

深圳市南山区 2016 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2017 年计划安排（草案）的报告

（2017 年 2 月 14 日在深圳市南山区第七届
人民代表大会第二次会议上）

南山区发展和改革局 唐朝晖

尊敬的各位代表：

受南山区人民政府的委托，现将《深圳市南山区 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年计划安排（草案）的报告》提请区七届人大二次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年是“十三五”的开局之年，在区委区政府的正确领导下，在区人大和政协的监督支持下，全区上下坚决贯彻落实区七届一次党代会的精神，紧紧围绕打造世界级创新型滨海中心城区这一总目标，以供给侧结构性改革为主线，主动适应和引领经济发展新常态，推动经济发展质量在更高层次实现跃升，扎实开展“城市管理治理年”工作，民生福祉和城区功能得到更大程度的

完善和提升，基本完成全年经济社会发展目标，实现了“十三五”的良好开局。

（一）经济社会发展主要指标完成情况。

——本地生产总值实现 3842 亿元，同比增长 9.3%（下同），高于 8.5%的年度目标；

——规模以上工业增加值 1737.9 亿元，增长 5.8%，低于 6.5%的年度目标；

——社会消费品零售总额 737 亿元，增长 8.0%，达到 8.0%的年度目标；

——固定资产投资总额 888 亿元，增长 40%，高于 20%的年度目标，超额完成市政府下达任务；

——进出口总额 2488 亿元，下降 2.9%，低于 3%的年度目标；

——公共财政预算收入 186.4 亿元，增长 28.7%，高于 5%的年度目标；

——公共财政预算支出 274 亿元，增长 27.5%，高于 15%的年度目标；

——辖区税收 1017 亿元，增长 41.6%，高于 12%的年度目标；

——全社会研发投入占 GDP 比重 5.88%；

——万元 GDP 能耗下降 4.32%，完成市政府下达的目标任务；

——万元 GDP 用水 5.72 立方米，下降 4.6%，高于下降 4.5%的年度目标。

（二）经济社会发展主要特点。

1、经济综合实力实现高位过坎。在国内经济面临较大下行

压力的背景下，我区经济稳中有进、逐季攀升，始终保持较强的活力，全年 GDP 总量达到 3842 亿元，增速达 9.3%，规模继续保持全省区（县）第一、全国第三。辖区税收突破 1000 亿元大关；固定资产投资在前两年超常规增长的基础上，今年继续保持高速增长态势，达到 888 亿元，增长 40%，规模和对全市贡献率继续保持第一；汽车消费、电商平台和专业化超市的持续回暖，拉动我区消费保持平稳较快增长；外贸出口逐步好转，实现了缓中趋稳。总部经济发展突飞猛进，招商银行、国美电器、恒大集团、万科集团、阿里巴巴、苹果、谷歌、高通等世界级企业竞相入驻。总体来看，我区经济综合实力实现了高位过坎。

2、产业结构调整迎来全新时代。区财政进一步加大产业扶持力度，发放自主创新产业发展专项资金 11.9 亿元，产业转型升级步伐加快，受益于金融、信息服务业等现代服务业的高速增长，2016 年二、三产业比例由 2015 年的 53.5: 46.5 优化为 46: 54，战略性新兴产业快速发展，对 GDP 增长贡献率达 80% 以上；现代服务业加快发展，增加值占第三产业增加值的比重达 78%；高新技术产业稳固增长，国家高新技术企业新增 582 家，总数达 2223 家；上市企业新增 13 家，总数达 122 家；完成从传统的工业大区向服务业和工业“双轮驱动”的中心城区过渡。资源能源消耗持续下降，万元 GDP 能耗下降 4.32%，万元 GDP 水耗下降 4.6%，以更少的资源消耗创造更大的效益产出。

3、自主创新能力获得显著提升。全国“双创周”主会场活动在我区顺利举行，李克强总理亲临现场，激发新一轮的创新创

业热情。新增商事主体超过 8 万户，增长超过 100%；中兴、宇龙参与的第四代移动通信系统（TD-LTE）关键技术与应用项目，斩获 2016 年度国家科技进步特等奖，深圳 16 个荣获“国家科技奖”项目中南山占 12 个；全市两家以诺贝尔奖得主命名的科学家实验室均落户南山，引进“领航团队”9 个，在人工智能、大数据、精准医疗、清洁能源等重点领域有望填补空白，成为新技术、新产品的策源地；全市新引进 6 名院士齐聚南山，新增国家“千人计划”人才 40 人以及全球著名高校、科研机构 and 世界 500 强企业的研发和产业专家多人，有力充实了我区高端人才力量；全区新增 108 个国家、省、市级重点实验室、工程技术中心等创新载体，总数达到 893 个，占全市 60.1%；天津大学-佐治亚理工学院深圳学院、中科院大学深圳校区、清华大学国际校区和北京大学深圳校区入驻南山，与清华-伯克利深圳学院合作在旧金山湾区设立建设“两湾五创直通车”国际化开放创新中心，源头创新能力得到加强；三种专利申请量同比增长 52.1%，总数占全市 32.5%，每万人发明专利拥有量 317 件，接近全市平均水平的 4 倍，居世界领先水平。

