

南山区三届人大四次会议文件之十八

政府工作报告

——2001年3月13日在深圳市南山区
第三届人民代表大会第四次会议上

南山区人民政府区长 李 锋

各位代表：

现在，我代表南山区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2000年工作回顾

2000年是我区经济建设和各项社会事业稳步推进的一年。在市委市政府和区委的领导下，全区人民团结奋斗，开拓进取，圆满完成了区三届人大三次会议确定的各项任务。

一、国民经济保持良好的发展势头，综合经济素质进一步提高

全年实现国内生产总值364亿元，比上年增长19%，超过预期目标7个百分点；完成工业总产值921亿元，增长26%，超过预期目标10个百分点；实现地方预算内财政收入13.65亿元，

增长 27.2%，超过预期目标 15 个百分点。

高新技术产业发展迅猛。完成高新技术产品产值 516.6 亿元，比上年增长 54.7%，占全区工业总产值的 56%，占全市高新技术产品产值的 48.5%。科技创新机制和服务体系不断完善，在抓好第一科技孵化基地的基础上，兴建了第二孵化基地，并投入运行，两个孵化基地的在孵企业达 103 家，比去年增加 43 家，并在全市率先设立了科技孵化基金，一批孵化企业被列入国家星火计划、高新技术产业化示范工程项目和国家创新投资资金扶持项目。此外，清华研究院、虚拟大学园、留学生创业园、深港产学研基地等也都建立了科技孵化基地，到目前为止，在辖区范围内已有 8 家科技孵化基地。南山已成为高新技术产业发展的沃土。

商贸旅游业日益兴旺。实现社会商品零售总额 63 亿元，增长 13%。新增商业面积 5 万平方米，“沃尔玛”蛇口分店和华侨城分店等一批国内外知名连锁店和大型商场先后开业。房地产普遍升温，加工贸易出口稳步增长，出现了商品多、人气足、供销两旺的可喜局面。旅游业增长势头强劲，各旅游企业大做“假日经济”文章，促进了旅游消费稳步增长。举办了第二届荔枝旅游周，收到了良好的促销效果。全年接待游客 986.7 万人次，实现旅游营业总收入 16.5 亿元，旅游综合实力进一步增强。

“三高”农业、都市农业独具特色。大力发展荔枝、龙眼抗逆性栽培和滴灌技术，完成了荔枝观光农场首期工程，荔枝、花

卉产销两旺，近海养殖和远洋捕捞业规模扩大，效益良好。

招商引资工作卓有成效。精心组织“2000年南山区（香港）经贸推介会”，积极参加第二届“高交会”，取得圆满成功。全年合同投资总额 2.1 亿美元，增长 28.45%，实际利用外资 3.79 亿美元，增长 65%，获市政府 2000 年招商引资工作突出贡献单位奖。阿尔卡特、三星等一批知名企业和跨国公司落户南山，民营、中小企业成为一支新的生力军，为全区经济发展注入了新的活力，极大地优化了我区的产业结构。

国有企业改革取得突破性进展。广聚能源股份公司成功上市，组建了第二家资产经营公司，形成了新的经济增长点。采取有力措施，放活了蛇口船业、龙华实业等 14 家长期亏损、资不抵债的企业，瘫痪多年的经发大厦烂尾楼通过资产重组，建成了四星级的中南海滨大酒店。加大债务债权处理力度，剥离银行债务 6.8 亿元，收回国有资产 1000 多万元。法人治理结构进一步完善，通过制定《南山区属企业国有产权代表报告制度》和《南山区国有企业财务部长委派制管理暂行办法》，强化管理，有效监控了企业经营行为。加强企业班子建设，调整了深南石化、凯虹等 15 家企业的领导班子，企业活力明显增强。妥善处理改革中各种矛盾和问题，安置分流企业富余员工 560 多人，维护了社会稳定。

集体经济稳步发展。全区集体总资产达到 29.3 亿元，增长 4.5%；实现总收入 4.24 亿元，增长 9.4%。各集体股份公司在稳

步发展物业经济的基础上，因地制宜，积极开展多元化经营，人均集体分配 1 万元，增长 16%。

财政状况明显好转。大力强化税收征管，积极推行“收支两条线”；提高物业管理效益，地方财政收入创历史最好水平。加强预算约束，有效控制非生产性支出；规范各类基金管理，切实加强审计监督；全面推行政府采购制度。合理调整财政支出结构，大力实施公共财政，积极偿还历史债务，财政储备逐年增加，抗风险能力明显增强，迎来了建区以来最好的财政经济形势。

