 固定资产投资总额 91.2 亿元，增长 9%；
- 外贸出口总额 44.2 亿美元，增长 5%；
- 实际利用外资总额 5.2 亿美元，与去年基本持平；

——地方预算内财政收入 18 亿元，增长 13%（按可比口径）；
——总人口 60 万，增长 4.1%，其中户籍人口 20.8 万，增长 8%；
——在经济总量增长的同时，相应提高经济质量和人民生活水平，社会各项事业取得新的进步。

各位代表，今年前 4 个月，我区经济保持了平稳运行，但由于受“非典”疫情等不利因素影响，完成今年各项任务将面临巨大的压力。当前，我们要着力抓好两项工作：一是继续做好“非典”防治工作。前一时期，各部门密切配合，特别是卫生防疫、城管、文化、公安、街道、社区等部门的同志做了大量工作，取得了良好成效。但我们仍要保持高度警惕，不折不扣地执行省市的有关部署，做到资金到位、人员到位、措施到位，反应迅速，控制坚决，努力夺取抗击“非典”斗争的最后胜利。二是千方百计保持国民经济持续快速健康发展。政府各部门必须加倍努力，全力以赴，把上半年因“非典”影响的工作补回来。重点要抓好招商引资工作，加快经济园区筹建和开发，加大固定资产投资，扎扎实实搞好出口大户的服务工作，确保外贸出口正增长。帮助旅游、服务企业度过难关，做好企业员工和在校学生的稳定工作。

各位代表，党的十六大掀开了我国社会主义现代化建设的新篇章，南山的现代化建设也在新的起点上，开启了新的历史征程。我们一定要珍惜千载难逢的历史机遇和来之不易的大好局面，在区委的领导下，同心同德，艰苦奋斗，与时俱进，开拓创新，努力把我区建设成为最适宜创业、发展、安居的现代化海滨城区。

区四届人大一次会议秘书处

2003年5月26日

(共印 800 份)