4、城区功能环境呈现崭新面貌。交通条件不断改善，轨道交通 7、9、11 号线顺利建成开通，5 号线南延段、9 号线西延段加快建设。新建道路 24 条，打通断头路 5 条，新增道路里程 37 公里，沙河西路、桂庙路快速化改造全面推进，西丽高铁枢纽规划取得重大突破，推动实施深圳高新区交通体系改善 63 个市政工程建设，涉及新建、改造道路里程 3.5 公里。深圳湾滨海休闲带西段 D

段工程进入收尾工作，EFG段正开展水工、景观施工。新建和改造提升公园项目7个，新增公园绿地面积约9.32万平方米；重点开展治水提质攻坚、大气污染治理行动，逐步削减西丽水库、深圳湾、前海湾污染，后海中心河率先脱黑脱臭，西丽水库水质100%达标；全区空气质量保持优级水平，PM2.5 平均浓度29微克/立方米。

5、社会民生福祉得到较大改善。中科院先进院实验学校、道尔顿新华公学、南山国际学校等一批新建学校建成开学，荔香中学迁址重建、南油小学等一批改扩建学校顺利推进，全区新增学位3900个；蛇口育才、南山实验、南山外国语、南山二外等学校与北部片区学校结成联盟，扩大优质教育资源。加快重大医疗项目建设，西丽医院新大楼完成竣工验收，南山医院改扩建工程全面开工，设计床位2500张以上，推进蛇口医院内科综合大楼、区中医院建设、区慢病院改扩建等一批项目前期工作。文体事业蓬勃发展，南山博物馆作为故宫博物院南山特展馆，南山文化馆主体工程封顶，西丽、蛇口、粤海3个文体中心通过全球竞赛开展方案设计，打造了“国家杯”电子竞技大赛、南山半程马拉松、南山山地电影节等文体活动品牌。全区安排民生微实事专项资金1亿元，累计实施项目1200多个。分配人才住房2215套，安排专项补租资金3.3亿元；供应保障好困难群体生活，优化低收入居民重大疾病报销程序，提高最高报销额度，继续开展“广东扶贫济困日”暨“南山公益慈善月”活动，接受社会捐款1191.7万元。

6、城市管理治理再上新的台阶。认真落实“城市管理治理年”工作要求，强力推进“拓展空间、保障发展”十大专项行动，对违建“零容忍”，拆除和消化各类违建73.4万平方米；完成土地整备132公顷，建设用地清退10.6公顷。狠抓安全生产专项整治行动，全力以赴开展重点行业领域安全隐患排查整治工作，全区安全生产事故起数下降35%，完成80个老旧小区消防综合整治，完成47处危险边坡综合整治，治理地下空洞和管道缺陷隐患148处；实施平安南山工程，推进平安指数机制建设，坚持科技强警，辖区治安持续好转，刑事、治安、两抢等各类警情持续下降。强化食品药品质量安全监督检查，构建了涵盖生产、流通及餐饮服务三环节的食品安全监管体系。

在取得成绩的同时，也要清醒地认识到，当前我区经济社会发展仍面临一些深层次矛盾和问题：一是经济面临较大下行压力，随着我区工业产能外溢现象持续加快，服务业虽然发展较快，但还不足以弥补工业缺口；二是空间拓展受到严重限制，可利用土地面积日趋紧张，深圳湾超级总部基地、留仙洞总部基地和后海中心区三大重点片区可出让的重点产业项目用地极其有限；三是公共配套存在明显短板，南山区实际管理人口超过200万，庞大的人口基数对南山区教育、医疗、养老、文体、道路交通等公共服务和配套供给带来巨大压力；四是交通基础设施滞后于城市发展，城区交通体系还不健全，慢行系统规划建设滞后，现有轨道交通密度不足，职住分离情况在全市中心城区中最为严重，未来随着六大重点片区企业的入驻，交通拥堵情况可能会进一步加剧。

