（印刷稿）

政 府 工 作 报 告

——2017年2月14日在深圳市南山区第七届

人民代表大会第二次会议上

区长 王 强

各位代表：

现在，我代表南山区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2016年工作回顾

过去一年，是南山成功举办全国双创周主会场活动，双创之花绚丽绽放的一年；是世界级创新型滨海中心城区聚势发力，“科技创新+总部经济”动力澎湃的一年。在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们全力推进供给侧结构性改革，着力打造深圳质量、深圳标准，强力开展“城市管理治理年”工作，实现了“十三五”精彩开局，经济社会发展取得了“优、强、大、快、多”的新成绩。

优——经济发展质量优。始终坚持质量主攻方向，以质量优势赢得中高速增长，质量型发展优势更加凸显。**经济指标逆势上扬。**主动应对外部经济下行、产能外迁等压力，打出政策组合拳，千方百计稳增长，GDP增速逐季攀升，全年增长9.3%，完成本地生产总值3842亿元，总量稳居全省区（县）第一、全国第三。固定资产投资总额888亿元，增长40%，规模全市第一。社会消费品零售总额737亿元，增长8%。**质量效益跨步提升。**“双轮驱动”发展战略持续发力，在全面落实各项税费减免政策的基础上，辖区税收迈入千亿元俱乐部，达1017亿元，增长41.6%，增速居全市之首。公共财政预算收入186.4亿元，增长28.7%。中国驰名商标总量超过全市1/4，腾讯入选全球最具价值品牌百强榜。万元GDP能耗、水耗低中再降，降幅均达4%以上，经济效益和生态效益比翼齐飞。**产业结构不断优化。**二、三产比例为46：54，三产占GDP比重首次超过一半，现代服务业占三产比重达78%，先进制造业占规模以上工业增加值比重达79%。新经济成为增长主动力，战略性新兴产业增速达13.9%，对GDP增长贡献率超过80%，其中，文化创意产业增加值856亿元，超过全市40%。中国国有资本风险投资基金、前海母基金等一批金融机构正式落户，中山大学高级金融研究院挂牌成立。金融业增加值达275亿元，增长15.4%。**总部经济势头强劲。**截至目前，上市企业总数达124家，名列全国区（县）第二。腾讯滨海大厦、深圳阿里中心、百度国际等一批总部大楼建成启用，深圳西部第一高楼华润春笋封顶。招商银行、安邦财险、阳光保险等取得总部用地，中国电子、恒大等一批世界500强企业抢滩布局，新的发展引擎加速形成。

强——科技创新实力强。始终坚持创新驱动发展，把创新作为从根本上打开增长之锁的钥匙，发展新动能强劲迸发。**创新创业领跑全国。**李克强总理亲临全国双创周主会场，勉励南山再创佳绩，走在创新创业的最前列。南山双创成果惊艳亮相、闪耀全国，世界最强大脑“论剑”深圳湾。获批国家首批双创示范基地，新建国家级众创空间40家，成功举办制汇节、大沙拉等国际创客活动，南山与北京海淀成为全国创新创业的“双子星座”。新增国家级高新技术企业582家，总数达2223家，超过全省1/10。全社会研发投入占GDP比重达5.88%，区域孵化能力蝉联全国第一。**创新成果持续井喷。**以南山一区之力，贡献了全国1/4的PCT国际专利申请量，总量突破1万件。荣获年度国家科学技术奖12项，占全市75%，其中，中兴、宇龙荣获国家科技进步奖特等奖；北大深圳研究生院摘得国家自然科学奖二等奖，实现全市零的突破。中兴获中国工业大奖、中国专利金奖，大疆获中国专利外观设计金奖。全国首颗脉冲星试验卫星升入太空，南山跻身国际微小卫星技术前沿。**原始创新加速布局。**北大深圳校区、清华国际校区、国科大深圳校区、天大-佐治亚深圳学院等著名高校竞相落户，像一颗颗珍珠洒落在西丽湖畔，科教新城呼之欲出。在遥感卫星应用、微纳米光电等前沿领域成立3个新型研发机构，苹果、高通等世界顶尖科技企业设立研发中心。全市两家诺贝尔奖科学家实验室均花落南山，在新一轮创新发展中，南山饮上“头啖汤”。**高端人才纷至沓来。**大力实施“领航计划”，全面优化区域人才生态环境，发起设立全市首只双创人才基金，广聚天下英才。全市新引进6名全职院士齐聚南山，新增“千人计划”人才40名、“孔雀计划”人才447名、省市创新团队8个，人才高地更加巩固。

