南山区人民代表大会常务委员会工作报告

（2017年2月15日在南山区第七届人民代表大会第二次会议上）

南山区人大常委会主任 麦林光

各位代表：

我受区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席和旁听人员提出意见。

2016年主要工作

2016年是“十三五”开局之年，是区人大换届选举之年。一年来，区人大常委会认真贯彻落实党的十八大和十八届历次全会、习近平总书记系列重要讲话以及对深圳工作的重要指示精神，在区委正确领导和上级人大指导下，围绕中心，服务大局，依法履职，积极作为。全年共召开常委会10次，听取审议各项工作报告13项，开展执法检查4项，作出决议决定16项，依法任免国家机关工作人员133人次，顺利完成换届选举和各项工作任务，实现了区七届人大常委会工作良好开局。

一、强化责任担当，依法完成换届选举

做好区人大换届选举工作，是保证人民当家作主、推进我区民主政治建设的重要实践。区委高度重视，对换届选举工作作了全面部署。常委会认真落实区委部署，把换届选举作为全年工作的重中之重，勇于担责，精心组织，周密安排选举工作，制订工作方案，落实责任，明确要求，召开筹备会议具体部署。在选举过程中，及时向区委报告选举重要事项，加强对区、街道、选区等选举工作机构的检查指导，协同区纪委、组织、宣传、政法等部门，严把政治关、廉洁关、结构比例关，确保各个环节依法有序进行，实现了零投诉、零上访、零违纪，确保选举工作风清气正。这次换届选举，选民登记和投票人数都创出历史新高。全区116个选区共登记选民30.75万人，参加投票选民25.8万人，顺利选举236名区七届人大代表，依法产生新一届区人大常委会组成人员和“一府两院”领导人员，在全市最早完成换届工作，圆满完成换届选举任务。

二、强化大局意识，着力推动改革发展

坚持创新驱动发展战略，围绕全区工作大局，积极发挥人大职能作用，全力推动区委决策部署落实。

（一）着力推进打造深圳“双中心”。抓住市“十三五”规划编制及市人大初审的契机，专题向市人大汇报南山发展构想，为南山成为深圳“双中心”之一发挥了积极作用。提前参与区“十三五”规划编制，选取建设中心城区、优化城区功能布局等六大专题，组织代表深入调研、专题审议，充分凝聚共识，积极建言献策，丰富完善纲要内容。继续支持南山北部片区发展，组织代表提出《关于加快水源三村规划发展的建议》，积极争取市级层面支持，大力推动北部片区协调发展三年行动计划实施。

（二）着力推进供给侧结构性改革。围绕实施创新驱动发展战略，组织代表开展产业园区建设专题视察，着力推动六大重点片区加快建设。围绕推动供给侧结构性改革三年总体方案，开展“营改增”、“代表企业多做贡献”等专题调研，协调市区政府职能部门走访63家企业，宣政策、解难题、促发展。围绕创建全国“双创”示范基地，及时审查批准预算调整，支持政府加大盘活存量资金力度，通过调慢补快、综合平衡等方式，加大保障性用房和“双创”基金的投入，推进大众创业、万众创新。

（三）着力推进全区重要工作落实。聚焦轨道交通规划建设，通过代表建议、询问等方式，促成我市编制出台首个区级交通规划——南山交通综合规划方案。聚焦治水提质行动，通过代表视察、约见市区政府职能部门等方式，推进后海河、深圳湾海水污染治理，深圳湾水质得到了明显改善。聚焦“城市管理治理年”，组织代表专题视察港口危险品储放情况，协助市人大开展特区道路安全管理条例、交通安全违法行为处罚条例的执法检查，**推进城市运行安全和生产安全，营造**平安和谐发展环境。

**三、强化监督工作，积极回应社会关切**

综合运用多种监督形式，对计划预算、法律法规实施情况、民生热点问题开展监督。

（一）加强计划预算审查监督。深化全口径预决算审查监督，促进财政管理更加规范，资金使用更有效益。一是加强经常性审查监督，听取审议2016年上半年计划和预算执行情况等报告，审查批准3次预算调整和政府投资项目调整方案。二是加强计划预算初审工作，提前介入2017年计划预算编制，选取若干部门预算和政府投资项目进行重点审查，推动编制更加科学、更加细化。三是加强政府投资项目计划执行监督。针对年度计划执行总体偏慢的问题，对深圳湾滨海休闲带西段等23个政府投资重大项目进行跟踪监督，推进项目建设，提高财政资金使用效益和社会效益。