二、基础设施进一步完善，城市管理水平稳步提高

完成固定资产投资 68 亿元，比去年同期增长 10%。建成了妈湾大道、留仙大道、南光北路、梅园路、桃园西路续段。学府路等工程完成了部分拆迁。荔香公园建成开放，为老百姓增添一处新的休闲场所。中山公园二期改建工程完成，被定为全市的重要接待景点。南山医院住院部大楼、前海三期工程、港湾大道如期开工。新安故城广场改造、艺术博览馆等项目的前期工作基本完成。西丽水库东北线污水截排工程进展顺利。投资 2200 万元对全区 10 个内涝点进行了重点整治，逢雨必涝的问题基本缓解。商业文化中心区开发进度加快，城区整体框架初具轮廓。一甲、仓前、常兴、渔业二村等旧改项目稳步推进。

“南山杯”环境卫生竞赛活动不断深入，大力整治城市“六乱”，重点治理待建地、预留地、旧屋村的环境卫生，市容市貌有了明显改观。加大查处违法建筑力度，清拆违法建筑 100 多万

平方米。继续抓好深南大道南山段、沙河西路、前海路、后海路、南油大道等主干道路的绿化、美化、净化，城区整体面貌进一步改观。

坚持可持续发展战略，加强环境保护。加大环保执法力度，依法查处了一批违法企业。治理水土流失 5.6 平方公里，水源保护取得良好成效。加强环境监测，区域环境噪声、空气质量级别和西丽饮用水源水质均达到国家标准。

三、依法治区稳步推进，社会政治稳定、治安良好

依法行政意识不断增强。主动接受人大监督，认真听取和办理人大代表、政协委员的意见和建议，全年共办理人大代表议案 1 件、建议 77 件，政协委员提案 102 件，市人大代表建议、市政协委员提案 8 件。区人大代表对议案办理工作的满意和基本满意率为 100%，区政协委员对提案办理工作的满意和基本满意率为 94%。继续完善行政执法责任制，设立了政府法律顾问室，规范执法程序，加强行政复议，依法行政水平逐步提高。深入开展党风廉政教育，加大反腐保廉工作力度，建立健全了一系列规章制度，认真开展行风评议，查处了一批大案要案。

社会治安状况进一步好转。坚决取缔“法轮功”邪教组织，认真做好练功者的思想教育和转化工作。严厉打击各种违法犯罪活动，开展了“百日整治”、“打抢反盗”等一系列专项斗争，大力整顿娱乐场所，坚决扫除“黄赌毒黑”等社会丑恶现象。不断强化打、防、建、管、教各项措施，治安控防水平明显提高。全

面落实安全生产责任制，开展经常性安全生产大检查，杜绝了重大安全事故的发生，被评为全市安全生产管理先进单位。全区社会政治稳定，治安良好，百姓安居乐业。

四、精神文明建设和社会各项事业取得新成绩

完成了经济社会中长期规划草案的编制工作。《南山区国民经济和社会发展“十五”计划》(草案)和《南山区2001年至2015年经济社会及城市发展战略研究报告》(草案)，经登报、上网，广泛征求社会各界的意见，进行了反复修改。该草案已提交本次会议，请各位代表审议。审议通过后，将作为指导我区今后一个时期经济社会发展的纲领性文件。

思想政治工作不断加强，创建文明区活动广泛开展，群众文化生活丰富多彩，文艺创作喜获丰收，文物保护成效显著。殡葬改革顺利推进。科普工作向多层次、网络化发展。全民健身运动蓬勃开展，竞技体育取得优异成绩。

教育事业快速发展。出台了《关于进一步实施科教兴区战略，加快建设现代化教育强区的决定》，制定了教育现代化发展规划。新建和扩建中小学校10所，增加学位5300多个，满足了人民群众义务教育的需求。北大附中、北师大附中(附小)南山分校建成开学，中加国际学校已正式签约，增强了我区基础教育的生机和活力。经过努力争取，大学城项目落户南山。新安学院办学规模逐步扩大，新校址已经确定。企业办学的接收工作基本完成，减轻了驻区企业的负担。素质教育全面推进，高考取得“八连冠”