大——城市治理力度大。始终坚持对城市长远发展高度负责的态度，抓住全市第四轮城总规修编契机，推动南山整体纳入深圳都市核心圈，城区定位进一步提升。**北部片区换挡提速。**大力实施北部片区协调发展三年行动计划，投入财政资金39亿元，撬动社会资本106亿元，累计开工建设项目52个，启动西丽中心区重点城市更新单元立项，引入华侨城开展水源三村整体保护与运营，北部发展驶入快车道。**交通改善力度空前。**西丽火车站升格为高铁站，在国家铁路布局方案中初步确立为主枢纽，南山从此融入国家“八横八纵”高铁网。地铁12、13号线初步纳入四期规划，5号线南延线、9号线西延线动工建设，7、9、11号线投入运营，轨网密度实现翻番。新建道路24条，打通断头路5条，新增道路里程37公里。沙河西路快速化改造提前启动，高新区、深圳湾口岸治堵工程取得初步成果。建成公共自行车服务站点381个，投放公共自行车1.26万辆，绿色出行成为新时尚。**空间拓展掀起高潮。**大力开展“拓空间、保发展”十大专项行动，开创土地整备新模式，平稳、和谐、快速完成占地1.2平方公里的白石岭土地整备，拉开大学城扩容序幕。强力推进西丽湖度假村、东角头油气库、石壁龙、围下等重点地块土地整备，全年整备释放土地132公顷。实施华联B区等城市更新项目15个，消化违建73.4万平方米，实现违建“零增量、减存量”。**城区安全保障有力。**重拳出击、迎难而上，成功啃掉太子山农贸市场、南油酒店等安全隐患硬骨头。禁摩限电专项行动、荔秀服饰文化街整治取得阶段性成效，“环保油”查处经验全市推广。治理危险边坡47个，更新老旧电梯136台，完成老旧小区消防综合整治80个。成功应对“妮妲”、“海马”等强台风袭击，实现零伤亡。与宝安、龙华签订备忘录，实现“插花地”管理全覆盖。“八类”“两抢”“两盗”警情分别下降20%、16.7%和11.7%，公安绩效考核全市第一。**生态环境绿色宜居。**高标准、高质量办结中央环保督察组交办的17宗案件，切实解决一批环保突出问题。争取沿线36家单位支持，深圳湾滨海休闲带西段6.6公里全线开工，D段工程基本完工。新建、改造公园7个，总数增至122个。深圳湾污水截排二期工程通水运行，后海中心河实现脱黑脱臭，吸引一大批珍稀候鸟来深圳湾“过年”。PM2.5平均浓度29微克/立方米，空气质量保持优级水平，深圳蓝、南山蓝刷爆市民“朋友圈”。

快——改革开放步伐快。始终坚持改革不停顿、开放不止步，不断增创改革开放新优势。**供给侧结构性改革开局有力。**抓好“营改增”、“五险一金”调整等政策措施落地，发放产业发展专项资金11.9亿元，全年为企业减负超过200亿元。成立人才安居有限公司，投入人才住房补租资金3.3亿元，分配人才住房2215套，缓解人才住房难题。全方位推进基础设施供给侧结构性改革，招商局代建滨海休闲带西段工程，华润代建南山医院改扩建项目，万科代建南山智园（二期），基础设施建设提速提效。**“放管服”改革纵深推进。**主动承接“强区放权”下放的86项事权，优机构、配人员、建机制，确保下放事权接得住、管得好。启动“互联网+政务服务”示范区创建，新行政服务大厅正式启用，审批事项和办理时限大幅压减。加强企业服务制度设计，成立区企业服务中心、重点办、金融办，让大中小微企业都能找到“娘家”。**开放格局深度拓展。**主动融入“一带一路”国家战略，全力支持前海蛇口自贸片区开发开放。太子湾邮轮母港开通8条国际航线，获批华南地区首个国家邮轮旅游发展实验区，深圳人在家门口就可以来一场说走就走的环球旅行。引进一批供应链企业，华润e万家、招商自贸商城等10余家跨境电商体验店开业。预计完成进出口总额366亿美元，一般贸易占比达60%，比全市平均水平高出15个百分点。西部港区集装箱吞吐量达1270万标箱，占全市半壁江山。**对口协作精准高效。**认真落实中央、省、市的决策部署，河源连平帮扶获评全省先进，江西吉安南山示范园一期项目投入使用，西藏察隅华侨城项目完成初步选址，黑龙江双鸭山冰上运动中心成为深双合作首个启用项目，贵州威宁对口工作圆满完成。

多——民生事业投入多。始终坚持民生投入持续增长，发展红利转化为实实在在的民生福利。九大类民生支出188.6亿元，坚持开门办实事，民评民选20件年度民生实事，邀请“两代表一委员”和居民群众担任“主考官”，对办理结果现场检查、评议打分，真正实现民生实事民做主。拿出1亿元办成民生微实事1200多件，解决了一大批老百姓身边的小事、急事、难事。**教育优质均衡齐头并进。**新建、改扩建中小学校10所，深云村配套学校等投入使用，道尔顿新华公学开始招生，南山国际学校新校区落成，新增义务教育阶段学位3900个。新增普惠性幼儿园25所、学位2700个。创新办学模式，与深大、中科院深圳先进院、基石教育创新基金合作办学，打造一批新名校。启动南北片区学校联盟办学，促进优质教育资源向北部流动。高考重点率达37.5%，居全市之首。**医疗卫生建设全面铺开。**南山人民医院成为全市首家通过三甲“新国标”复审医院，改扩建工程破土动工，设计床位2500张以上，是近年来投资最大的民生工程。与广州中医药大学第一附属医院达成合作意向，高起点共建南山中医院。大力实施“三名工程”，新增名医诊疗中心2家、高层次医疗团队15个。**文化事业发展亮点纷呈。**启动西丽、蛇口、粤海文体中心建设，桃源文化中心竣工。首届“国家杯”电子竞技大赛落户南山，半程马拉松、流行音乐节等活动影响与日俱增，成为市民群众文体嘉年华。竞技体育成绩突出，市第九届运动会团体总分第一。故宫学院牵手雅昌成立深圳分院，故宫博物院南方特展馆落户南山。南头赤湾丝路历史文化古迹，入选“广东十大海丝地理坐标”。**集体经济转型步伐加快。**发放同富裕资金4700多万元，“集体经济阳光365平台”上线运行，渔一村远洋渔船扬帆出海，北部片区大型城市综合体——众冠时代广场正式封顶。**社会福利水平稳步提高。**举办公益性免费招聘会90场，促进6200多名户籍登记失业人员就业，“零就业家庭”动态归零。举办关爱来深建设者子女夏令营活动，开展“青春学堂”200多场次，荣获“实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区”。社会福利中心二期投入运营，新增老年人日间照料中心2家、老年人食堂5家，民生福祉持续增进。