**（二）加强法律法规实施情况监督。组织编制南山法治城区五年规划，提出“十三五”期间法治南山目标任务。开展社区服务工作调研，组织对深圳经济特区物业管理条例、居住证条例的执法检查，推动基层治理水平提升。组织代表调研法院经济审判工作，旁听案件庭审，**询问知识产权司法保护情况，**加强对**司法改革的监督和支持，促进审判工作提质提效。**协助市人大开展人才工作条例制订、物业管理条例修订等立法调研，充分发挥全区24个基层立法联系点作用，扩大市民对立法工作的有序参与，努力营造全民学法、守法、用法的社会氛围。**

**（三）加强重要民生保障工作监督。坚持民生导向，深入推进民生短板补优工程实施，促进民生持续改善。检查南山、西丽医院等改扩建工程，听取审议《南山区医疗发展情况工作报告》，询问“三名工程”、分级诊疗体系推进工作，促进健康南山建设。视察检查南外大冲、育才二小等学校建设工程，支持政府深化教育供给侧结构性改革，推进多元合作办学，提高学位供给数量质量。开展区文体设施专项监督，组织代表视察区博物馆、街道文体中心建设项目，督促加快建设进度。**

**（四）加强生态环保工作监督。坚持绿色发展理念，督促有关部门落实中央环保督察要求，严格保护生态环境。支持政府创建“国家生态文明建设示范区”，开展《南山区生态文明城区建设规划》初步审查并作出相关决定。开展《环保法》执法检查“回头看”，组织代表回访检查居民小区餐饮油烟排放情况。参与市人大《经济特区环境噪声污染防治条例》实施情况调研，督促执法部门加大对扬尘、噪声等污染防治力度，推动生态环境不断改善。**

**四、强化代表工作，发挥代表主体作用**

**坚持代表主体地位，支持代表依法履职,保障代表权利，发挥代表作用。**

**（一）抓好代表建议办理工作。一是积极组织代表向市人代会提出议案和建议。我区市人大代表提出的《关于深圳经济特区物业管理条例》修订议案、《关于深圳经济特区建筑节能条例》修订议案被立为1号案和5号案，全市共有5个代表议案被立案，我区占了40%；《关于统筹推进南山医疗卫生水平协调发展的建议**》被采纳为大会1号建议案。**二是开展经常性走访督查，及时掌握建议办理进度，对代表评价为基本满意或不满意的，督促承办部门再次办理。三是根据代表建议分类情况，组建相关代表专题监督小组，跟踪代表建议办理，确保代表建议落到实处。四是首次对政府办理工作报告进行满意度测评，促进代表建议办理质量提高。在各方面的共同努力下，区六届人大七次会议代表提出的132件建议全部办结并答复代表，“加强人才保障房建设”和“实施‘短平快’项目改善交通”等2个重点建议办理工作取得预期效果，推动解决了一批事关人民群众切身利益的民生问题。**

**（二）抓好代表履职和完善履职平台。从制度上规范代表工作，制订代表守则，健全代表履职公示等制度，规范代表履职行为。认真制定代表履职培训计划，组织区七届人大初任代表赴湖南大学培训学习，增强代表履职意识，提升代表履职能力和水平。加强人大代表社区联络站工作，总结推广代表联系群众的“月亮湾模式”，加快深南片区等样板站建设。发挥人大网站、微信公众号等平台作用，建立人大电子会议信息系统，定期推送人大工作情况、区情资料，使代表更好掌握区情民意。**

**（三）抓好代表履职活动工作。按照省人大有关代表约见国家机关负责人的暂行办法，组织代表就电信诈骗、深圳湾海水污染治理等热点问题约见市区政府职能部门负责人，并加强对代表约见反映问题的跟踪处理。首次组建民生微实事专题监督小组，督促有关部门和街道落实辖区“民生微实事”，**推动群众关心问题的解决**。在去年市人大代表工作会上，我区专题介绍民生微实事代表小组工作经验，得到市人大高度评价。与市电视台推出7期《履职中的人大代表》节目，与蛇口消息报推出24期代表活动专题，加强代表履职宣传。**