的好成绩，3名中小學生被評為中國少年科學院小院士。全區33所中小學先後通過了等級評估，占學校總數的84.6%。教育現代化、信息化建設穩步推進，教育綜合實力進一步增強。

醫療衛生事業健康發展。全面推行院長任期目標管理責任制，認真落實醫療服務和藥品收入分開核算制、醫療衛生器械招標採購和醫療收費清單制，提高了醫療衛生工作的管理水平。

計生工作打了個翻身仗。針對計生工作存在的突出問題，採取加強領導、增加投入、強化管理等措施，層層落實目標責任制，區直單位、辦事處、居委會全面參與，計生系統和基層工作的同志加班加點，甚至帶病工作，形成了齊抓共管的工作機制，順利通過了省年終考核，評比名次比去年提升了56位。徹底扭轉了計生工作的被動局面。

加大人事服務工作力度。成功舉辦了“中國人才熱線”和“金領世界現場招聘會”，為企業引進了一大批高素質人才。主動做好人事代理、外事政審和企業辦學、辦醫轉制工作，千方百計為各類企業提供優質高效服務。

人口普查、征兵工作圓滿完成任務。民政、雙擁工作成績突出，被評為“全國愛心獻功臣行動先進區”、全省民政工作先進單位。社保工作穩步推進，被評為省、市社保系統先進單位。計劃、統計、武裝、司法、審計、僑務、台務、商會、民族、宗教、殘聯、檔案、保密、機關後勤等各項工作都取得了新成績。

五、圓滿完成了“三講”集中教育，各級領導班子的凝聚力

和战斗力明显加强

按照区委的部署，区政府党组、区直机关和各办事处领导班子认真开展了“三讲”教育。在广大群众的帮助和监督下，各级领导班子认真查找自身存在的问题，深刻剖析思想根源，切实制定整改措施，坚持未讲先改、边讲边改，取得明显成效。各级领导班子和领导干部加深了对“三个代表”重要思想的认识，提高了执行党的基本路线的自觉性，增强了群众观念和全局意识，实现了思想上有明显提高、政治上有明显进步、作风上有明显转变、纪律上有明显增强、干群关系上有明显改善的目标。解决了一些群众关心的热点难点问题，促进了机关作风的转变；增强了班子的凝聚力和战斗力。

过去一年所取得的成绩，是全区广大干部群众、各界人士和驻区各单位、各部门同心同德、共同努力的结果。我代表区人民政府，向全区广大干部群众、人大代表和政协委员，向关心、支持南山建设和发展的各届人士和朋友表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也必须清醒地看到工作中存在的问题和困难。主要是：基础设施建设任务较重，旧城改造难度较大，进展缓慢；违法建筑禁而不止，查处不力，城市管理还存在薄弱环节，乱张贴、乱摆卖等“六乱”现象没有彻底根治；环境保护形势不容乐观，污染问题在一些地方还比较严重，全民环保意识有待进一步增强；法治环境还不够健全，市场秩序有待大力整顿；市区财政体制调整后财政压力较大，增收节支任务艰巨，财务风

险不容忽视；接收企业办学后，还有一些遗留问题亟需解决；国有企业改革任务仍然艰巨；基层工作还比较薄弱，管理体制没有完全理顺；机关作风还存在不少问题，反腐保廉工作有待进一步加强。

对这些问题和困难，我们必须保持清醒的认识，在今年的工作中采取有力措施加以解决。

2001 年工作任务

今年是新世纪的开端，也是“十五”计划的第一年，南山的经济社会发展面临着前所未有的良好机遇。经济全球化、一体化步伐加快，以及我国即将加入世贸组织，对我区高新技术产业和旅游业、现代物流业发展提出更高的要求，也提供了更加广阔的发展空间；国家继续实施积极的财政政策，加快西部大开发步伐，为国民经济持续、稳定发展创造了良好的机遇；随着深圳经济特区建设重心逐渐西移，投资上百亿元的西部通道、铜鼓航道、大学城等重点项目将陆续动工兴建，极大地提升我区的城市功能，带动我区经济快速发展。我们要以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，全面贯彻落实党的十五大和江泽民同志在深圳经济特区成立 20 周年庆祝大会上的重要讲话、中央经济工作会议、市委三届二次全会和区委工作会议精神，团结一致、开拓进取，以更加昂扬的姿态开创各项工作的新局面。今年，政府工作