过去一年，我们着力建设责任政府、法治政府、协同政府、智慧政府、亲清政府，深入贯彻十八届六中全会精神，坚决落实全面从严治党要求，扎实开展“两学一做”学习教育，严格遵守中央八项规定，持之以恒纠正“四风”问题，切实规范办公用房和公车管理。认真执行人大决议、决定，定期向区人大常委会报告工作、向区政协通报情况，办理市区两级人大代表建议189件、政协委员提案147件。加强绩效管理，政府效能持续提升。强化会计核算和审计监督，审计核减金额4亿元。保持惩治腐败高压态势，切实做到从严治政、廉洁从政。此外，民族宗教、侨务台务、人民武装、工商联、统计、残联等工作，都取得了新成绩。

各位代表！过去一年，南山发展高歌猛进、精彩纷呈。全体公职人员激情满怀、苦干实干；广大企业家和百万员工志存高远、争创一流。今天的南山，被誉为中国硅谷、湾区名城！成绩的取得，归功于市委市政府和区委的正确领导，归功于全区人民的努力奋斗，归功于区人大代表、政协委员和社会各界人士的大力支持。在此，我代表南山区人民政府，向全区人民，向区人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和新的社会阶层人士，向驻区各单位，向驻区解放军、武警官兵，向关心和支持南山发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

与此同时，我们也清醒地认识到，南山在快速发展过程中也存在一些问题。**一是**区域竞争日趋激烈，各地对生产要素的争夺明显加剧，追兵越来越近。南山土地资源约束趋紧，用工成本上升，产能转移压力较大，新旧动能还未完成接续转换，保持发展领先优势需要付出更多努力。**二是**民生领域还存在一些短板，医疗、文体、养老等资源比较缺乏，基础教育优质学位还需增加，部分路段、时段交通拥堵还比较严重。**三是**人流、物流、资金流、信息流高速流动，给道路交通、市政配套、环境治理、公共安全带来较大挑战，城市管理治理的精细化、专业化、智慧化水平有待进一步提升。**四是**少数公职人员改革创新动力不足、干事创业激情不够、思想观念比较守旧，破解问题、推动发展的能力有待加强，与迈进世界级创新型滨海中心城区要求相比，还有不少差距。**五是**一些政府部门转职能、转作风还不够到位，服务意识还不够强，措施还不够精准高效，方式还没有紧跟互联网时代步伐，服务型政府建设任重道远。对于这些问题，我们将采取有效措施，切实加以解决。

打造世界级征程中的南山

质量优势是一座城市的终极优势，是迈向世界一流城市的通行证。面向未来，市委市政府以舍我其谁的使命担当、高瞻远瞩的战略眼光，抢抓改革时代、创新时代、质量时代的新机遇，将深圳质量写在特区发展的旗帜上，必将引领深圳延续奇迹、再创辉煌。区委立足提升城区发展质量，确定了迈进世界级创新型滨海中心城区的宏伟蓝图，这是深圳质量的南山实践！区委七届三次全会将今年定为“攻坚落实年”，提出集中力量打好“十场攻坚战”，勇当改革的弄潮儿、创新的引领者、质量的新标杆。区政府将按照市委市政府和区委的部署要求，在迈进世界级创新型滨海中心城区的征程中，牢固树立质量第一的强烈意识，始终坚持以深圳质量指引方向、引领发展，一步一个脚印勇往直前，一年一个台阶向上攀登，使质量成为南山最显著、最鲜明的特色和优势。具体而言，将从五个维度抓好落实。

国际一流抓标准。标准决定质量，高标准才能带来高质量。只有加快构建国际一流的标准体系，培育无处不在的标准意识，才能与世界级创新型滨海中心城区相匹配。要牢固树立领先意识、标杆意识，大力弘扬精益求精的较真精神，使精品意识、工匠精神成为南山人的一种习惯、一种理念、一种追求。要进一步把深圳标准贯穿到经济社会发展各领域和全过程，提升经济、社会、文化、生态、政府服务等各方面标准，使各行各业从标准的跟随者、遵循者向创造者、引领者转变，共同打造标准高地，以标准的领先赢得竞争的主动。今后，南山的标准，要定位于国内领先、国际一流，成为高质量、高品质、高价值的代名词。