二、2017年国内外发展形势

从国际看，国际货币基金组织预测2017年全球经济增长3.4%，比2016年提高0.3个百分点。美国政权交接和进入加息周期、意大利宪改公投、英国脱欧、大宗商品价格波动剧烈等将给世界经济发展带来不确定性。从国内看，经济将维持缓中趋稳，提高供给体系质量和效率任务艰巨。中央明确加快推进供给侧结构性改革五大任务，适度扩大总需求和稳中求进是经济工作的主基调。从全市情况看，服务业占比突破60%，战略性新兴产业和未来产业对经济增长贡献率超过50%，新产业、新企业、新业态融合创新发展，地方财政实力雄厚，政策调控回旋余地较大。前海蛇口自贸片区创新发展，特区、湾区、自贸区的叠加优势充分彰显。从我区情况看，工业产值整体下滑，但工业内部结构持续优化，以中兴通讯、大疆、迈瑞、优必选等战略性新兴产业出现快速增长态势。南山区背山面海，拥有最为得天独厚的自然条件禀赋和高度发达的产业基础，未来资金、人才和信息等要素向顶级湾区汇集是大势所趋，随着六大片区开发建设的提速，今年后海总部基地和前海桂湾先导区的城市形象将逐步成型，南山区对世界级企业的吸引力将进一步增强。

三、2017年国民经济和社会发展的预期目标及主要任务

2017年是“十三五”承前启后的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，做好2017年经济社会发展工作，对在新一轮经济变革、产业分工和区域竞争中脱颖而出具有重要突出意义。以“城市质量提升年”为总纲，坚持目标引领，强化问题导向，

综合考虑国内外形势和我区发展实际,提出 2017 年经济社会发展预期目标和主要任务如下:

(一) 目标安排

1、预期性指标

- 本地生产总值增长 8.5%左右;
- 规模以上工业增加值增长 4.5%;
- 社会消费品零售总额增长 8%;
- 固定资产投资总额增长 20%以上;
- 进出口总额正增长;
- 公共财政预算收入增长 5.8%以上;
- 公共财政预算支出增长 1%;
- 辖区税收增长 10%;
- 全社会研发投入占 GDP 比重 5.96%;

2、约束性指标

- 城镇居民登记失业率控制在 3%以内;
- 万元 GDP 能耗完成市政府下达的目标任务;
- 万元 GDP 用水 5.6 立方米,下降 2%。

(二) 主要任务

1、深化供给侧结构性改革,促进经济良性健康发展。一是加快落实南山区供给侧结构性改革实施方案,以“去产能、优结构,去杠杆、防风险,降成本、引企业”为主线,推动要素资源配置效率提升,用供给质量的优势对冲成本上升的劣势,在更高的水平上实现新的供需平衡。二是用好政府产业扶持资金和引导基

金，安排产业发展专项资金 15.5 亿元，形成政府、企业、研发机构、风险资本和各类中介机构紧密互动、开放共享的创新生态群落。三是全面梳理南山区服务业发展现状，出台《南山区服务业发展行动计划》。四是加强经济预警监测分析，完善经济信息共享机制，重点督导工业、服务业、固定资产投资等领域，形成长效机制。五是深入开展服务企业活动，加强需求导向的企业服务，协调解决重点企业反映的突出问题和困难，形成多层次、全覆盖的企业服务机制。

2、坚持创新驱动发展战略，加快建设国际科技、产业创新中心的核心区。一是抢抓新一轮科技和产业变革战略机遇，落实全市“十大行动计划”，从基础研究、科技产业化和产业集聚化等方面发力，全面夯实南山区科技、产业创新中心基础。二是做好“三区联动”改革试点工作，完成环西丽湖科教城的规划编制。做好大学城的扩容工作，推动北大深圳校区、清华国际校区、天津大学-佐治亚理工学院等名校顺利落地，集聚一批包括诺贝尔奖获得者在内的世界水平的科学家和研发团队，鼓励企业、高校、科研机构开展源头创新。着力推动科技与经济社会互促共融。三是做大做强南山创业大赛的品牌，打造顶级“双创”示范基地，加快构建有利于大众创业、万众创新的政策制度、市场环境和平台支撑体系，努力把南山区打造成为国际双创人才离岸创业的最佳平台、环境最佳的创新创业城区、全球著名的国际创客中心。

3、高标准规划西丽高铁枢纽，促进北部片区跨越发展。一是深化研究北部片区轨道交通线网规划研究，配合环西丽湖科教

城的落地；对接好铁路总公司，高标准规划西丽高铁站，加快西丽高铁枢纽、曙光片区及周边地区的规划研究和用地预控，推动站城一体化建设，打造北部片区城市副中心。二是加大北部片区投资力度，加快沙河西路快速化改造、科苑路北延、同发南路的建设进度。推进留仙学校、学府医院、西丽文体中心、羊台山和塘朗山郊野公园等市政配套设施建设，加快西丽中心区城市更新，确保北部片区2017年完成100亿元以上的投资。三是探索水源三村创新发展思路，编制完成《水源三村保护与发展实施规划》，探索打造统筹生态保护、产业发展、社区发展的生态文明示范区。