的总体要求是：坚持科教兴区、依法治区和可持续发展战略，以建设“高新技术产业基地、旅游基地、高等教育基地、西部物流中心”为战略重点，深化改革，推进科技创新和体制创新，全面优化自然环境、法治环境、安定环境、人才环境和文化环境。大力加强基层建设，进一步转变政府职能，积极探索市场经济条件下发展经济和管理社会事务的新路子。抢抓机遇，加快发展，创造优异成绩，为“十五”计划的顺利实施奠定坚实基础。

2001年，我区国民经济和社会发展宏观调控的主要目标是：

- 国内生产总值 407 亿元，增长 12%；
- 工业总产值 1096 亿元，增长 19%；
- 农业总产值 1.86 亿元，增长 3%；
- 社会消费品零售总额 71 亿元，增长 12%；
- 固定资产投资总额 73 亿元，增长 8%；
- 地方预算内财政收入 12.7 亿元，增长 11.7%（按可比口径）；
- 总人口 58 万人，其中户籍人口 16.5 万人，分别增长 4.1% 和 8.5%，户籍人口自然增长率 13‰。

为完成上述任务，今年我们将着重抓好以下工作：

一、坚持以经济建设为中心，实现“十五”计划的良好开局

（一）进一步强化高新技术产业的支柱地位。重点扶持计算机、软件、电子通讯、生物工程、新材料等产业的发展，提高核心技术与高新产品的开发生产能力。大力推进信息化建设，加大

网络设施的建设力度，积极发展信息服务业、电子商务，提高信息资源的数字化、网络化水平。充分利用高新技术改造传统工业，提高传统工业的技术含量和市场竞争能力。积极争取市第二高新技术产业园区落户南山，抓紧中小民营企业工业园的选址和建设，扩大高新技术产业的发展空间。切实抓好科技孵化资金和风险投资资金的使用和管理，积极引进国内外风险投资基金，逐步形成多层次、多渠道的科技投融资体系和科技成果转化机制。继续开展多种形式的招商引资，精心做好第三届“高交会”的参展、招商及撮合项目的跟踪落实工作，吸引一批知名跨国公司落户南山。大力促进区内高等院校、科研院所、企业集团和跨国公司的技术交流与合作，形成科技创新和产业合作的整体优势。进一步落实鼓励中小型民营科技企业发展的政策措施，建立以科技创业服务中心为依托，辐射全区的高新技术企业服务网络，切实当好“后勤部长”。

（二）大力培育现代物流业，加快深圳西部物流中心建设。借鉴国内外先进经验，抓紧制订西部物流中心规划。配合市政府高起点规划、高标准建设物流中心的基础设施。以港口为依托，积极发展仓储、联运、加工、服务等相关产业，形成完整的现代物流链条。抓好大型专业市场、批发市场和配送中心的建设，支持南油集团建设汽车交易市场，加快建设南山综合批发市场、西丽花卉市场、三鸟批发市场和蛇口海鲜批发市场，逐步形成与物流中心相适应的市场群体。

（三）以建设旅游基地为龙头，加快第三产业的发展。树立大区域、大旅游的观念，科学制定南山旅游基地的中长期规划。充分挖掘旅游资源，加快新安故城广场改造，修复赤湾左炮台等景点。抓紧南山山顶公园的规划筹建工作。合理规划与旅游业配套的商贸网点，继续引进国内外知名零售企业及连锁店。积极开展“荔枝旅游周”、“体育健身游”等多种主题的旅游活动，加强旅游宣传，提高南山的知名度。大力发展“三高”农业和都市农业，建成荔枝世界观光农场。建设有南山特色、南山风格，集旅游观光、休闲娱乐、健身、购物于一体的大旅游景区。

（四）继续深化国有企业改革，确保实现三年脱困目标。加快区属企业战略性调整步伐，坚持以“放”为主，积极推进产权主体多元化，大力发展混合型经济。做好深南石化国有股权置换工作。集中精力抓好科汇通投资控股有限公司的经营管理。进一步完善企业法人治理结构，全面推行监事长下派一级和聘请非股东董事制度，落实《国有产权代表管理报告制度》和《区属重点企业财务部长委派制度》，规范企业运作，形成有效的内部约束和外部监督机制。加大对企业债权债务的处理力度，积极追收债权，认真做好与银行的协调，通过“债转股”等形式化解财务风险。妥善分流、安置企业富余员工，确保国有企业改革目标的顺利实现。