精准发力抓改革。供给侧结构性改革，主攻方向是提升供给质量，根本途径是深化改革。南山是一座因改革而生、因改革而强的城区，蛇口第一声开山炮响，奠定了南山改革的先锋地位，成就了南山30多年的竞争优势。改革是南山发展壮大的看家本领和拿手好戏，我们要大力弘扬敢为天下先的精神，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气，紧紧扭住供给侧结构性改革这一主线，找准关键领域和薄弱环节，重点在降成本、补短板上下功夫。大力转变政府职能，用行政权力的“瘦身”优化供给环境，激发经济社会发展内生动力，争当供给侧结构性改革的排头兵。

全球视野抓开放。格局决定高度，格局决定成就。南山地处粤港澳大湾区黄金入海口，是珠三角城市群皇冠上的明珠。当前，粤港澳大湾区建设正式纳入国家“十三五”规划，为南山在全球坐标系下赢得主动，提供了重大战略机遇。我们要牢记习近平总书记“开放不止步”的嘱托，抓住粤港澳大湾区建设的黄金窗口期，打破“一亩三分地”的思维定势，跳出南山来思考南山、规划南山、发展南山，以更加开放的姿态拥抱世界，以更加开阔的视野谋划发展，以更加积极的作为配置全球资源，向全球产业链、创新链、价值链中高端跃升，成为深圳参与国际竞争的先锋队。

双轮驱动抓发展。中国创新看深圳，深圳创新看南山。科技创新是深圳质量的靓丽名片，也是南山的金字招牌，更是南山发展的核心竞争力。当前，国家已赋予深圳建设国际科技产业创新中心的历史重任，南山是科技、教育、人才、高技术产业的高度集聚区，代表了最先进生产要素的集合，我们要担当起主力军的责任和使命，在源头创新、原始创新、开放创新上争取更大突破，在产业创新上形成更大优势。同时，顺应中心城区发展规律，加强产业规划与监管，大力发展以总部经济为代表的现代服务业，做实做强工业总部经济，吸引和留住高新技术企业总部，面向全球聚集高端资源，提升南山的辐射力、影响力、竞争力，让总部经济成为另一块金字招牌。

以人为本抓民生。发展成果来源于人民，发展成果必须惠及人民。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。南山经济发展走在全国前列，民生幸福也应走在前列。我们将牢固树立以人民为中心的发展理念，始终怀着强烈的忧民、爱民、惠民之心，把居民的呼声作为第一信号，把居民的需要作为第一选择，努力为居民群众解决最关心、最直接、最现实的利益问题，用我们的勤劳指数换取居民群众的幸福指数。持续加大民生投入，加强民生事业统筹和规划，加快补齐教育、医疗、文体、交通、养老等民生短板，把好钢用在刀刃上，多谋民生之利、多解民生之忧，让民生答卷更加温暖人心，让居民群众拥有更多的获得感、幸福感。

2017年主要工作

今年是习近平总书记视察深圳、南山五周年，是供给侧结构性改革深化之年，是深圳“城市质量提升年”，也是南山“迈进世界级创新型滨海中心城区”的开局之年。今年，区政府工作的总体要求是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，按照中央省市部署要求，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，以打造“深圳质量、深圳标准”为引领，以落实“城市质量提升年”为抓手，全力打好“十场攻坚战”，加快建设深圳国际科技、产业创新中心核心区，奋力开创世界级创新型滨海中心城区新局面。

综合考虑，今年经济社会发展主要预期目标是：本地生产总值增长8.5%左右，固定资产投资增长20%以上，总额1100亿元左右。辖区税收增长10%以上，公共财政预算收入增长5.8%以上。万元GDP能耗完成市政府下达的目标任务，水耗下降2%左右。重点做好八个方面工作：

一、加快开发建设六大重点片区，在提升经济发展质量上跨上新台阶

**打造区域新增长极。**以世界级的标准来谋划、建设、运营六大重点片区，打造世界级城市建筑群，成为参与区域竞争合作的强大载体和未来城市典范。加快土地出让及项目建设进度，六大重点片区完成固定资产投资600亿元以上。推进中信金融中心、地铁红树湾等项目提速，建设深圳湾国际总部集聚区。促进万科云城、大疆一期、特建发一街坊等项目建设，打造留仙洞战略性新兴产业总部基地。携手深投控统筹高新北更新改造，打造新一代国际高新技术产业园区。推行后海片区总运营商模式，构建高品质商务环境，率先把后海片区打造成中央活力区。

**高举总部经济发展大旗。**面向全球大招商、招大商，吸引更多世界500强、大型央企和民营领军企业来南山设立总部，壮大总部经济的规模和版图。完善总部经济政策措施，支持腾讯、中兴、中集等本土企业做大做强，进军世界500强。健全产业项目遴选机制，精选优选高端项目，推动中国电子、恒大等18家总部企业落地，力争当年拿地、当年开工、当年形成效益。促进联想国际、招商银行、天音通信、海能达等项目建设，实现总部项目遍地开花，打造一条贯通深圳湾、后海、蛇口、前海的环南头半岛总部经济带。