4、加快重点片区开发建设，构建世界级产业发展格局。一是出台落实市政府《深圳市工业及其他产业用地供应管理办法（试行）》实施细则，推动恒大、恒力、欧加通信等优质项目顺利落地，并着力推动“当年拿地、当年动工、当年形成效益”。二是加快重点区域在建项目和市政基础设施及配套设施建设进度，推动留仙洞片区集中供冷项目，尽快完善重点片区城市功能。三是面向世界级知名企业推介深圳湾超级总部基地，打造深圳城市形象新名片，推动前海中心区纳入全市重点区域，着力打造总部经济和高端金融业集聚区，联合深圳市投资控股有限公司全力推动高新区北区的更新改造。四是积极对接前海蛇口自贸片区，主动承接自贸区政策外溢效应。加强与前海蛇口的基础设施和公共管理服务的对接工作，优化交通环境，改善社会服务；支持前海蛇口自贸城、前海国际金融城、香港现代产业城和蛇口国际枢

纽港“三城一港”建设，助力前海蛇口自贸片区更高层次的开发开放。

5、推动基础设施供给侧改革，全面提升城区功能品质。一是开展基础设施供给侧改革，通过PPP模式加强与大型优质企业的合作，吸引更多社会资本参与交通、环保、综合管廊等设施建设，创新重点片区的城市运营商模式，有效提升城市建设和管理的供给水平。二是做好市区投资事权调整的梳理，争取更多市投资项目落户南山，并服务好在建项目，加快月亮湾快速化改造、妈湾跨海通道等前期项目进度。三是加快南山区政府投资计划的实施，确保完成投资102亿元，重点有序推进一批交通、教育医疗、文体、公园、海绵城市建设等公共服务设施。加快西丽水库入库支流水环境治理，确保深圳湾滨海休闲带西段完工、后海人才公园开园。四是主动作为，加强轨道交通规划建设的协调工作，加快建设9号线西延段、5号线南延等轨道项目，确保12、13号线尽早开工，探索推进轨道站点周边步行系统接驳工作。

6、牢固树立共享发展理念，推动社会民生事业全面进步。一是加快推进望海小学等27所新建和改扩建学校项目，确保深圳湾学校、留仙学校、香山里小学等新建学校秋季开学，新增学位7000个。二是加快南山医院改扩建、深圳大学学府医院、孙逸仙心血管医院建设，推动区中医院、慢病院改扩建、妇保院北部分院等项目进展。做好福利中心二期运营和三期筹建工作。三是加大保障性住房筹建力度，挖掘社会存量保障房建设用地，筹建保障性住房5000套，供应人才住房3000套，开展企业人才住

房补租及领航人才租房补贴工作，安排专项补租资金4亿元。

7、全力破解土地资源瓶颈，保障城市和产业发展空间。一是以环西丽湖片区整备为重点，大力推进石壁龙、围下、米坑石场、西丽湖度假村用地收回等整备工作。二是完成牛成村整村统筹土地整备试点项目实施方案的编制，进一步推动原二线关外插花地统征统收工作，全力推进常源股份公司二线外征地项目土地整备。三是加快推动长源村城市更新项目的实施，完成西丽中心区重点片区城市更新单元的立项申报。四是推动南山区科技创新中心（留仙洞六街坊）项目开工建设，加快智园二期建设，加快茶光工业区、天地混凝土等工改工项目实施进度，政府主动参与盘活股份公司手中的土地和工业园区资源，加大旧工业区综合整治力度，加快创新型产业用房回购，多渠道供应产业用房。

8、坚持注重城市安全和品质，着力提升城市建设管理水平。一是以最高标准加强城区安全管理工作，开展重点行业领域安全大排查、大整治，坚决杜绝重特大安全生产事故发生；消化拆除各类违法建筑不少于93万平方米；加强食品药品领域监管，确保无重大食品药品安全事故。二是严厉打击各类违法犯罪，不断提高市民群众安全感，努力建设平安幸福南山。三是推进节能减排工作，加大对重点领域节能改造扶持力度，完成市政府下达的节能目标任务。四是加快推进“正本清源”工作，完成100个住宅小区雨污分流改造工程，创建120个排水达标小区。五是强力推进机动车尾气污染治理，划定空气质量特别控制区，部分路段禁行泥头车和客运、货运柴油车，严厉查处黑烟车，推动公交

柴油车更新为新能源汽车。

各位代表，做好今年的国民经济和社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们将在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，振奋精神、坚定信心、开拓创新、扎实工作，为推动我区经济社会实现有质量的可持续发展，圆满完成2017年经济社会发展的各项目标任务而努力奋斗！

区七届人大二次会议秘书处

2017年2月14日

(共印850份)