（五）规范集体经济管理，增强发展后劲。各办事处和股份公司要加快集体经济的改制步伐，积极推行民主管理、民主监督，

切实抓好企务、财务公开，提高企业运作的透明度，确保集体资产安全增值。加强对股份合作公司的指导和扶持，积极探索集体资产管理的新路子。

（六）坚持科学理财，进一步提高财政资金使用效益。今年，市里将实行新一轮的市区财政体制，区本级的可支配财力将有所下降。我们一定要发扬艰苦奋斗的精神，大力培植税源，加强税收征管，及时收缴各种税费，强化行政事业单位经营性物业管理，确保可比性财政收入的稳定增长。继续实施公共财政，控制非生产性财政支出。进一步强化预算约束，扩大部门预算编制试点，严格控制超预算。全面推进收支两条线管理，加强专项基金的使用、管理与监督。认真抓好政府统一采购，制定统一采购目录和实施细则，扩大统一采购范围，切实提高财政资金的使用效益。

二、坚持以环境改造为重点，为可持续发展创造条件

（一）加强城市建设、管理和环境保护，营造优美的自然环境。

今年区财政计划投资 3.5 亿元，加上国土收入和市财政支持，基本建设总投入将达到 5.1 亿元，要充分用好这些资金，完善城区功能。积极配合市建设西部通道、铜鼓航道和大学城等项目。克服一切困难，完成新安故城广场改造，加快一甲村改造步伐，把特区的西大门建设得更加优美壮观。加快港湾大道建设，完成泉园路北段、梅园路、湾厦北路、龙城路、龙岗西路等建设。加大内涝整治力度，完成关口渠、公园路和湾厦路排洪渠等工程。

兴建环卫工人宿舍大楼，前海花园三期工程主体封顶。南山医院住院大楼主体工程完工。改造文体中心影剧院。加快中心区的建设进度。抓好常兴路、南新路等旧城改造重点工程。

按照花园式、园林式、现代化城市的要求，提高城市管理水平。健全城市管理三级网络，加大街道办事处和居委会等基层单位的工作力度，加强对小街小巷的整治管理，消灭环境卫生死角。继续开展“南山杯”环境卫生竞赛活动，调动基层单位和驻区单位的积极性，增强全区人民的环境卫生意识，形成城市管理的合力。加大对违法建筑的查处力度，坚决制止违法建筑的蔓延。大力整治乱摆卖、乱张贴等城市“六乱”，合理规划和严格管理便民利民的小集市，保持良好的市容环境。继续实施“蓝天、碧水、绿地”工程，扩大人均绿化面积，提高绿化美化水平。

加大环境保护力度，提高环境质量。加强环保规划、审批、监测、监督、管理等环节的执法力度，推进环保工作的制度化和法治化。逐步搬迁重污染企业，严格控制开山采石和污水排放。加强西丽水库的水源保护，树立一级保护区界碑。完成西丽水库东北线排污工程，争取市同富裕工程投资完善西北线污水截排管网。加快南山垃圾焚烧发电厂的建设。大力治理水土流失，保护农业和海洋生态环境。抓好环境保护的宣传教育，认真组织“世界地球日”、“世界环境日”等活动，创建“环境文明社区”、“绿色学校”，不断提高居民的环保意识。

(二) 进一步转变政府职能，严格依法行政，营造健全的法

治环境。

积极探索市场经济条件下发展经济和管理社会事务的新路子，通过法律和规划、管理、协调、服务等手段，引导产业发展，规范市场秩序。坚决打击假冒伪劣、经济诈骗、偷税漏税、欺行霸市等不法行为，努力营造守法经营、公平竞争的良好市场环境。