**提升金融业发展能级。**促进工商银行深圳分行、阳光保险、大成基金等重大项目建设，推动浙商、北京、江苏3家银行深圳分行和仁和财险等金融机构落户，加快完善现代金融产业链条，金融业增加值增长16%左右，达320亿元。加强规划引导、产业聚集，打造华润城T2栋、汇通大厦等一批金融特色楼宇。发挥区产业投资引导基金作用，大力引进天使投资、VC、PE等各类机构，打造创投集聚区。规范互联网众筹、网贷平台等金融业态，促进新兴金融健康发展。设立全市首家科技金融租赁公司、政府性融资担保公司，巩固科技金融强区地位，全力打造湾区金融中心。

**推动现代服务业跨越发展。**制定现代服务业行业发展计划，推动重点服务业全业态发展，巩固提升软件和信息服务业核心地位。加快物流业转型升级，促进跨境电商、供应链管理、平行进口汽车等发展。支持专利、标准、检验检测等公共服务平台建设，重点发展科技服务、创意设计等生产性服务业。鼓励发展会计、审计、律师等专业服务业，力争引进一批国内外知名事务所。率先打造现代物业服务业品牌，培育发展旅游、健康、信息等新兴消费，加快布局幸福导向型产业。推动来福士广场、华润万象天地等城市综合体尽快启用，构建深圳湾国际商圈。

二、当好国际科技产业创新中心主力军，在提升科技创新质量上树立新标杆

**增强原始创新能力。**举全区之力推进大学城、高新区双扩容，高起点、高标准规划建设环西丽湖科教新城。推动北大、清华、国科大、天大-佐治亚等一批著名高校深圳校区加快落地与建设，打造南中国高等教育重镇。支持深圳超算中心扩容，配合市里争取国家实验室布局，引进数学、量子通讯、数字生命、海洋科学等4个重大研究机构，强化创新的基础支撑。鼓励诺贝尔奖科学家实验室、国家省市级创新载体、新型研发机构发展，促进产学研紧密结合，实施石墨烯、微纳米等2-3个重大科技专项，向创新“无人区”进军。

**集聚全球创新能量。**加大开放创新布局力度，推进国家技术转移南方中心建设，打造清华国际技术转移中心、南科大南方协同创新中心等一批科技成果转化平台，在全球范围引进技术、转化成果。支持清华大学研究院、深圳湾科技公司设立海外创新中心，让南山创新链接世界创新最前沿。深入实施“领航计划”，打造国际化高端人力资源服务产业园，大力引进海内外高层次创新团队和领军人才，认定“领航人才”2000名以上。实施“三区联动”试点，启动桃源智谷等2-3个样板项目，促进大学校区、科技园区、公共社区深度融合，激发城市创新发展的灵感与活力。

**当好双创领跑者。**加快建设全国双创示范基地，助力深圳湾创业广场、南山智园国际创客中心成为全国标杆。与招商局、中国电信、清华大学等双创示范单位建立协同机制，打造3个以上技术平台，实现平台共建、服务共享。支持腾讯、硬蛋、深创谷等众创空间发展，构筑4个以上优秀空间载体。探索设立海外投资基金，打造3支以上“深圳南山”双创基金。扩大“创业之星”大赛等双创服务品牌影响力，吸引海内外人才、资本、项目扎根南山。完善苗圃-孵化-加速-产业化链条，支持海归团队、大企业离职人才创新创业，扩大国际大学生创新驿站服务范围，优化综合创新生态体系，让南山成为创业的沃土、创客的天堂。

**壮大创新型产业。**主动谋划和布局前瞻性产业，大力发展数字经济、分享经济、平台经济。巩固战略性新兴产业和未来产业发展优势，抢占云计算、大数据、5G通信、虚拟现实、人工智能等前沿技术产业化先机。促进新一代信息技术、互联网等向千亿级产业集群迈进，促进生命健康、航空航天等向百亿级产业集群迈进。实施高新技术企业倍增计划，新增国家级高新技术企业600家左右。深度开展海洋经济课题研究，制订发展战略规划，支持龙头企业整合资源，向海洋经济“新蓝海”进军。探索设立军民融合产业投资基金，推动辖区企业、科研机构“军转民、民参军”，主动拥抱军民融合发展新时代。

三、大力实施供给侧结构性改革，在提升供给体系质量上塑造新优势

**夯实供给侧根基。**发力实体经济“主战场”，努力降低企业营商成本。发放产业专项资金15.5亿元，撬动更多资源要素投向实体经济。鼓励企业加大工业投资、技改投资，增强工业发展后劲。引导国企、股份合作公司所属工业园区，增强承载先进制造业功能，为高端制造、精密制造、智能制造发展提供空间支撑。加快留仙洞六街坊、茶光总部园区、南山智园（二期）建设，未来3年提供200万平方米以上保障性产业用房，努力保障优质产业项目空间需求。启动1-2个棚户区改造项目，筹建保障性住房5000套，供应人才住房3000套，安排人才住房补租资金4亿元，让人才安居南山、乐业南山。