五、强化自身建设，提高工作规范化水平

坚持从严治党，着力加强党建和制度建设。

（一）加强党建工作。深入开展“两学一做”学习教育，认真学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，把集中学习与自学相结合、批评与自我批评相结合，通过民主评议等多种形式加强思想建设，牢固树立“四个意识”。认真开好党组民主生活会，联系班子和个人实际，深入查摆问题，有针对性地解决问题。建立健全党建工作责任制，制定年度党建工作计划，修订党组议事规则，以党建促进工作，以工作成效检验党建效果。

（二）加强制度建设和规范工作流程。健全完善人大工作制度，修订常委会议事规则和各工委工作规则，使常委会运作规范化。建立专家顾问制度，聘请法律、财经专家对有关专题进行调研评估。加强信息化建设，建立人代会、常委会会议文件电子化系统，升级完善代表建议网上办理系统，规范流程，提高效率。

此外，常委会还积极抓好人大信访和扶贫工作。信访是人民群众合理反映诉求的重要渠道，信访工作是党的群众工作的重要组成部分。常委会不断加强信访制度建设，制定信访规定，规范信访办理，开展公检法信访专项调研。对信访突出问题重点交办、持续跟办、严格督办，全年共办理来信来访106件。扶贫工作是政治任务，常委会高度重视，多次研究部署，常委会领导多次到扶贫点研究解决实际问题，积极帮助扶贫对象脱贫，落实帮扶项目，初步完成阶段性工作任务。

各位代表，常委会工作取得的成绩，是区委坚强领导和市人大有力指导的结果，是“一府两院”积极支持和配合的结果，是全体人大代表、常委会组成人员共同努力的结果。在此，我谨代表区人大常委会向大家表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，常委会工作与区委要求、与代表和人民群众的新期待还有一定差距。主要表现在：人大工作围绕区委工作部署抓落实的力度还有待加强，服务全区改革发展的能力还有待提升；监督工作针对性和实效性还有待增强；代表履职的能力、综合素质还有待提高。这些问题，我们将在今后工作中认真加以改进。

2017年工作任务

2017年是市“城市质量提升年”,是我区“攻坚落实年”，是本届人大常委会工作开局之年。常委会总体工作思路是：**认真贯彻落实中央、省委、市委、区委决策部署，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和我区改革发展大局，在区委的正确领导下，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，突出真抓实干、突出狠抓落实，认真履行宪法和法律赋予的职责，努力做好人大各项工作，为我区迈进世界级创新型滨海中心城区和建设深圳国际科技、产业创新中心核心区贡献人大力量**。

重点抓好四个“更加注重”工作：

一、更加注重把握人大工作正确方向

始终坚持党的领导、坚持正确方向，是做好人大工作的根本保障。把党的领导贯穿人大工作全过程：**一是认真落实区委决策部署，依法行使职权。**无论是监督工作，还是决定重大事项、进行人事任免，都要不折不扣落实区委意图，确保区委的决策主张通过法定程序成为全区人民的共同意志，切实发挥好区人大及其常委会作为地方国家权力机关的作用。**二是围绕区委重点工作谋划安排人大工作**，特别是对区委交办的工作，要狠抓落实，抓出成效。**三是落实请示报告制度**，坚持重大事项向区委请示报告。

二、更加注重服务全区工作大局

紧扣区委今年“十大攻坚战”工作部署，坚持问题导向，制定好年度监督工作计划，把事关我区改革发展稳定、事关民生改善和社会普遍关注的重大问题作为监督重点，把区政府部署的重点工作任务落实情况列为重点监督内容，主动服务全区工作大局。着力抓好五方面的监督工作：

一是加强计划预算审查监督**。**做好审查国民经济和社会发展计划草案、本级预算草案、本级决算草案等法定工作。继续加强政府重大投资项目计划执行监督，推动政府投资项目规范管理。听取和审议审计工作报告，对审计发现的突出问题加强整改监督，提高财政资金使用效益。开展产业引导基金使用情况专项监督，发挥财政资金的积极效应。

二是加强执法检查监督。针对法律法规实施存在的突出问题和薄弱环节，开展执法检查。检查《中华人民共和国招标投标法》实施情况，促进招投标管理工作规范化、法制化。检查《深圳经济特区城市管理综合执法条例》执行情况，推动依法行政，提高法治水平。