大力推进依法行政。全面推行政府机构和行政行为的法定化。重点抓好行政审批、行政收费、行政处罚、政府招标采购、政府投资行为、行政执法责任的法定化。切实推行政务公开，积极推广窗口办文，提高办事效率。设立行政效能监督信箱和投诉电话，自觉接受群众监督。认真落实依法行政责任制，建立工作失职责任追究制度，严格岗位责任考核，坚决杜绝推诿拖沓、敷衍塞责、吃拿卡要等现象，促进机关作风的进一步好转。坚持不懈地抓好党风廉政教育，建立健全各项规章制度，认真落实反腐倡廉责任制，从根本上爱护干部，确保公务员队伍的廉洁、高效和稳定。积极做好综合执法的筹备工作。自觉接受人大监督，规范决策行为，实现政府决策的民主化和制度化。继续开展形式多样的法制宣传教育，全面启动“四五”普法，提高各级领导干部和广大公务员的法律意识和依法管理水平。积极稳妥地推进机构和干部人事制度改革，适应社会主义市场经济的要求，建设作风优良、廉洁高效的政府。

加大“十五”计划和《2001—2015年经济社会和城市发展

战略研究报告》的宣传力度，增强政府部门和企事业单位的规划意识，自觉维护规划的严肃性。充分利用现代信息技术改革政府工作方式，认真制定信息宽带网络发展规划，建立“电子政府”，高标准、高质量、高速度推进我区行政管理的信息化。

（三）加大保稳定、保治安、保安全工作力度，营造文明祥和的治安环境。

一是加强社会治安综合治理。继续保持“严打”态势，严厉打击路面两抢、入室盗窃和严重暴力犯罪，坚决扫除“黄赌毒黑”，净化社会治安环境。进一步巩固安全文明小区创建成果，积极推广“星河模式”；切实加强出租屋和暂住人口管理。充分发挥巡警、派出所、居委会、治保会的作用，形成严密的社会控防网络。二是加强安全生产管理，严格执行安全管理工作责任制，完善消防安全设施，认真开展防火安全大检查，坚决杜绝重、特大事故的发生，维护人民生命财产安全。三是维护社会政治稳定。严厉打击境内外敌对势力的破坏活动和“法轮功”反动邪教组织的违法活动，认真做好练功者的教育转化工作。建立和完善多层次、多渠道的社会保障体系，为深化各项改革创造条件。加强信访工作，及时化解劳资纠纷和各种社会矛盾。关心群众生活，抓好扶贫助残，妥善安置失业员工，保持社会安定。

（四）以建设教育基地为核心，营造良好的人才环境。

培养和引进大批能跟踪世界科学技术发展趋势、研究开发高新技术产品、熟悉国际交流惯例、懂得科学管理的高素质人才，

是一项十分紧迫的任务。要积极配合市抓好大学城建设，兴建一批高标准的配套服务设施。充分发挥深圳大学、深圳职业技术学院、深圳虚拟大学园、清华研究院和新安学院等高校的整体优势，加强院校合作，建立开放式的高级技术人才、经理人才的教育与培训基地，为我区经济和社会发展造就大批实用型人才。认真落实《关于鼓励出国留学人员到南山创业的若干规定》，做好人才培养、引进、使用和管理的配套服务，鼓励和吸引国内外民营企业家和高素质专业人才到我区投资创业。

切实加强基础教育。做好学校布局规划，新建花园小学、月亮湾小学、麒麟小学、中心区一小、南苑中学、前海中学和教育信息大厦，完成外国语学校等4所学校的改造扩建工程，改造西丽地区薄弱学校。完善以政府办学为主体、多种办学形式并存的办学体制，切实解决接收企业办学过程中的遗留问题。加强对社会办学的管理和监督，维护教育秩序和受教育者的权益。坚持把德育放在学校工作的首位，全面推进素质教育。深化教育管理体制改革，落实校长任期目标责任制。强化师德教育，努力造就一支适应教育现代化要求的教师队伍。加快教育信息网络建设步伐，基本实现“校校通”，力争在全省率先实现教育现代化和信息化。

（五）切实加强精神文明建设，营造健康向上的文化环境。

坚持以“三个代表”的重要思想为指导，全面加强思想道德建设。广泛深入地开展“致富思源、富而思进”教育和社会主义、

集体主义、爱国主义教育，加大科普工作力度，大力倡导艰苦创业、劳动致富、崇尚科学、反对迷信的社会主义新风尚。坚持以德治区，倡导社会公德、家庭美德、职业道德和个人品德。制定《南山区文化体育事业“十五”规划》，把创建文明区活动推向深入。进一步加强基层文化建设，加快中心区书城建设步伐。丰富和发展社区文化、企业文化、校园文化。弘扬时代精神，抓好文艺精品创作。规范文化市场管理，净化文化环境。加强文物保护工作，进一步完善新安故城改造规划。继续抓好全民健身活动，积极扶持传统特色文体项目，提高竞技水平。积极探索文化体育事业市场化、社会化路子，促进文化体育事业健康发展。