**扩大高质量供给。**鼓励企业继续抢占产业转型升级先机，使供给侧跑赢消费端。深入开展“质量强区”活动，在医疗器械、信息软件等行业，协助100家中小企业推广卓越绩效管理。支持海能达等5家龙头企业冲刺省长、市长质量奖，树立质量新标杆。完善品牌孵化和培育机制，加大奖励力度，新增1-2家中国驰名商标，在机器人品牌示范区创建中走在全市前列。创建广东省知识产权服务业集聚发展试验区，推进南方知识产权运营中心建设，在深圳湾科技生态园搭建知识产权登记、交易、孵化等服务平台，加强知识产权保护与运用，创造新供给、催生新需求。

**释放供给新潜能。**用好用足“强区放权”改革红利，缩短审批链条，降低制度性交易成本，激发市场主体活力。以打造全国“互联网+政务服务”示范区为目标，向市场放权，为企业松绑，给群众方便。建立覆盖全区的行政服务终端，实现公共服务事项全城通办、家门口办。按照政府保基本、市场供高端的原则，加大社会事业改革力度，推进公立医院法人治理结构、多元合作办学等改革，丰富教育、卫生、文化、养老等公共服务供给。继续推进基础设施供给侧结构性改革，加强与大企业、大单位合作，吸引优质专业资源参与城市基础设施建设，让城市更现代、生活更美好。

四、主动融入粤港澳大湾区建设，在提升对外开放质量上迈出新步伐

**助力前海蛇口成为湾区门户枢纽。**支持前海蛇口“三城一港”建设，加快推进交通改善、环境整治、生态修复等工作，为自贸片区基础设施、地块开发提供最优质服务。支持深港基金小镇、青年梦工场、国际青年创客营发展，深化与香港高校、科研机构交流合作，促进“深港创新圈”建设。扩大太子湾邮轮母港辐射效应，构建高端邮轮产业生态圈。支持招商局在西部港区建设全球港口运营管理中心，完善国际集装箱班轮航线网络，打造世界集装箱枢纽港。创新社会管理和服务，探索与国际接轨、与自贸区相适应的新型治理模式。促进后海、深圳湾与前海蛇口联动发展，构筑粤港澳大湾区战略高地。

**营造开放多元的国际化环境。**支持企业大踏步走出去，深化与“一带一路”沿线国家经贸、投资等合作，开展海外并购，建设对外合作园区。协助举办“一带一路”国际音乐季等大型活动，丰富城区国际文化元素。借力新媒体，讲述南山好故事、传播南山好声音、塑造南山好形象，扩大国际知名度。支持辖区国际学校发展，制定教育国际化评价标准。与美国南加州大学医学院、法国巴斯德研究所开展合作，促进医疗服务与国际接轨。在蛇口、招商等片区，加快建设国际交往服务中心和服务站，为国际友人提供贴心服务，让外籍居民更好融入南山。

**开拓湾区经济发展腹地。**深化与泛珠三角区域的产能合作，大力推行“总部+基地”“研发+制造”等外溢发展模式，以项目落地、园区共建为抓手，促进产能有序转移，推动上级部门建立健全企业产值、税收共享机制，在发展“飞地经济”过程中实现互利共赢。扎实开展扶贫协作和对口支援，安排各类帮扶资金1亿元，确保帮到点上、扶到根上，进一步携手河源连平、广西百色、江西吉安、西藏察隅、新疆喀什等对口地区，共同打赢精准脱贫攻坚战。

五、强力推进城市管理治理攻坚，在提升城市发展质量上实现新突破

**加快构建立体交通体系。**抓好《南山区交通规划》落地实施，统筹高铁、地铁、路面交通建设。推进西丽高铁主枢纽前期规划，推动引入赣深铁路。加快地铁5号线南延线、9号线西延线工程进度，启动建设12、13号线，推进15号线等线路规划研究。改善高新区、后海总部、深圳湾口岸等重点区域交通，完成高新南-后海片区二层步行连廊项目前期工作。加快沙河西路、桂庙路等快速化改造，新开工平山二路等道路14条、荷兰花卉小镇等人行天桥5座。规范发展共享单车，规划建设慢行系统，解决群众出行“最后一公里”问题。

**拓展城区发展空间。**继续实施北部协调发展三年行动计划，把空间拓展作为北部发展最根本的基础性工作来抓。完善街道为主、部门统筹的土地整备新机制，全力推进围下、石壁龙、西丽湖度假村等重点地块土地整备，盘活不少于100公顷土地。加强与华侨城合作，推进水源三村保护性利用，支持锦绣中华等老景区改造。按照“政府主导、市场运作、片区统筹”模式，加快西丽中心区、蛇口老镇、沙河五村、南油等重点片区城市更新，供应土地15万平方米。始终保持查违高压态势，坚持以拆控停、疏堵结合，确保违建“零增量”，拆除消化违建不少于93万平方米，为破解空间瓶颈打下坚实基础。

**打赢治水提质攻坚战。**全面完成深圳湾排污口整治，健全“河长制”，加快黑臭水体治理，桂庙渠、铲湾渠、双界河实现不黑不臭。综合治理西丽水库3条入库支流，保护全市人民“大水缸”。改造南山、蛇口污水处理厂，加快南山-前海深层排水隧道、南山水厂扩建工程，提高城区给排水能力。完成100个住宅小区雨污分流改造，创建120个排水达标小区。积极推进海绵城市建设，逐步提高防洪排涝能力，让城市在暴雨中更有“弹性”。