三是加强司法工作监督。听取审议法院关于落实司法责任制情况的报告、检察院关于加强侦查监督维护司法公正情况的报告，推动“两院”完善审判、检察运行机制改革，保障法院、检察院依法独立行使审判权、检察权，促进司法公正，提高司法公信力。视察调研监外执行和公安执法工作，促进执法规范化，维护社会公平正义。认真做好涉法涉诉信访工作，加强督查督办，推动有序分流，维护信访群众的合法权益。

四是加强民生工作监督。加强对教育、医疗卫生、文化、交通、社会保障等民生问题的监督，补齐民生短板，持续增进民生福祉。听取审议南山区普惠性幼儿园发展情况专项报告，推进学前教育质量提升。听取审议南头古城保护与利用情况报告，加快推进南头古城保护利用。视察区社康中心和区分级诊疗体系建设情况，持续跟进医院和学校新建、改扩建工程，促进我区教育卫生事业发展，让更多改革发展成果更好惠及民生。

**五是**加强环境领域监督。监督《南山区生态文明建设规划》的实施，**着力推进“国家生态文明建设示范区”创建。跟踪监督深圳湾海水污染治理、妈湾城市能源生态园建设、垃圾减量分类等，听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，不断推动生态南山建设。**

三、更加注重发挥代表主体作用

代表工作是人大工作的关键所在。支持和保障代表依法履职，发挥代表主体作用。**一是组织代表培训**，规范代表履职行为，提高代表履职能力和水平。**二是建立代表列席常委会会议制度**，保障代表知情权。**三是健全代表履职监督机制**，推进代表述职，建立代表履职档案，推进代表接受选举单位和选民监督。**四是组织好代表活动**，精心组织代表开展专题调研和集中视察，开展“行走南山”等系列活动。**五是继续抓好代表社区联络站工作**，以点带面、全面推进代表联络样板站建设。**六是认真做好代表建议督办工作**，重点落实代表建议办理和反馈，增强办理工作实效。

四、更加注重自身建设

**认真抓好人大常委会班子和队伍建设**，切实改进工作作风。**一是抓好班子建设**。严格执行党组工作条例，遵守党组议事规则，坚持民主集中制原则，坚持重大事项集体决策。坚持理论中心组学习制度，定期组织班子成员学习，不断提高班子成员领导水平和工作能力。**二是抓好党建工作**。落实党建工作责任制，打牢抓党建是最大政绩的思想基础，坚持把党建工作和人大工作一起谋划、一起部署、一起考核，制定并组织实施好年度党建工作计划。**三是抓好作风建设**。树立主动作为思想，坚持真抓实干、狠抓落实的工作作风。按党中央和全国人大关于“两联系”工作要求，建立常委会领导联系工作制度，定期联系人大代表，虚心听取人大代表意见建议，定期联系选区选民，了解社情民意，密切与代表、群众的关系。**四是抓好党风廉政建设**。落实党风廉洁责任制，努力打造一支“硬朗、实干、担当、干净”的人大干部队伍，为人大工作再上新台阶提供思想和组织保证。

各位代表，今年工作任务已经明确。让我们在区委领导下，切实履行宪法和法律赋予的职责，主动作为，撸起袖子加油干，努力完成今年各项工作任务，为我区实现深圳国际科技、产业创新中心核心区新目标和开创世界级创新型滨海中心城区建设新局面作出应有的贡献，以优异成绩迎接党的十九大和省第十二次党代会胜利召开！

人大常委会工作报告有关名词解释

1.双创：大众创业、万众创新。

2.“三名”工程：引进和培育名医（名科）、名医院、名诊所。

3.“短平快”交通疏解项目：南山区政府落实区交通建设会战工程，2016年实施了一批投资少、周期短、见效快、效益高的“短平快”交通疏解项目。

4.“两学一做”学习教育：学习共产党党章党规、学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，做合格党员。

5.四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

6.五位一体：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

7.四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

8.十大攻坚战：中共南山区委七届三次全会（扩大）会议提出集中力量打好十场攻坚战：创新驱动攻坚战、精明增长攻坚战、重点片区建设攻坚战、城区能级提升攻坚战、交通建设攻坚战、优质民生供给攻坚战、基层治理攻坚战、安全稳定攻坚战、全面深化改革攻坚战、全面从严治党攻坚战。

9.“两联系”：加强人大常委会同人大代表的联系、密切代表同人民群众的联系。