三、坚持以基层建设为落脚点，为全区工作夯实基础

基层建设是全部工作的基础。我们要进一步重心下移，加大基层工作力度，为全区工作夯实基础。

认真抓好社区管理体制改革的试点，促进社区建设的民主化和现代化。借鉴发达国家和先进城区的成功经验，在充分调查研究 and 科学论证的基础上，制定社区管理体制改革的总体方案，分别选取一个纯居民居委会和农城化居委会进行试点，在此基础上积累经验、稳步推进。社区体制改革要充分体现加强基层建设的宗旨，着重解决体制不顺、管理分散、责权不一、工作不落实等问题。通过整合社区资源，形成管理合力，使基层的社会治安、环境卫生、计划生育、物业管理、安全文明小区建设等工作更加统一高效。

积极推行“一级财政、两级管理”，稳定和充实基层财力。配合机构改革，科学划分区、街事权，合理设置办事处的机构编制，准确测算经费收支，按照责、权、利相统一的原则，向办事处下放一定的收费管理权，充实基层财力，为基层组织抓好工作创造条件。

认真解决农村城市化后遗留的“都市村庄”问题，加快城市化进程。每个办事处确定一个居委会先行试点，以居民住宅公寓化改造为突破口，让居民从封闭式的独家独户小楼过渡到开放式的公寓式社区，加速居民思想方式、生活方式和行为习惯的现代化。有关部门要统一规划，精心设计，制定系统配套的扶持政策，充分发挥政府、居民和开发商等各方面的积极性。办事处和居委会要引导居民群众正确认识长远利益和眼前利益的关系，从美化社区、造福子孙的高度，积极配合和参与住宅公寓化改造工作。

完善机关单位与基层挂钩制度，继续抓好扶持工作。各单位要明确目标，制定措施，落实责任，切实为基层解决实际困难。认真抓好第二期同富裕工程，充分利用同富裕工程的资金和政策，改善欠发达村的生产生活条件，帮助发展一批“造血”型项目，引导群众走上共同富裕的道路。

全面加强基层干部队伍建设，增强基层工作的活力。在机构改革中，要科学界定办事处的行政职能和工作任务，按照责权统一的原则给足编制。把一批思想品德好、责任心强、懂管理、能吃苦耐劳的年轻干部选拔充实到基层班子中去，逐步优化基层干

部队伍。加强基层干部队伍的思想教育和业务培训，提高基层干部的管理能力和整体素质。

进一步深化医疗卫生体制改革。全面落实《深圳市医疗卫生体制改革方案》，实行院（站）长综合目标管理责任制，扩大药品集中招标采购的品种和总量，推行医药分开核算、分别管理，严格控制医药费用的增长。以实现“2005年人人享有卫生保健”为目标，加快社区健康服务中心建设，加强传染病防治和妇幼保健工作，加大社会医疗机构监管力度，坚决取缔无牌诊所，全面提高医疗卫生服务水平。

继续抓好计划生育工作。落实领导责任制，坚持和完善齐抓共管、综合治理流动人口计划生育工作机制，加强依法管理，抓好宣传教育，提高服务质量，把我区计生工作推上新台阶。继续做好侨务、台务、民族、宗教、商会等各项工作。

巩固和发展“三讲”教育成果，认真落实“三讲”教育整改措施，迎接“三讲”教育“回头看”阶段的检查验收。各单位各部门要求求真务实，把整改工作落到实处，切实解决群众关心的热点难点问题。

各位代表！人类历史进入了新的千年，我国改革开放和现代化建设开始向第三步战略目标迈进。在新世纪刚刚到来的时候，我们迎来了良好的发展机遇，也肩负起了更艰巨的历史重任。我们一定要在市委市政府和区委的领导下，在区人大、政协的监督和支持下，团结和带领全区人民，振奋精神、真抓实干，抢抓机

遇、加快发展，以两个文明建设的优异成绩，谱写我区改革开放和现代化建设的新篇章！

区三届人大四次会议秘书处

2001年3月13日

(共印800份)