**努力建设美丽南山。**强化绿色发展理念，加快创建国家级生态文明示范区。深圳湾滨海休闲带西段“十一”前全面建成开放，打造最美滨海风景线。完成人才公园建设，推进大沙河生态长廊、大南山公园提升工程，启动鸡公山、蛇口山公园项目，新建9条花街和5个社区公园。提升市容环境精细化管理水平，创建垃圾减量分类达标小区90个，新增绿色建筑700万平方米。积极推进妈湾城市能源生态园建设，打造一流环保基础设施。

六、牢固树立底线思维风险意识，在提升安全发展质量上取得新成效

**强化安全生产监管。**严格落实企业安全生产主体责任、部门监管责任、街道兜底责任，加强危化品等工矿商贸企业监管，坚持专业的人干专业的事，以市场化方式聘请安全专业机构实施第三方评估，提升安全监管专业化水平。基本建成南山安全教育体验馆，加大对建筑施工、交通等行业安全管理人员、一线从业人员培训，各类安全培训达15万人次以上。强力推进消防站点和专职队伍建设，全力抓好“房中房”、“三小场所”消防监管，坚决防范重特大事故发生。启动东角头油气库罐体拆除，完成40个老旧住宅小区消防综合整治，更新100台老旧电梯，改造20条食街供气管道，为城区发展提供更有力的安全保障。

**夯实公共安全基础。**加强社会治安综合治理，切实负起保一方平安的责任，努力建设更高水平的平安南山。完善反恐处突联动机制，确保不发生暴力恐怖、个人极端事件。高水平建设区、街道应急指挥中心和综合指挥平台，强化专项应急指挥部建设，探索构建专业化应急志愿服务网络。加快建设立体化、信息化社会治安防控体系，新建1500个高清探头。增强网络和信息安全保障能力，严厉打击网络电信诈骗。提高食品药品检测能力、抽检频次，努力守住“舌尖上的安全”。

**确保社会和谐稳定。**创新社会治理，加强社区网格员队伍建设，提升网格化服务管理水平。将南山信访网延伸到社区，拓宽民意表达渠道。压实部门事项化解责任和街道属地稳控、协调责任，扎实开展信访积案化解工作，实现遏增量、减存量。建立人民调解突击队和调解中心，发挥人民调解“润滑剂”作用，变被动调解为主动调解、事后调处为事前预防。健全劳资、医患、环保、物业等纠纷排查预警处置机制，最大限度把不稳定因素化解在萌芽状态、处置在初始阶段、解决在基层一线，努力实现小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交。

七、始终坚持发展为民发展惠民，在提升民生幸福质量上交出新答卷

**精益求精提升教育品质。**新增2-3家优质教育集团，实施北部片区教育创新发展行动计划，推进新优质学校集群发展。按照适度超前原则，高标准新建、改扩建前海三小等中小学校27所，新增公办义务教育阶段学位7000个。建成深圳湾学校，力争成为未来学校标杆。支持博伦职校创建国家级职业学校，力争成为高技能人才基地。鼓励发展普惠性幼儿园、高端民办教育，积极引进优质社会资源多元办学，确保办一所、优一所。加强师资队伍建设，确保优秀教师引得进、留得住。

**多措并举改善医疗服务。**出台卫生系统人才认定和奖励办法，加大人才保障力度。高质量推进南山医院改扩建工程，加快南山中医院、太子湾国际医院建设，建成深圳大学学府医院、孙逸仙心血管医院，完善卫生基础设施布局。深入实施“三名工程”，不断提升医疗服务能力和水平。健全分级诊疗体系，推进智慧医疗建设，实施社康中心软硬件提升工程，建设1-2家2000平方米以上的区域社康中心，增强社区医疗服务能力，让居民在家门口就能看好病。新增14项公共卫生服务，推进国家慢性病综合防控示范区建设，努力打造健康南山。

**紧扣需求推进文体惠民。**积极争取深圳歌剧院落户，完成南山文化馆主体工程，南山博物馆对外开放。推进西丽、蛇口、粤海及侨城北4个文体中心建设，支持海上世界文化艺术中心开业、华侨城当代艺术中心总馆建设，让星罗棋布的文化精品点缀南山大地。培育引进赛艇、自行车赛等一批契合城区特质的品牌活动，办好国家杯电子竞技大赛、全国体育舞蹈总决赛、深圳国际设计周、半程马拉松等高端赛事，让南山青春洋溢、活力四射。以举办第七届“深港双年展”为契机，加快南头古城保护与利用，唤醒城市记忆、焕发古城魅力。

**扩面提质发展社会事业。**坚持以民愿民盼为方向、以民评民说为标准，安排九大类民生支出193亿元，办好20件民生实事和1000件以上民生微实事。开展公益性免费招聘活动60场以上，促进户籍登记失业人员就业6000名以上，实现“零就业家庭”动态归零。筹建福利中心三期，增加养老床位供给。鼓励社会资本参与养老服务，大力培育养老产业。促进社会服务机构发展，进一步完善助残、扶弱等社会政策，让发展更有温度、幸福更有质感。

八、坚决落实全面从严治党要求，在提升政府服务质量上铸造新品牌

**清廉有为优服务。**牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，把全面从严治党要求落实到政府工作的方方面面。区政府党组带头严格执行党内政治生活若干准则、党内监督条例，以更高的标准推进政府系统党风廉政建设。进一步健全产业资金发放、政府物业管理、工程项目招投标等监督管理机制，扎牢制度的笼子。深入开展学校、医院、集体经济组织廉洁问题专项整治，坚决查处侵害群众利益的“四风”和腐败问题。始终坚持廉洁用权、为民用权，切实把“强区放权”下放的权力，用在促发展、惠民生、优服务上。

**勤政善政优服务。**努力把政府工作全面纳入法治轨道，自觉接受区人大及其常委会的法律监督和区政协的民主监督，坚持重大事项向区人大报告、向区政协通报、与民主党派协商，高质量办好代表建议和委员提案。加强与代表、委员的沟通联系，把代表、委员的“金点子”变成施政的“良方”。发挥南山智力密集、精英荟萃的优势，支持新型智库发展，健全政府决策咨询论证制度，提高科学民主依法决策水平。抓住想干事、敢干事两个关键点，健全激励机制和容错机制，给改革者撑腰、为担当者担当，促进公职人员尽心尽力、尽职尽责。坚持奖优罚劣、奖勤罚懒，建立督考一体化机制，强化督查和绩效考核刚性约束，确保政令畅通、决策落实，提高政府执行力和公信力。

**实干为民优服务。**牢记为民服务宗旨，坚持深入群众、深入一线，听民意、顺民心、解民忧，把群众的事当自己的事、家里的事，真心实意服务群众。出台中小微企业服务行动计划，拓宽“绿色通道”，敞开服务大门。支持、引导行业协会和园区管理机构参与企业服务，构建完整的服务链。充分发挥街道属地管理和综合服务优势，扩大服务半径，第一时间感知企业冷暖、第一时间响应企业需求、第一时间解决企业难题。深入开展区领导挂点服务企业活动，动态掌握企业需求，协调解决具体问题，让企业安心、舒心、暖心，使南山成为企业茁壮成长的摇篮、扬帆远航的港湾。

各位代表！南山这片热土，活力无限、精彩无限、前景无限！世界级创新型滨海中心城区是200万南山人民共同的事业、共同的梦想，是全区工作的中心所在、大局所在。宏伟的蓝图召唤我们，崇高的使命激励我们，历史的重任鞭策我们。我们将倍加珍惜时代给予的机遇和舞台，倍加珍惜全区人民的信任和期待，牢记使命、砥砺前行，用实干做帆，以拼搏做桨，放飞激情、追逐梦想，同心同德、再创佳绩。我们坚信，有各位代表、各位委员的鼎力支持，有广大企业、全区人民的众志成城，有全体公职人员的不待扬鞭自奋蹄，南山的未来必将充满希望、充满阳光！南山的未来也必将绚丽多姿、灿烂辉煌！

各位代表！百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的正确领导下，紧紧依靠全区人民，闻鸡起舞、只争朝夕，撸起袖子加油干，奋力开创世界级创新型滨海中心城区新局面，以优异成绩迎接党的十九大和省第十二次党代会胜利召开！

附件1：

名词解释和备注

1、千人计划：国家“海外高层次人才引进计划”的简称。

2、孔雀计划：深圳市“引进高技术人才项目”的简称。

3、领航计划：南山区“领航2020人才发展计划”的简称，包括1个主文件、4个配套文件、1个三年行动方案。

4、八横八纵：2016年6月，国务院常务会议原则通过《中长期铁路网规划》，以沿海、京沪等“八纵”通道和陆桥、沿江等“八横”通道为主干，城际铁路为补充的高速铁路网。

5、插花地：是指两个区之间没有明确归属的区域。

6、八类案件：杀人、纵火、投毒、抢劫、强奸、绑架、爆炸、故意伤害等八种暴力恶性案件的总称。

7、放管服：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

8、三名工程：2014年9月，深圳面向全球引进名医、名医院、名诊所，提高深圳医疗水平。

9、零就业家庭：是指本市非农业户籍家庭中，在法定劳动年龄内有劳动能力的家庭成员，均进行了失业登记，且无一人就业的家庭。

10、天使投资：是指个人出资协助具有专门技术或独特概念的原创项目或小型初创企业，进行一次性的前期投资。

11、VC：风险投资（Venture Capital）的简称。

12、PE：私募股权投资（Private Equity）的简称。

13、科技金融：主要是指科技产业与金融产业的融合。

14、新蓝海：是指未知的市场空间，也可以用来形容一片值得去拼搏创新的领域。

15、三城一港：前海蛇口自贸城、前海国际金融城、香港现代产业城，以及蛇口国际枢纽港的简称。

16、飞地经济：指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的区域经济合作模式。

17、河长制：是指各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。

18、海绵城市：是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面，具有良好的“弹性”，也可称之为“水弹性城市”，是新一代城市雨洪管理概念。

19、房中房：是指业主或二房东将一个普通住宅单位，分间成若干个较细小的独立单位。

20、三小场所：小档口、小作坊、小娱乐场所的简称。

21、智慧医疗：是指通过打造健康档案区域医疗信息平台，利用最先进的物联网技术，实现患者与医务人员、医疗机构、医疗设备之间的互动，逐步达到信息化。